

## SOMMARIO n. 2, 2004

<b>Presentazione</b>	pag.	11
----------------------	------	----

### Interventi

Migrazioni, diritti, cittadinanza nell'Unione europea. Sulle condizioni di legittimità della politica d'immigrazione, di <i>Javier De Lucas</i>	»	13
La tutela costituzionale del diritto di asilo e di rifugio a fini umanitari, di <i>Lorenzo Chieffi</i>	»	25
Dalla cittadinanza etno-nazionale alla cittadinanza di residenza, di <i>Andrea De Bonis e Marco Ferrero</i>	»	48
La riduzione in schiavitù: un fenomeno antico ancora attuale, di <i>Giovanni Diotallevi</i>	»	63

### Giurisprudenza

#### Commenti

Kafala e protezione del minore in Italia, di <i>Anna Vanzan e Lorenzo Miazzi</i>	»	75
Discriminazione e accesso al pubblico impiego, di <i>Marco Paggi</i>	»	83
Le nuove figure di favoreggiamento delle migrazioni illegali all'esame della Corte di cassazione e della giurisprudenza di merito, di <i>Angelo Caputo</i>	»	90

### Diritto comunitario ed europeo

#### Rassegna di giurisprudenza (periodo 1 gennaio-30 giugno 2004)

1. Corte europea diritti uomo	»	99
2. Corte di giustizia Comunità europee	»	102

### **Giurisprudenza**

1. Corte europea diritti uomo 17.2.2004 Thampibillai c. Paesi Bassi - *richiedente asilo nei Paesi Bassi - diniego - espulsione - paventata violazione dell'art. 3 Cedu - obbligo dello Stato di accertare l'effettivo rischio in rapporto alle circostanze di fatto e alle possibili conseguenze sull'interessato - esclusione nel caso di specie* » 104
2. Corte giustizia Comunità europee 18.3.2004 – C. 45/03 – caso Oxana Dem'Yanenko - *rinvio pregiudiziale - diritti fondamentali - Convenzione europea dei diritti dell'uomo - espulsione di un cittadino di un paese terzo senza legami familiari o matrimoniali con un cittadino di uno stato membro - procedimento di convalida dell'ordine di accompagnamento coattivo alla frontiera - nozione di "giurisdizione di uno Stato membro" - incompetenza della Corte* » 107

### **Diritto italiano**

#### **Asilo**

1. Tribunale di Torino 15.10.2003 n. 7070 - *diritto di asilo - giurisdizione ordinaria - impedimento all'esercizio delle libertà democratiche - accertamento - valutazione della prova documentale e testimoniale* » 114

#### **Diritti civili**

1. Tribunale amministrativo regionale Liguria 30.12.2003 n. 1782 - *istanza per la concessione della cittadinanza italiana - motivi ostativi - valutazione discrezionale - necessità di adeguata motivazione* » 116

#### **Espulsioni**

1. Corte costituzionale 8/15.7.2004 n. 222 - *espulsione - esecuzione con accompagnamento coattivo alla frontiera - convalida giurisdizionale - ineffettività della tutela giurisdizionale - violazione del diritto di difesa e del diritto al contraddittorio - illegittimità costituzionale* » 119
2. Corte di cassazione 15.10.2002 n. 14662 - *espulsione - ricorso giurisdizionale - sospensione feriale dei termini - applicabilità* » 132
3. Corte di cassazione 12.2/23.3.2004 n. 5728 - *trattenimento in cpt - procedimento convalida - audizione interessato - obbligatorietà* » 134

4.	Corte di cassazione 1.4.2004 n. 6370 - <i>sospensione del processo per pregiudizialità - esclusione</i> Scheda a cura della redazione	»	137
5.	Corte di cassazione 20.4.2004 n. 7472 - <i>regolarizzazione - diniego - obbligo di adozione di provvedimento scritto e motivato - obbligo di notifica del provvedimento di diniego anche allo straniero - insussistenza del potere espulsivo nelle more della definizione del procedimento di regolarizzazione</i> Scheda di Massimo Pastore	»	142
6.	Corte di cassazione 3.6.2004 n. 10559 - <i>trattenimento in c.p.t. - procedimento di convalida - oggetto - estensione verifica esistenza espulsione presupposta</i> Scheda di Pier Luigi di Bari	»	145
7.	Tribunale di Firenze 12.1.2004 - <i>espulsione - diniego regolarizzazione - disapplicazione - esclusione - accompagnamento immediato alla frontiera - illegittimità</i>	»	149
8.	Tribunale di Torino 23.3.2004 - <i>espulsione - rapporto giudizio ordinario e giudizio amministrativo sul presupposto - sospensione del processo e dell'esecutività dell'atto</i>	»	154
9.	Tribunale di Bologna 28.4.2004 - <i>irregolarità nel soggiorno - diritto all'unità familiare - interesse del fanciullo - prevalenza</i>	»	155

#### **Famiglia**

1.	Tribunale amministrativo regionale Emilia Romagna 28.6.2003 n. 812 - <i>permesso di soggiorno per motivi familiari - sopravvenuta assenza del requisito della convivenza - insufficienza della segnalazione del coniuge italiano ai fini della revoca</i>	»	157
2.	Corte appello di Bologna 13.4.2004 - <i>figlio minore irregolare di straniero regolare - istanza di permesso di soggiorno a mezzo avvocato - sufficienza; esclusione dell'obbligo di inoltrare l'istanza solo su modello ministeriale</i>	»	158
4.	Tribunale di Genova 14.5.2004 - <i>figlio maggiorenne di straniero regolarmente soggiornante - mancata previsione normativa del diritto all'unità familiare dei figli maggiorenni di stranieri regolarmente soggiornanti - irragionevole disparità di trattamento - rinvio alla Corte costituzionale</i>	»	160
5.	Tribunale di Forlì 28.6.2004 - <i>ricongiungimento con</i>	»	166

	<i>genitori - diritto limitato - sospetta violazione del principio di parità di trattamento - rinvio alla Corte costituzionale</i>		
	Scheda di <i>Nazzarena Zorzella</i>		
6.	Tribunale amministrativo regionale Veneto 1.7.2004 n. 665 - <i>permesso di soggiorno per famiglia - diniego di rinnovo per difetto dei requisiti originari - illegittimità per mancata valutazione di altri requisiti</i>	»	170
<b>Lavoro</b>			
1.	Tribunale di Genova 21.4.2004 - <i>esclusione dal concorso pubblico per difetto del requisito di cittadinanza italiana - violazione del principio di parità di trattamento dei lavoratori - azione discriminatoria della PA</i>	»	172
<b>Minori</b>			
1.	Corte appello di Bari 16.4.2004 - <i>minore in custodia con atto di kafala - efficacia ai fini del ricongiungimento familiare</i>	»	178
2.	Tribunale minorenni di Trento 11.3.2002 - <i>affidamento in base ad atto di kafala - possibilità di richiedere la "adozione in casi speciali"</i>	»	181
3.	Tribunale amministrativo regionale Emilia Romagna 24.5.2004 n. 807 - <i>minore non accompagnato - raggiungimento della maggiore età - irretroattività della legge "Bossi-Fini"</i> Scheda di <i>Lorenzo Miazzi</i>	»	184
<b>Penale</b>			
1.	Corte costituzionale 10/14.5.2004 n. 144 - <i>istanza di ammissione al beneficio del patrocinio a spese dello Stato - indicazione del codice fiscale a pena di inammissibilità - manifesta infondatezza della questione</i>	»	188
2.	Corte costituzionale 8/15.7.2004 n. 223 - <i>ordine del questore di lasciare l'Italia entro 5 gg - trattenimento oltre il termine - arresto obbligatorio - assenza di funzione processuale - illegittimità costituzionale</i>	»	192
3.	Corte di cassazione 23.10.2003 n. 4494 - <i>favoreggiamento dell'ingresso illegale in Stato estero - atti diretti a procurare l'ingresso illegale verso uno Stato estero al fine del mero attraversamento dello stesso al fine del rimpatrio - insussistenza del reato</i>	»	201

- |    |   |   |     |
|----|---|---|-----|
| 4. | Corte di cassazione 9.1.2004 n. 5630 - <i>favoreggiamento dell'ingresso illegale in Stato estero - atti diretti a procurare l'ingresso illegale verso uno Stato estero al fine del mero attraversamento dello stesso al fine del rimpatrio - sussistenza del reato</i>    | » | 203 |
| 5. | Corte di cassazione 17.3.2004 n. 12963 - <i>favoreggiamento ingresso illegale in Stato estero - atti diretti a procurare l'ingresso illegale verso uno Stato estero al fine del mero attraversamento dello stesso al fine del rimpatrio - insussistenza del reato</i>     | » | 205 |
| 6. | Corte di cassazione 7/16.4.2004 n. 1791 - <i>favoreggiamento ingresso illegale nello Stato aggravato ex art. 12, co. 3 bis, lettera a) T.U. - nozione di "immigrazione illegale" - rapporti con gli artt. 12, comma 5 e 22, co. 7 TU - nozione di "ingresso illegale"</i> | » | 208 |
| 7. | Tribunale di Torino 17.3.2004 - <i>favoreggiamento ingresso illegale in Stato estero ex art. 12, comma 1 T.U. - sospetta violazione degli artt. 25, comma 2 e 35, comma 4, Cost. - rinvio alla Corte costituzionale</i>   | » | 213 |

#### **Soggiorno**

- |    |   |   |     |
|----|---|---|-----|
| 1. | Tribunale regionale giustizia amministrativa Trentino A.A. (TN) 13.5.2004 n. 14 - <i>regolarizzazione - diniego per pregressa espulsione eseguita - sospetta violazione del principio di eguaglianza ex art. 3 Cost. - automatismo della preclusione - rinvio alla Corte costituzionale</i> | » | 222 |
| 2. | Tribunale amministrativo regionale Piemonte 15.5.2004 n. 841 - <i>permesso di soggiorno per lavoro - diniego di rinnovo - reddito ritenuto insufficiente ai fini del rinnovo - necessità di illustrare le ragioni della ritenuta insufficienza</i>  | » | 224 |
| 3. | Tribunale amministrativo regionale Lombardia (MI) 27.5.2004 n. 2015 - <i>regolarizzazione - diniego per condanna penale patteggiata - intervenuta estinzione del reato per decorso del termine quinquennale - illegittimità del diniego</i>   | » | 225 |
| 4. | Tribunale amministrativo regionale Campania (NA) 8.6.2004 n. 544 - <i>regolarizzazione - diniego per segnalazione Schengen - sospetta illegittimità costituzionale - rinvio alla Corte costituzionale</i>   | » | 226 |

5. Tribunale amministrativo regionale Veneto 1.7.2004 n. 661 » 229  
 - *regolarizzazione - rinnovo di permesso di soggiorno - conversione in lavoro autonomo - diniego - accoglimento della sospensiva*  
 Scheda di *Nazzarena Zorzella*

### Osservatorio europeo

#### Documenti

- Scheda di *Chiara Favilli* » 231
1. Decisione del Consiglio dell'Unione europea 2004/17/CE del 22.12.2003 - *modifica la parte V, punto 1.4 dell'istruzione consolare comune e la parte I, punto 4.1.2, del manuale comune in vista dell'inclusione di un'assicurazione sanitaria di viaggio tra i documenti giustificativi richiesti per il rilascio del visto di ingresso uniforme* » 232
2. Decisione del Consiglio 2004/14/CE del 22.12. 2003 - *modifica il terzo comma (Criteri di base per l'esame della domanda) della parte V dell'istruzione consolare comune* » 235
3. Decisione del Consiglio dell'Unione europea 2004/512/CE dell'8.6.2004 - *istituzione del sistema di informazione visti (VIS)* » 237
- Segnalazioni** » 241

### Osservatorio italiano

#### Documenti

- Decreti, leggi e regolamenti*
1. Legge 11.8.2003 n. 228 - *Misure contro la tratta di persone* » 247
- Circolari*
- Ingresso e soggiorno*
1. Circolare Ministero interno 27.11.2002 - *ricongiungimento familiare - procedura* » 252
2. Circolare Ministero interno 22.1.2004 - *carte d'identità per stranieri* » 252
3. Circolare Ministero interno 10.2.2004 - *regolamento (CE) n. 1030/2002 del Consiglio del 13 giugno 2002 che istituisce un modello uniforme per i permessi di soggiorno rilasciati ai cittadini di paesi terzi* » 253

4.	Circolare Ministero interno 12.3.2004 - <i>rilascio di documenti di soggiorno a cittadini di Stati membri dell'Unione Europea</i>	»	253
5.	Circolare Ministero interno 25.3.2004 - <i>registro degli enti e delle associazioni che svolgono attività a favore degli immigrati. Iscrizioni alla terza sezione</i>	»	254
6.	Circolare Presidenza consiglio dei ministri 28.4.2004 - <i>disposizioni applicative, relative al decreto del Presidente del consiglio dei ministri 20 aprile 2004, di programmazione dei flussi di ingresso dei lavoratori cittadini dei nuovi Stati membri della UE, nel territorio dello Stato, per l'anno 2004</i>	»	255
7.	Circolare Ministero interno 28.4.2004 - <i>allargamento Unione europea e libera circolazione dei cittadini dei nuovi Paesi membri</i>	»	259
8.	Circolare Ministero interno 1.6.2004 - <i>permessi di soggiorno ex art. 27, comma 1, lett. rb)</i>	»	261
9.	Circolare Ministero interno 1.6.2004 - <i>ripartizione fondo nazionale asilo</i>	»	261
10.	Circolare Ministero interno 29.6.2004 - <i>autorizzazione all'uscita e al reingresso nel territorio nazionale ai cittadini stranieri in possesso della ricevuta di presentazione dell'istanza per il rinnovo del permesso di soggiorno</i>	»	262
11.	Circolare Ministero interno 3.7.2004 - <i>autorizzazione all'uscita e all'entrata degli stranieri in fase di rinnovo</i>	»	262
<i>Lavoro, previdenza e sicurezza sociale</i>			
12.	Circolare Ministero lavoro 30.4.2004 n. 15 - <i>procedura operativa per l'utilizzo della applicazione di gestione della richiesta di autorizzazione al lavoro dei lavoratori neo comunitari</i>	»	263
13.	Messaggio INPS 19.2.2004 n. 4674 - <i>contributo di malattia e lavoratori extracomunitari stagionali. (art. 25 del d.lgs. 25 luglio 1998 n. 286). Circolare n. 214 del 9 ottobre 1998. Chiarimenti</i>	»	264
14.	Circolare INPS 6.4.2004 n. 61 - <i>assegno nucleo familiare ai lavoratori extracomunitari regolarizzati</i>	»	264
15.	Circolare INPS 6.4.2004 n. 62 - <i>rifugiati politici. Assegno per il nucleo familiare legge 153/88 e assegno nucleo familiare concesso dai Comuni</i>	»	265

- |   |   |     |
|---|---|-----|
| 16. Messaggio INPS 25.5.2004 n. 16371 - assegno di maternità dello Stato, assegno di base del Comune ed assegno per ogni secondo figlio nato (o per ogni adottato) nonché assegno al nucleo familiare concesso dai Comuni in favore dei cittadini degli Stati che hanno fatto ingresso nell'Unione europea a partire dal 1° maggio 2004 | » | 266 |
| 17. Circolare Agenzia delle entrate 8.6.2004 n. 22 - decreto legge 30 settembre 2003, n. 269, convertito dalla legge 24 novembre 2003, n. 326 - Articoli: 3 (Incentivi per il rientro in Italia di ricercatori residenti all'estero) e 21, comma 6 bis (Detrazione per i figli a carico di cittadini extracomunitari)                   | » | 267 |

### **Recensioni e materiali di ricerca**

Segnalazioni bibliografiche	»	271
Documenti e rapporti	»	271
Riviste	»	272
Siti internet	»	272