

## SOMMARIO n. 2, 2007

<b>Presentazione</b>	pag.	11
----------------------	------	----

### Interventi

Malta, movimenti migratori e contesto internazionale. Tra “campi” e dispositivi di controllo della mobilità, di <i>Alessandra Sciurba</i>	»	13
Brevi riflessioni sul Codice di diritto di immigrazione olandese e sul cammino verso una comune tutela dei diritti in ambito europeo, di <i>Hesther Gorter e Denise Schuiling</i>	»	31
L’attuazione in Italia della direttiva 2004/38/CE sulla libera circolazione dei cittadini dell’Unione europea, di <i>Alessandra Lang e Bruno Nascimbene</i>	»	43
Il volto conteso: velo islamico e diritto internazionale dei diritti umani, di <i>Lauso Zagato</i>	»	64

### Giurisprudenza

#### Commenti

La disapplicazione delle norme nazionali confliggenti con la Cedu e l’accesso dei non comunitari alle prestazioni di assistenza sociale. Nota a tribunale di Pistoia 4.5.2007, di <i>William Chiaromonte</i>	»	89
Anche l’Università discrimina: rette più alte per studenti non comunitari, di <i>Carla Ponterio</i>	»	97
Fazzoletti, spugnette, accendini e minori stranieri, di <i>Pier Luigi Zanchetta</i>	»	105

## **Diritto comunitario ed europeo**

### **Giurisprudenza**

- Rassegna di giurisprudenza (periodo 1 gennaio - 30 giugno 2007) » 110
- Corte europea dei diritti dell'uomo 26.4.2007, caso Gebremedhin c. Francia - *divieto di tortura e di trattamenti inumani e degradanti - estradizione - domanda d'asilo - diritto ad un ricorso effettivo* » 117
- Corte di giustizia delle Comunità europee 14.12.2006, caso Gattoussi, causa C-97/05 - *accordo euromediterraneo - lavoratore tunisino autorizzato a soggiornare in uno Stato membro e ad esercitarvi un'attività lavorativa - principio di non discriminazione quanto alle condizioni di lavoro, di retribuzione e di licenziamento - riduzione della durata di validità del permesso di soggiorno* » 125

## **Diritto italiano**

### **Asilo**

1. Tribunale di Catania 4.8.2006 - *cittadino extracomunitario di etnia Tamil - pendenza richiesta di diritto di asilo - domanda cautelare di inibitoria alla espulsione e di concessione del permesso di soggiorno per motivi umanitari - giurisdizione del giudice ordinario - accertamento* » 130
2. Giudice di pace di Trieste 14.2.2007 - *impugnazione del diniego del riconoscimento dello status di rifugiato - ordine di lasciare il territorio nazionale - irrilevanza della pendenza del giudizio di impugnazione ai fini della sospensione dei provvedimenti amministrativi - questione di illegittimità costituzionale* » 132

### **Diritti civili**

1. Tribunale di Bologna 23.12.2006 - *azione civile contro la discriminazione - iscrizione università privata - previsione della retta massima per studenti extracomunitari a prescindere dall'effettivo reddito familiare - irragionevole disparità di trattamento - comportamento discriminatorio - sussistenza; domanda di risarcimento del danno anche non patrimoniale - proposizione generica - rigetto* » 136

### **Espulsioni**

1. Corte costituzionale 20.2.2007 n. 44 - *legalizzazione del* » 142

	<i>lavoro irregolare - condizione ostativa - pregresso accompagnamento immediato alla frontiera - questione di legittimità costituzionale - ragionevolezza del limite - manifesta infondatezza</i>		
2.	Corte di cassazione 22.1.2007 n. 1269 - espulsione - norme sulla traduzione - inosservanza - effetti - invalidità	»	144
3.	Corte di cassazione 25.1.2007 n. 1649 - legalizzazione lavoro regolare - diniego - comunicazione formale - conclusione del procedimento - espulsione antecedente la comunicazione - divieto - annullamento	»	145
4.	Corte di cassazione 22.2.2007 n. 4155 - espulsione per irregolarità soggiorno - visto Schengen - titolo ingresso e non soggiorno - termini per richiesta permesso - accertamento data ingresso - prove orali - cassazione con rinvio	»	148
5.	Giudice di pace di Firenze 11.1.2007 - diritto all'unità familiare - assenza pericolosità sociale - ordine pubblico - bilanciamento di interessi - prevalenza della tutela familiare - annullamento	»	149
<b>Famiglia</b>			
1.	Corte appello di Venezia 22.8.2006 - convivenza con il coniuge italiano - divieto di espulsione - rilascio del permesso di soggiorno per motivi familiari anche in presenza di condanne penali	»	151
2.	Corte appello di Trento 10.11.2006 - ricongiungimento familiare - interpretazione costituzionalmente orientata - riconoscimento del diritto allo straniero titolare di permesso di soggiorno per attesa di cittadinanza	»	153
3.	Tribunale di Bologna 13.7.2006 - conversione del permesso di soggiorno da lavoro dipendente a famiglia - rigetto della richiesta di rinnovo del precedente permesso - computo del termine di un anno per la presentazione della domanda di conversione	»	156
4.	Tribunale di Reggio Emilia 17.10.2006 - ricongiungimento familiare con figli minori - richiesta di visto di ingresso - sospensione del procedimento e richiesta di sottoporsi a proprie spese ad esame della radiologia ossea - violazione delle norme sul procedimento amministrativo - diffida ad adempiere - silenzio rifiuto - illegittimità	»	157
<b>Lavoro</b>			
1.	Tribunale di Perugia 6.12.2006 - cittadino extracomunitario - accesso al pubblico impiego - diniego per difetto del re-	»	159

- quisito della cittadinanza italiana ex d.lgs. 165/2001 - comportamento discriminatorio - sussistenza - prevalenza della regola generale della parità di trattamento ex art. 2 T.U. n. 286/98 in assenza di precise disposizioni restrittive*
2. Tribunale di Modena 11.1.2007 - *indennità di mobilità - lavoratore extracomunitario iscritto alle liste di mobilità rientrato temporaneamente in patria - provvedimento Inps di revoca dell'indennità a causa della permanenza in paese extracomunitario - illegittimità* » 163
3. Tribunale di Firenze 16.2.2007 n. 206 - *straniero non comunitario - revoca dell'assegno di invalidità civile con decorrenza dall'entrata in vigore della l. 388/00 - illegittimità* » 170
4. Tribunale di Pistoia 4.5.2007 - *straniero non comunitario - diniego dell'assegno sociale per mancanza di carta di soggiorno in base alla l. 388/00 - riconducibilità delle prestazioni assistenziali alla tutela dei diritti patrimoniali garantita dall'art. 1 del Protocollo addizionale alla CEDU - prevalenza della norma pattizia sulla norma nazionale incompatibile - illegittimità della norma nazionale e conseguente disapplicazione* » 172

#### **Minori**

1. Corte di cassazione 30.1.2007 n. 3419 - *maltrattamenti in famiglia - assoggettamento del minore ad un regime di vita degradato e mortificante* » 179
2. Corte appello di Trieste 11.4.2007 - *autorizzazione ex art. 31 co. 3 - gravi motivi connessi con lo sviluppo psicofisico - nozione* » 182
3. Tribunale per i minorenni di Trieste 21.2.2007 - *autorizzazione ex art. 31 co. 3 - gravi motivi connessi con lo sviluppo psicofisico - nozione*  
 Scheda di *Davide Strazzari* » 184
4. Tribunale per i minorenni di Milano 17.1.2007 n. 162/07/E - *provvedimento urgente di protezione ex art. 403 cod. civ. - conferma del provvedimento da parte dell'autorità giudiziaria - necessità*  
 Scheda di *Lorenzo Miazzi* » 188

## **Penale**

1. Corte costituzionale 16.3.2007 n. 78 -  *misure alternative alla detenzione - illegittimità costituzionale degli artt. 47, 48 e 50 ord. pen., nell'interpretazione escludente la applicabilità allo straniero illegalmente presente nel territorio dello Stato* » 192
2. Corte di cassazione 16.1.2007 n. 957 -  *circostanze del reato - attenuanti generiche - riconoscimento* » 199
3. Corte di cassazione 23.1.2007 n. 2188 -  *trattenimento nel territorio dello Stato senza giustificato motivo - pendenza della domanda di regolarizzazione - insussistenza del reato* » 200
4. Corte di cassazione 12.3.2007 n. 10517 -  *giudizio direttissimo - cittadino italiano che non comprende la lingua italiana - assenza dell'interprete - restituzione degli atti al p.m.* » 202

## **Soggiorno**

1. Corte costituzionale 27.4.2007 n. 143 -  *permesso di soggiorno - diniego di rinnovo per condanne pregresse - reati ostativi - automaticità - sospetta violazione del principio di ragionevolezza ex art. 3 Cost. - attuazione della direttiva 2003/109/CE relativa ai soggiornanti di lungo periodo e della direttiva 2003/6/CE relativa al ricongiungimento familiare - conseguente modificazione della normativa di cui al T.U. 286/98 - non automaticità delle cause ostative - necessità di una nuova valutazione da parte del giudice remittente - restituzione al giudice a quo; giudizio amministrativo - modello impugnatorio - estensione del giudizio alla pretesa sostanziale fatta valere in giudizio - innovativo orientamento giurisprudenziale*  
Scheda di *Nazzarena Zorzella* » 208
2. Consiglio di Stato 7.6.2006 n. 3412 -  *permesso di soggiorno - diniego rinnovo - condanna ostativa - sopravvenienza nuovi elementi - abrogazione causa ostativa - deroga al principio tempus regit actum - incidenza di elementi sopravvenuti sui rapporti non esauriti - oggetto del processo amministrativo - pretesa sostanziale sottesa alla impugnazione* » 215

- |    |  |   |     |
|----|--|---|-----|
| 3. | Consiglio di Stato 10.10.2006 n. 6018 - <i>permesso di soggiorno - diniego di rinnovo per condanna penale e plurime denunce, nonché per discontinuità lavorativa - giudizio di pericolosità sociale - attività discrezionale della PA - giudizio prognostico scollegato dall'accertamento penale - legittimità; giudizio di impugnazione - irrilevanza di documenti nuovi successivi all'adozione del provvedimento impugnato</i><br>Scheda di Guido Savio                   | » | 217 |
| 4. | Tribunale amministrativo regionale Veneto 5.9.2006 n. 689 - <i>permesso di soggiorno per studio - conversione in sede di decretazione dei flussi d'ingresso annuali per il 2006 - diniego per paventata limitazione della possibilità di conversione a stranieri provenienti da determinati Paesi (quote riservate) - illegittimità</i>  | » | 222 |
| 5. | Tribunale amministrativo regionale Emilia Romagna 27.11.2006 n. 3080 - <i>nulla osta al lavoro - mancato perfezionamento del rapporto di lavoro per cessazione della ditta richiedente nelle more del rilascio del nulla osta - instaurazione di rapporto con nuovo datore di lavoro - diniego di rinnovo del permesso di soggiorno- illegittimità - violazione del principio che esclude che la perdita del posto di lavoro consenta la perdita del titolo di soggiorno</i> | » | 223 |

### **Osservatorio europeo**

#### **Documenti**

- |    |  |   |     |
|----|--|---|-----|
| 1. | Risoluzione del Consiglio dell'Unione europea del 2007 sullo scambio di informazioni | » | 225 |
|----|--|---|-----|

#### **Segnalazioni**

» 226

### **Osservatorio italiano**

#### **Documenti**

##### *Decreti, leggi e regolamenti*

- |    |   |   |     |
|----|---|---|-----|
| 1. | Decreto legge 15.2.2007 n. 10 - <i>disposizioni volte a dare attuazione ad obblighi comunitari ed internazionali, convertito, con modificazioni, dalla legge 6.4.2007 n. 46</i> | » | 233 |
| 2. | Legge 28.5.2007 n. 68 - <i>disciplina dei soggiorni di breve durata degli stranieri per visite, affari, turismo e studio</i>  | » | 234 |
| 3. | Decreto Ministro interno 23.4.2007 - <i>Carta dei valori della cittadinanza e dell'integrazione</i>   | » | 235 |

4. Decreto Capo dip. libertà civili e immigrazione del Ministero dell'interno 31.5.2007 - *determinazione della capacità ricettiva massima per il 2008 del Sistema di protezione per richiedenti asilo e rifugiati* » 241

### *Circolari*

#### *Iscrizione anagrafica degli stranieri extracomunitari*

1. Ministero interno 2.4.2007 n. 16 - *iscrizione anagrafica nelle more del rilascio del primo permesso di soggiorno* » 242
2. Ministero interno 2.4.2007 n. 17 - *permesso di soggiorno scaduto. Rilascio carta d'identità a cittadini stranieri in attesa della definizione delle procedure di rinnovo del relativo titolo* » 243
3. Ministero interno 13.6.2007 n. 32 - *legge 28.5.2007 n. 68. Soppressione del permesso di soggiorno per turismo. Iscrizione anagrafica dei discendenti di cittadini italiani per nascita* » 244

#### *Ingresso, soggiorno e allontanamento dei cittadini comunitari*

4. Ministero interno 6.4.2007 n. 19 - *decreto legislativo n. 30 del 6.2.2007, recante Attuazione della direttiva 2004/38/CE del Parlamento europeo e del Consiglio del 29.4.2004 relativa al diritto dei cittadini dell'Unione e dei loro familiari di circolare e di soggiornare liberamente nel territorio degli Stati membri, che modifica il regolamento (CEE) n. 1612/68 ed abroga le direttive 64/221/CEE, 68/360/CEE, 72/194/CEE, 73/194/CEE, 75/34/CEE, 75/35 (CE), 90/364/CEE, 90/365/CEE e 93/96/CEE* » 245

#### *Minori non accompagnati richiedenti asilo*

5. Ministero interno 11.4.2007 - *direttiva in favore dei minori stranieri non accompagnati richiedenti asilo* » 254

#### *Permesso di soggiorno per motivi di protezione sociale*

6. Ministero interno 28.5.2007 - *art. 18 T.U. immigrazione. Permesso di soggiorno per motivi di protezione sociale* » 257

#### *Permesso di soggiorno per extracomunitari dilettanti*

7. Ministero interno 2.3.2007 n. 8 - *rilascio del permesso di soggiorno a sportivi extracomunitari dilettanti* » 259

<i>Assistenza sanitaria agli stranieri extracomunitari</i>		
8.	Ministero salute 17.4.2007 n. 849 - <i>chiarimenti in materia di assistenza sanitaria ai cittadini extracomunitari a seguito delle recenti direttive emanate dal Ministero dell'interno</i>	» 261
<i>Assistenza sociale ai rifugiati</i>		
9.	Istituto nazionale previdenza sociale (INPS) 21.5.2007 n. 12712 - <i>assegno di maternità di base concesso dai Comuni in favore di cittadine extracomunitarie rifugiate politiche</i>	» 262
<i>Cittadinanza italiana</i>		
10.	Ministero interno 1.6.2007 n. 26 - <i>falsificazione di atti nella procedura per il riconoscimento della cittadinanza italiana</i>	» 263

### **Recensioni e materiali di ricerca**

Recensioni	»	265
Letteratura migrante	»	268
Segnalazioni bibliografiche	»	268
Documenti e rapporti	»	270
Riviste	»	271
Siti internet	»	272