

## SOMMARIO n. 1, 2008

<b>Presentazione</b>	pag.	11
<b>Interventi</b>		
Il diritto d'asilo in Italia dopo l'attuazione della direttiva comunitaria sulle qualifiche e sugli <i>status</i> di rifugiato e di protezione sussidiaria, di <i>Paolo Bonetti</i>	»	13
Doppia giurisdizione ed (in)effettività della tutela giurisdizionale dello straniero, di <i>Nicoletta Vettori</i>	»	54
<i>Kafala</i> e ricongiungimento familiare, di <i>Joëlle Long</i>	»	73
Accesso all'assistenza sanitaria per i cittadini comunitari: criticità e proposte di intervento, di <i>Angela Oriti</i>	»	90
<b>Giurisprudenza</b>		
<b>Commenti</b>		
Le conseguenze dell'ingresso nell'Unione europea di Bulgaria e Romania sul reato di inosservanza dell'ordine di allontanamento del questore, di <i>Carlo Renoldi</i>	»	99
L'esecuzione delle pronunce <i>ex art. 31, co. 3, del T.U. 286/98: casus belli</i> per un possibile ripensamento sull'ammissibilità del ricorso straordinario <i>ex art. 111, co. 7, Cost.?</i> , di <i>Fulvio Cortese</i>	»	107
Bambini che vendono fiori: povertà, maltrattamenti o schiavitù?, di <i>Fabrizio Vanorio</i>	»	113
Criminalità degli stranieri in Italia e delitto di associazione di tipo mafioso, di <i>Angelo Caputo</i>	»	118

## Diritto comunitario ed europeo

### Giurisprudenza

1. Corte europea dei diritti dell'uomo 28.2.2008, caso Saadi c. Italia - divieto di tortura - diritto ad un processo equo - diritto al rispetto della vita privata e familiare - terrorismo - espulsione - ordine pubblico e sicurezza nazionale  
SCHEDA di Roberto Conti » 126

## Diritto italiano

### Asilo

1. Tribunale di Crotona 1.2.2007 n. 88 - diniego dello status di rifugiato della Commissione territoriale di Crotona - impugnazione - competenza territoriale del tribunale di Crotona - cittadino di lingua madre armena - traduzione in lingua russa conosciuta dal ricorrente - sufficienza - onere probatorio a carico del ricorrente - prova per fatto notorio » 141
2. Tribunale amministrativo regionale Friuli Venezia Giulia 11.7.2007 n. 569 - giudizio di accertamento dello status di rifugiato - istanza di permesso a permanere sul territorio dello Stato nelle more - disapplicazione della norma regolamentare che prevede l'onere probatorio in ordine alla esistenza di fatti sopravvenuti successivi alla decisione » 145

### Diritti civili

1. Tribunale di Reggio Emilia 7.1.2008 - amministrazione di sostegno ex legge n. 6/2004 - applicazione cittadino straniero - ammissibilità » 148
2. Tribunale di Milano 11.2.2008 - azione civile contro discriminazione - subordinazione dell'iscrizione a scuola materna a titolarità di permesso di soggiorno da parte del nucleo familiare del minore - fondatezza  
SCHEDA di Annamaria Casadonte » 150

### Espulsioni

1. Corte di cassazione 18.10.2007 n. 22367 - giudizio sulla espulsione - giudizio sull'atto presupposto - riconoscimento status rifugiato - rapporto pregiudizialità - esclusione » 160
2. Corte di cassazione 22.11.2007 n. 24389 - espulsione - traduzione in lingua veicolare - ritenuta comprensione linguistica - motivazione - illogicità - cassazione con rinvio » 162

3. Corte di cassazione 24.1.2008 n. 1531 - *diritto alla salute - inespellibilità ai sensi dell'art. 35 T.U. 286/98 - area di tutela - delimitazione - temporaneità e strumentalità delle cure per completamento di primo intervento essenziale ed urgente - indispensabilità di cure a tempo indeterminato - esclusione* » 163  
*SCHEDA di Claudio Lazzeri*
4. Giudice di pace di Forlì 26.7.2007 - *espulsione - divieto rientro temporaneo ante lege 189/2002 - decorso del termine - istanza revoca espulsione - reiezione - impugnazione avanti giudice ordinario - ammissibilità - prova documentale e orale dell'assunto - annullamento provvedimento reiezione e revoca espulsione* » 167
5. Giudice di pace di Bologna 27.7.2007 - *divieto di espulsione - persecuzione religiosa - prova - annullamento; espulsione amministrativa - motivazione - contraddittorietà - difetto di istruttoria e lesione diritto di difesa - illegittimità* » 170
6. Giudice di pace di Torino 10.1.2008 - *espulsione - presupposto diniego rinnovo permesso di soggiorno - sopravvenuto matrimonio con cittadino italiano - divieto di espulsione - ricorrenza - annullamento* » 173

#### **Famiglia**

1. Tribunale di Milano 21.1.2007 - *ricongiungimento familiare - rilascio del nulla osta - inosservanza del termine di 90 giorni - silenzio-assenso - ordine giudiziale di rilascio del visto di ingresso* » 175
2. Tribunale di Milano 29.6.2007 - *ricongiungimento familiare - inosservanza del termine di legge per il rilascio del nulla osta - silenzio assenso - ordine di rilascio del visto di ingresso* » 176
3. Tribunale di Milano 6.7.2007 n. 8909 - *richiesta di visto di ingresso per motivi familiari - colpevole inerzia della amministrazione - risarcimento del danno ingiusto patrimoniale, morale ed esistenziale* » 177
4. Tribunale di Ravenna 16.10.2007 - *conversione del permesso di soggiorno da cure mediche a famiglia - rigetto per mancanza di validazione del certificato di matrimonio - attestazione del rapporto di coniugio da parte del Consolato o in Italia - modifiche alla disciplina ex d.lgs. 5/07 - diritto al rilascio del permesso di soggiorno* » 181

## Lavoro

1. Corte di cassazione 9.10.2007 n. 21067 - *lavoratore dello spettacolo - natura temporanea della specifica autorizzazione ex art. 27 T.U. e conseguente temporaneità del contratto di lavoro in deroga alla disciplina sui contratti a tempo determinato - infondatezza - qualificazione del contratto di lavoro a tempo indeterminato per assenza delle condizioni legittimanti l'assunzione a tempo determinato ex l. 230/62* » 183
2. Tribunale amministrativo regionale Toscana 10.1.2008 n. 2 - *diniego di nulla osta all'assunzione per ritenuta carenza di capacità economica dell'azienda riferita al solo reddito di esercizio - omessa valutazione complessiva della situazione economica aziendale e delle circostanze sopravvenute nelle more del procedimento - illegittimità* » 187

## Minori

1. Corte di cassazione S.U. 24.7.2007 n. 16301 - *autorizzazione alla permanenza del familiare ex art. 31, co. 3 - ricorso per mancata ottemperanza da parte della questura - giurisdizione del giudice ordinario - sussistenza* » 189
2. Corte appello di Torino 30.5.2007 - *minore affidato con atto di "kafala" - efficacia nello Stato dell'istituto di diritto straniero alla luce del diritto internazionale privato - efficacia ai fini del ricongiungimento familiare - obbligo di rilascio del visto* » 191
3. Consiglio di Stato 18.12.2007 n. 6525 - *minore straniero non accompagnato - conversione del permesso di soggiorno per minore età - applicabilità dell'art. 32 co. 1*  
SCHEDA di Lorenzo Miazzi » 197
4. Tribunale amministrativo regionale Piemonte 26.7.2007 n. 2873 - *minore non accompagnato - conversione permesso di soggiorno - applicabilità dell'art. 32 co. 1* » 201
5. Tribunale di Palermo 8.5.2007 - *reato di maltrattamenti - famiglia straniera - impiego occasionale di minore nella vendita ambulante - insussistenza del reato* » 203
6. Tribunale di Palermo 7.11.2007 - *reato di maltrattamenti - famiglia straniera - impiego occasionale di minore nella vendita ambulante - insussistenza del reato* » 205

## **Penale**

1. Corte di cassazione S.U. 27.9.2007/16.1.2008 n. 2451 - *»* 206  
*trattenimento nel territorio dello Stato senza giustificato motivo - conseguenze dell'ingresso della Romania nell'Unione europea - requisiti della motivazione dell'ordine del questore*
2. Corte di cassazione 13.3/18.4.2007 n. 15595 - *»* 219  
*associazione di tipo mafioso - assoggettamento al potere criminale di un numero indeterminato di soggetti immigrati - configurabilità del reato*
3. Corte di cassazione 28.9/18.10.2007 n. 38699 - *»* 225  
*espulsione a titolo di misura alternativa alla detenzione - opposizione - necessità dei motivi a sostegno*
4. Corte di cassazione 26.9/7.11.2007 n. 40798 - *»* 225  
*ordine di allontanamento successivo ad illecito rientro nel territorio dello Stato - illegittimità - reato di cui all'art. 14, co. 5 ter T.U. 286/98 - esclusione*
5. Tribunale di Modena 6.11.2007 n. 3136 - *»* 228  
*occupazione di lavoratori stranieri privi di permessi di soggiorno - permesso di soggiorno per richiesta di asilo politico*

## **Soggiorno**

1. Consiglio di Stato 3.3.2007 n. 1024 - *»* 230  
*permesso di soggiorno - rinnovo - mancata dimostrazione di svolgimento di attività lavorativa - sospetto svolgimento di attività lavorativa (meretricio) diversa da quella per la quale era stato rilasciato il titolo di soggiorno - legittimità del diniego*
2. Consiglio di Stato 3.7.2007 n. 3450 - *»* 231  
*carta di soggiorno - diniego di rilascio per pregressa condanna penale ostativa - automatismo - illegittimità - necessità di valutare la nuova previsione di cui all'art. 9 T.U. 286/98, riformata dal d.lgs. 3/2007*
3. Tribunale amministrativo regionale Emilia Romagna 15.2.2006 n. 184 - *»* 233  
*permesso di soggiorno per cure mediche - diniego di rinnovo - mancata valutazione delle necessità terapeutiche - mancata verifica delle esigenze risultanti da certificazione medica - illegittimità del diniego*
4. Tribunale amministrativo regionale Veneto 10.10.2007 n. 3367 - *»* 234  
*permesso di soggiorno - istanza di rinnovo con produzione di documentazione falsa - procedimento penale non ancora definito - valutazione degli elementi sopravvenuti - necessità*

- |    |   |   |     |
|----|---|---|-----|
| 5. | Tribunale amministrativo regionale Emilia Romagna<br>20.12.2007 n. 4615 - <i>permesso di soggiorno CE per soggiornanti di lungo periodo - requisito temporale - individuazione del dies a quo decorrente dalla data di presenza idonea ai fini della pregressa regolarizzazione del 2002 - irrilevanza della data di effettivo rilascio del permesso di soggiorno</i> | » | 237 |
| 6. | Tribunale amministrativo regionale Emilia Romagna<br>11.1.2008 n. 18 - <i>permesso di soggiorno - regolarizzazione del 2002 - revoca per mancanza ab origine dei presupposti di rilascio - provvedimento assunto da diversa questura - illegittimità; revoca - mancata valutazione dei requisiti attuali e dell'interesse pubblico attuale - illegittimità</i>        | » | 239 |

### Osservatorio europeo

#### Documenti

- |    |  |   |     |
|----|--|---|-----|
| 1. | Commissione delle Comunità europee Bruxelles<br>COM(2008) 69 definitivo 13.2.2008 - <i>Comunicazione della Commissione - Preparare le prossime fasi della gestione delle frontiere nell'Unione europea</i> | » | 241 |
|----|--|---|-----|

**Segnalazioni** » 250

### Osservatorio italiano

#### *Leggi, regolamenti e decreti statali*

- |    |   |   |     |
|----|---|---|-----|
| 1. | Decreto legislativo 19.11.2007 n. 251 - <i>Attuazione della Direttiva 2004/83/CE - attribuzione della qualifica di rifugiato o di persona altrimenti bisognosa di protezione internazionale, nonché norme minime sul contenuto della protezione riconosciuta</i> - rinvio alla Gazzetta Ufficiale | » | 255 |
| 2. | Decreto legislativo 28.1.2008 n. 25 - <i>Attuazione della Direttiva 2005/85/CE - procedure per il riconoscimento e della revoca dello status di rifugiato</i> - rinvio alla Gazzetta Ufficiale  | » | 255 |
| 3. | Decreto legislativo 9.1.2008 n. 17 - <i>Attuazione della Direttiva 2005/71/CE - procedura per l'ammissione di cittadini di paesi terzi a fini di ricerca scientifica</i> - rinvio alla Gazzetta Ufficiale   | » | 255 |
| 4. | Decreto legislativo 28.2.2008 n. 32 - <i>Modifiche e integrazioni al decreto legislativo 6.2.2007 n. 30 - soggiorno dei cittadini dell'Unione e loro familiari</i> - rinvio alla Gazzetta Ufficiale   | » | 255 |

- |    |   |   |     |
|----|---|---|-----|
| 5. | Decreto legge 31.12.2007 n. 248, coordinato con la legge di conversione 28.2.2008 n. 31 - <i>Proroga di termini previsti da disposizioni legislative e disposizioni urgenti in materia finanziaria</i> - estratto | » | 256 |
| 6. | Decreto Presidente del Consiglio dei Ministri 8.11.2007 - <i>Programmazione transitoria dei flussi d'ingresso dei lavoratori extracomunitari stagionali per l'anno 2008</i>                                       | » | 256 |
| 7. | Decreto Ministro della salute 17.12.2007 - <i>Linee guida per operatori di comunità di immigrati provenienti da paesi dove sono effettuate le pratiche di mutilazione genitale femminile</i>                      | » | 257 |

*Circolari  
Cittadini comunitari*

*Assistenza sanitaria*

- |    |  |   |     |
|----|--|---|-----|
| 1. | Ministero salute 19.2.2008 - <i>Precisazioni concernenti la assistenza sanitaria ai cittadini comunitari dimoranti in Italia</i> | » | 258 |
|----|--|---|-----|

*Ingresso*

- |    |  |   |     |
|----|--|---|-----|
| 2. | Ministero interno e Ministero solidarietà sociale 4.1.2008 n. 1 - <i>Regime transitorio in materia di accesso al mercato del lavoro dei cittadini della Romania e della Bulgaria</i> | » | 260 |
|----|--|---|-----|

*Cittadini extracomunitari*

*Asilo*

- |    |   |   |     |
|----|---|---|-----|
| 3. | Ministero interno 5.3.2008 - <i>Decreto legislativo 19.11.2007 n. 251 - attribuzione della qualifica del rifugiato o di persona altrimenti bisognosa di protezione internazionale, nonché norme minime sul contenuto della protezione</i> | » | 260 |
|----|---|---|-----|

*Ingresso*

- |    |   |   |     |
|----|---|---|-----|
| 4. | Ministero interno 18.1.2008 - <i>D.p.c.m. 8.11.2007 - programmazione transitoria dei flussi d'ingresso dei lavoratori extracomunitari stagionali per l'anno 2008</i>                                | » | 261 |
| 5. | Ministero solidarietà sociale 18.1.2008 n. 2 - <i>D.p.c.m. dell'8.11.2007 - integrazioni relative alla circolare 1/2007 in data 30.11.2007</i>  | » | 263 |
| 6. | Ministero interno 20.2.2008 - <i>Decreto legislativo 9.1.2008 n. 17 - ammissione di cittadini di paesi terzi a fini di ricerca scientifica</i>  | » | 265 |
| 7. | Ministero interno 22.2.2008 - <i>Decreto legislativo 10.8.2007 n. 154 - ammissione di cittadini di paesi terzi per motivi di studio, scambio di alunni, tirocinio non retribuito o volontariato</i> | » | 267 |

<i>Espulsioni</i>		
8.	Ministero interno 9.1.2008 - <i>Bangladesh ciclone SIDR. Problematiche varie</i>	» 269
9.	Ministero interno 13.3.2008 - <i>Bangladesh ciclone SIDR. Problematiche varie</i>	» 270
<i>Lavoro</i>		
10.	Ministero interno 29.1.2008 - <i>Comunicazioni obbligatorie dei datori di lavoro d.lgs. n. 181/2000 e d.m. 30.10.2007</i>	» 270
<i>Minori</i>		
11.	Ministero interno 28.3.2008 - <i>titolo di soggiorno per motivi di famiglia del minore ultraquattordicenne - conversione del permesso di soggiorno e rinnovo al compimento della maggiore età</i>	» 271
<i>Soggiorno</i>		
12.	Ministero interno 24.1.2008 - <i>procedure informatizzate di rilascio del permesso/carta di soggiorno in formato elettronico - "Permesso di soggiorno CE per soggiornanti di lungo periodo"</i>	» 274
13.	Ministero interno 5.2.2008 - <i>Direttiva recante misure volte a risolvere la questione dei ritardi nei rilasci e nei rinnovi dei permessi di soggiorno</i>	» 275
<i>Varie</i>		
14.	Agenzia delle entrate 18.3.2008 n. 100 - <i>Istanza di interpello - Ministero dell'interno - Dipartimento per le libertà civili e l'immigrazione - imposta di bollo - comunicazione di cui all'art. 27, co. 1 bis, del d.lgs. 25.7.1998 n. 286</i>	» 276

### **Recensioni e materiali di ricerca**

Recensioni	»	279
Segnalazioni bibliografiche	»	280
Documenti e rapporti	»	284
Riviste	»	285
Siti internet	»	285