

## SOMMARIO n. 2, 2006

<b>Presentazione</b>	pag.	11
<b>Interventi</b>		
Brevi considerazioni in tema di diritto di voto agli stranieri nelle elezioni regionali e locali, di <i>Emanuele Rossi</i> e <i>Massimiliano Vrenna</i>	»	13
Obiettivo. Il processo degli immigrati: dati e orientamenti a confronto. Prove di processo speciale, di <i>Angelo Caputo</i>	»	29
Il tribunale di Bologna, di <i>Pier Luigi di Bari</i>	»	36
Il tribunale di Cagliari, di <i>Carlo Renoldi</i>	»	39
Il tribunale di Milano, di <i>Ilio Mannucci Pacini</i>	»	43
Il tribunale di Palermo, di <i>Piergiorgio Morosini</i>	»	47
Il tribunale di Roma, di <i>Valerio Savio</i>	»	50
Il tribunale di Torino, a cura di <i>Magistratura democratica e Movimento per la giustizia sezioni Piemonte e Valle d'Aosta</i>	»	54
<b>Giurisprudenza</b>		
<b>Commenti</b>		
Corte di giustizia e Corte costituzionale sulla "segnalazione Schengen": il divieto di automatismi, di <i>Bruno Nascimbene</i>	»	59
Il giudizio direttissimo «obbligatorio» per i reati collegati all'espulsione, di <i>Angelo Caputo</i>	»	65

Un passo avanti della Cassazione per il riconoscimento del diritto all'unità familiare del minore straniero, di <i>Antonio Minisola</i>	»	69
---	---	----

## **Diritto comunitario ed europeo**

### **Giurisprudenza**

Rassegna di giurisprudenza (periodo 1.1.2006 - 30.6.2006)	»	73
1. Corte europea dei diritti dell'uomo 8.12.2005, caso Mahadid e Haddar c. Austria - <i>diritto alla libertà - zona di transito aeroportuale - diniego di asilo</i>	»	82
2. Corte di giustizia delle Comunità europee 19.1.2006 - caso Commissione c/Germania, causa C-244/04 - <i>inadempimento di uno Stato - art. 49 CE - libera prestazione dei servizi - impresa che occupa lavoratori cittadini di Stati terzi - impresa che svolge prestazioni in un altro Stato membro - regime del visto di lavoro</i>	»	87

## **Diritto italiano**

### **Asilo**

1. Corte di cassazione 25.11.2005 n. 25028 - <i>cittadino turco di etnia curda - richiesta di diritto di asilo - presentazione di istanza amministrativa - necessità - richiesta di rilascio del permesso di soggiorno - necessità - diniego status di rifugiato - conseguente inammissibilità della domanda di asilo</i>	»	93
2. Corte di cassazione 28.4.2006 n. 10028 - <i>cittadino straniero richiedente status di rifugiato - controversie sul diniego della Commissione territoriale - competenza dei tribunali nei circondari dei quali sono istituite le Commissioni territoriali</i> Scheda di <i>Daniela Consoli</i>	»	101

### **Diritti civili**

1. Corte appello di Firenze 21.12.2005 - <i>azione civile contro la discriminazione - accesso al pubblico impiego - giurisdizione ordinaria - partecipazione al concorso per dirigente medico - requisito della cittadinanza italiana ex art. 1 d.p.r. n. 483/972 - esclusione - poteri del giudice</i>	»	110
2. Tribunale di Firenze 29.3.2006 - <i>apolidia - accertamento status - pregiudizialità dell'accertamento in via amministrativa - esclusione - cittadini "izbrisani" (cancellati) slo-</i>	»	121

veni  
Scheda di *Luigi Mughini*

### **Espulsioni**

1. Corte di cassazione S.U. 18.10.2005 n. 20120 - *espulsione come misura alternativa alla detenzione - esecuzione con ordine ex art. 14, co.5 bis, TU - impugnazione - giurisdizione A.G.O.* » 128
2. Corte di cassazione S.U. 18.10.2005 n. 20121 - *ordine ex art. 14, co. 5 bis TU - impugnazione - inammissibilità e carenza di giurisdizione A.G.O. civile - potere di disapplicazione giudice penale - rigetto del ricorso* » 130
3. Corte di cassazione S.U. 18.10.2005 n. 20125 - *espulsione - natura vincolata - materia afferente diritti soggettivi - potere del giudice di disapplicare l'atto amministrativo presupposto dell'espulsione - sindacato incidentale - sussistenza* » 131
4. Consiglio di Stato 16.1.2006 n. 88 - *espulsione per motivi di ordine pubblico e sicurezza dello Stato - esercizio di discrezionalità amministrativa - presunta appartenenza ad organizzazione terroristica - esternazioni pubbliche - comportamento estraneo alla libertà di pensiero - legittimità* » 133
5. Giudice di pace di Torino 18.11.2005 - *espulsione - ordine questorile di lasciare l'Italia entro 5 gg. - inottemperanza - mancato accertamento della conseguente responsabilità penale - nuovo decreto di espulsione - illegittimità* » 136
6. Tribunale regionale di giustizia amministrativa - Bolzano 23.3.2006 n. 118 - *libera circolazione comunitaria - ripristino temporaneo dei controlli di frontiera - respingimento - ragioni di ordine pubblico o di pubblica sicurezza - difetto di motivazione - illegittimità* » 139

### **Famiglia**

1. Corte costituzionale 11.5.2006 n. 192 - *divieto di espulsione della donna incinta e del di lei marito - esclusione dalla tutela del padre non unito da vincolo coniugale - questione di legittimità costituzionale - manifesta infondatezza* » 142
2. Corte di cassazione 16.12.2005 n. 27703 - *carta di soggiorno per motivi familiari - revoca - giurisdizione amministrativa* » 145
3. Corte appello di Bologna 11.11.2004 - *conversione permesso di soggiorno da protezione umanitaria a famiglia - necessità di previo rilascio del visto di ingresso per motivi familiari - insussistenza.* » 146

4. Tribunale di Udine 23.1.2006 - *convivenza con nipote italiano minorenni - divieto di espulsione - consenso dei genitori esercenti la potestà: sufficienza* » 148

#### **Minori**

1. Corte di cassazione 4.11.2005 n. 21395 - *minore in affidamento con atto di kafala - riconoscimento nell'ordinamento giuridico italiano - equiparazione all'affidamento preadottivo* » 150  
 Scheda di *Lorenzo Miazzi*
2. Corte di cassazione 11.1.2006 n. 396 - *autorizzazione ex art. 31 co. 3 - necessità per i figli di proseguire gli studi - gravi motivi connessi con lo sviluppo psicofisico - insussistenza* » 155
3. Tribunale di Lucca 5.12.2005 n. 2047 - *autorizzazione ex art. 31 co. 3 - rilascio di permesso per "cure mediche" - potere del tribunale per i minorenni di derogare alle disposizioni regolamentari* » 162  
 Scheda di *Giulia Perin*
4. Tribunale dei minorenni di Sassari 13.12.2005 n. 210 - *autorizzazione ex art. 31 co. 3 - separazione da una delle figure genitoriali - gravi motivi connessi con lo sviluppo psicofisico - sussistenza* » 164
5. Tribunale minorenni di Milano 20.3.2006 - *autorizzazione ex art. 31 co. 3 - diritto del familiare all'autorizzazione al lavoro e all'iscrizione al SSN* » 167
6. Tribunale regionale di giustizia amministrativa Trentino-Alto Adige - Trento 10.4.2006 n. 114 - *minore sottoposto a tutela - raggiungimento della maggiore età - rilascio di permesso di soggiorno - diniego - illegittimità* » 168

#### **Penale**

1. Corte costituzionale 7.4.2006 n. 142 - *sentenza di non luogo a procedere per avvenuta espulsione - questioni di legittimità costituzionale per violazione del principio di eguaglianza, del diritto di difesa e delle garanzie del giusto processo - manifesta inammissibilità e manifesta infondatezza delle questioni* » 171
2. Corte costituzionale 7.4.2006 n. 143 - *sentenza di non luogo a procedere per avvenuta espulsione - questioni di legittimità costituzionale per violazione del principio di eguaglianza e del diritto di difesa - manifesta inammissibilità e manifesta infondatezza delle questioni* » 176

- |    |  |   |     |
|----|--|---|-----|
| 3. | Corte di cassazione S.U. 27.4.2006 n. 7458 - <i>misure alternative alla detenzione - straniero irregolarmente soggiornante - applicabilità</i><br>Scheda di <i>Carlo Renoldi</i>   | » | 180 |
| 4. | Corte di cassazione 13.4.2005 n. 13703 - <i>falsità in atti - visto d'ingresso e permesso di soggiorno fondati su falsa attestazione circa il progetto di assumere lo straniero - reato di cui agli artt. 48 e 479 c.p</i><br>Scheda di <i>Angelo Caputo</i>   | » | 189 |
| 5. | Corte di cassazione 19.7.2005 n. 26773 - <i>trattenimento nel territorio dello Stato senza giustificato motivo in violazione dell'ordine del questore di lasciarlo entro cinque giorni - giudizio direttissimo - mancata convalida dell'arresto - irrilevanza</i>  | » | 191 |
| 6. | Corte di cassazione 2.8.2005 n. 29221 - <i>trattenimento nel territorio dello Stato senza giustificato motivo in violazione dell'ordine del questore di lasciarlo entro cinque giorni - motivazione del decreto prefettizio e dell'ordine del questore - necessità</i><br>Scheda di <i>Angelo Caputo</i> | » | 192 |

### **Soggiorno**

- |    |   |   |     |
|----|---|---|-----|
| 1. | Corte costituzionale 13.1.2006 n. 8 - <i>regolarizzazione - diniego per espulsione eseguita - prospettata violazione principi uguaglianza e ragionevolezza - infondatezza - difetto di rilevanza - inammissibilità</i>  | » | 196 |
| 2. | Corte costituzionale 3.3.2006 n. 86 - <i>regolarizzazione - inammissibilità Schengen - automatismo - prospettata violazione principi uguaglianza ragionevolezza e buon andamento P.A. - inammissibilità</i>   | » | 201 |
| 3. | Consiglio di Stato, A.P., 27.3.2006 n. 4 - <i>regolarizzazione - inizio del rapporto di lavoro prima del trimestre antecedente i tre mesi dall'entrata in vigore del D.L. 195/2002 - necessità</i><br>Scheda di <i>Nazzarena Zorzella</i>   | » | 206 |
| 4. | Consiglio di Stato 5.4.2006 n. 1755 - <i>permesso di soggiorno - requisiti di rinnovo - momentanea disoccupazione al momento della richiesta - dimostrazione di accantonamento di risparmi nel periodo precedente - dimostrazione di concreta nuova possibilità lavorativa - irrilevanza della temporanea disoccupazione - illegittimità del diniego di rinnovo</i> | » | 213 |

- |    |  |   |     |
|----|--|---|-----|
| 5. | Tribunale amministrativo regionale Emilia Romagna<br>18.4.2005 n. 628 - <i>rinnovo del permesso di soggiorno - requisiti reddituali - insufficienza al momento del rinnovo - istanza di riesame per aumento di reddito - mancata valutazione dei nuovi requisiti da parte della questura - illegittimità</i>                               | » | 214 |
| 6. | Tribunale amministrativo regionale Piemonte 30.4.2005 n. 1314 - <i>rinnovo permesso di soggiorno per attesa occupazione - diniego per mancanza redditi - mancata valutazione sussidio comunale e "borsa lavoro" - illegittimità</i>  | » | 216 |
| 7. | Tribunale amministrativo regionale Emilia Romagna 19.10.2005 n. 486 - <i>regolarizzazione - disposta archiviazione - difetto di motivazione - illegittimità - attività vincolata della P.A. - onere motivazionale - sussistenza</i>  | » | 218 |
| 8. | Tribunale amministrativo regionale Veneto 17.3.2006 n. 606 - <i>diniego rinnovo permesso di soggiorno - assenza attività lavorativa - percezione sussidi - illegittimità</i>   | » | 219 |
| 9. | Tribunale regionale di giustizia amministrativa Trentino Alto Adige 26.3.2006 n. 107 - <i>diniego di rinnovo per pregressa condanna penale antecedente la riforma di cui alla l. 189/2002 - illegittimità - divieto di applicazione retroattiva - esclusione di automatismo - necessità di verifica della pericolosità sociale attuale</i> | » | 220 |

### **Osservatorio europeo**

- |                     |  |   |     |
|---------------------|--|---|-----|
| <b>Documenti</b>    |  |   |     |
| <b>Segnalazioni</b> |  | » | 223 |

### **Osservatorio italiano**

- |                  |  |   |     |
|------------------|--|---|-----|
| <b>Documenti</b> |  |   |     |
|                  | <i>Decreti, leggi e regolamenti</i>  |   |     |
| 1.               | Legge 24.2.2006 n. 85 - <i>modifiche al codice penale in materia di reati di opinione</i>  | » | 229 |
| 2.               | Ordinanza del Presidente del Consiglio dei Ministri 23.3.2006 n. 3506 - <i>Disposizioni urgenti di protezione civile</i>   | » | 229 |
| 3.               | Decreto Ministro dell'economia e delle finanze del 4.4.2006 - <i>Determinazione dell'importo delle spese da porre a carico dei soggetti richiedenti il permesso di soggiorno elettronico</i> | » | 230 |

- |    |   |   |     |
|----|---|---|-----|
| 4. | Decreto Ministro dell'interno 12.10.2005 - <i>Importo dell'onere a carico dell'interessato per il rilascio e rinnovo dei permessi e della carta di soggiorno nell'ambito della convenzione, stipulata ai sensi dell'articolo 39, comma 4 bis, della legge 16.12.2003 n. 3</i> | » | 232 |
| 5. | Decreto Capo dipartimento libertà civili e immigrazione - Ministero dell'interno - Prot. 1592/AAS/7.1 del 25.5.2006 - <i>capacità ricettiva massima del Sistema di protezione per i richiedenti asilo e rifugiati per l'anno 2007</i>   | » | 233 |

### Circolari

#### *Ingresso e soggiorno*

- |    |   |   |     |
|----|---|---|-----|
| 1. | Ministero interno 1.3.2006 - <i>decreti di espulsione adottati nei confronti di cittadini rumeni</i>                    | » | 234 |
| 2. | Ministero interno 28.4.2006 - <i>decreto flussi 2006 - invio domande digitalizzate da Poste italiane - precisazioni</i> | » | 235 |
| 3. | Ministero interno 4.5.2006 - <i>ricongiungimento familiare - chiarimenti</i>  | » | 237 |
| 4. | Ministero interno 6.5.2006 - <i>conversione del permesso di soggiorno - chiarimenti</i>                                 | » | 238 |

#### *Lavoro*

- |    |   |   |     |
|----|---|---|-----|
| 5. | Ministero attività produttive 9.12.2005 n. 3593/C - <i>applicazione del decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 20.4.2004</i>                 | » | 238 |
| 6. | Ministero lavoro 3.5.2006 n. 15 - <i>regime transitorio in materia di libera circolazione dei lavoratori dei nuovi Paesi membri dell'Unione europea</i> | » | 239 |

#### *Tratta di esseri umani*

- |    |   |   |     |
|----|---|---|-----|
| 7. | Ministero interno 2.1.2006 - <i>tratta di esseri umani - iniziative</i> | » | 240 |
|----|---|---|-----|

#### *Cittadinanza*

- |    |   |   |     |
|----|---|---|-----|
| 8. | Ministero interno 22.5.2006 - <i>legge 8.3.2006 n. 124, recante "Modifiche alla legge 5.2.1992 n. 91, concernenti il riconoscimento della cittadinanza italiana ai connazionali dell'Istria, di Fiume e della Dalmazia e ai loro discendenti"</i> | » | 242 |
|----|---|---|-----|

#### *Istruzione*

- |    |  |   |     |
|----|--|---|-----|
| 9. | Ministero istruzione, università e ricerca, febbraio 2006 - <i>Linee guida per l'accoglienza e l'integrazione degli alunni stranieri</i> | » | 245 |
|----|--|---|-----|

*Provvedimenti amministrativi generali delle Regioni e delle Province autonome*

10. Deliberazione Giunta provinciale di Bolzano 27.6.2005 - » 260  
*Disapplicazione art. 80 co. 19 legge finanziaria del  
23.12.2000 n. 388 - Applicazione del regolamento CEE  
1408/1971, 574/1972 e regolamento CE 859/2003 - acco-  
glimento ricorso dell'invalido civile [...] avverso diniego  
della pensione parziale per mancato possesso della carta di  
soggiorno per il periodo 1.12.2003 - 28.2.2004*

**Recensioni e materiali di ricerca**

Recensioni	»	263
Segnalazioni bibliografiche	»	264
Documenti e rapporti	»	265
Riviste	»	266
Siti internet	»	266