

ASSOCIAZIONE
IUS & NOMOS



UNHCR Italia
The UN Refugee Agency



C.I.R. CONSIGLIO ITALIANO PER I RIFUGIATI



Istituto Fernando Santi
F.I.E.I. - Federazione Italiana Emigrazione Immigrazione

Corso di Specializzazione

DIRITTO DELL'IMMIGRAZIONE
E DIRITTO D'ASILO
IN ITALIA E IN EUROPA

Maggio – Settembre 2009

Partnership

Associazione Ius & Nomos

U.N.H.C.R. - Alto Commissariato delle Nazioni Unite per i Rifugiati

C.I.R. – Consiglio Italiano Rifugiati

Istituto F. Santi (F.I.E.I.)

Sede del corso

Roma – Istituto Nazareth – Via Cola di Rienzo, 140

Direzione e Coordinamento Scientifico:

Consiglio Direttivo Associazione "Ius & Nomos"

Avv. Giovanna Intorcia – Funzionario Direz. Prov. Lavoro di Roma – Ministero del Lavoro

Dott. Christopher Hein – Direttore Consiglio Italiano Rifugiati C.I.R.

Dott.ssa Maria de Donato – Responsabile Sezione Legale C.I.R.

Dott.ssa Lucia Chieppa - Esperto Politiche dell'Immigrazione

Partners

La partnership che promuove ed organizza il corso è costituita da:

- Associazione Ius & Nomos – diritto e formazione
- U.N.H.C.R. – Alto Commissariato delle Nazioni Unite per i Rifugiati
- C.I.R. – Consiglio Italiano Rifugiati
- Istituto Fernando Santi (Federazione Italiana Emigrazione Immigrazione)

Beneficiari e profilo in uscita

Il corso è diretto ad **avvocati, consulenti legali, giuristi, ricercatori, praticanti** legali, **funzionari** delle pubbliche amministrazioni, nonché a coloro che operano nel settore delle **politiche comunitarie** interessati ad acquisire gli strumenti idonei, sia pratici che teorici, necessari per la corretta gestione ed applicazione della normativa – in ambito nazionale ed europeo - relativa all'**immigrazione**, alla **tutela dei rifugiati** ed al **diritto di asilo**.

Il corso è altresì finalizzato all'inserimento lavorativo presso **imprese, Enti istituzionali** ed **organismi internazionali** (*non-profit organizations* comprese) operanti nel settore.

Obiettivi del corso

- Dare l'opportunità di specializzarsi ed ampliare la propria competenza professionale nel settore per il quale il mercato del lavoro richiede oggi i maggiori aggiornamenti
- Fornire il più completo pacchetto formativo in materia alla luce dei più recenti sviluppi normativi e giurisprudenziali nazionali, europei ed internazionali tra i quali la **Direttiva 2004/83/CE** sull'attribuzione della qualifica di rifugiato recepita con il **D.lgs.vo n. 251/07**, la **Direttiva 2005/85/CE** recante norme minime sulle procedure ai fini del riconoscimento e della revoca dello status di rifugiato (**Decreto legislativo 28 gennaio 2008, n. 25**), nonché le importanti novità introdotte dal decreto legge n. 92, convertito in legge 24 luglio 2008, n. 125 e facente parte del c.d. **pacchetto sicurezza**
- Incoraggiare la diffusione dei migliori strumenti operativi, decisivi per la corretta applicazione normativa della materia
- Far acquisire la giusta preparazione sia a livello teorico-generale che pratico-specifico attraverso la **redazione di atti e ricorsi** relativi a casi e problematiche attuali e di maggior interesse
- Formare operatori umanitari europei ed internazionali

Iscrizioni e costi

Scadenza iscrizioni: 30/04/09

Costi iscrizione al Corso di Specializzazione in "DIRITTO DELL'IMMIGRAZIONE E DIRITTO D'ASILO": € 1.000,00 + IVA (€ 1.200,00 IVA compresa) - da versare con bonifico bancario nelle seguenti modalità -

- RATA UNICA € 1.200,00 (iva inclusa)
- N°3 RATE MENSILI da € 400,00 (iva inclusa)
- Le iscrizioni pervenute entro il 31/03/09 beneficeranno di una riduzione del 15% sull'importo totale

N.B. L'iscrizione andrà perfezionata compilando il "MODULO ISCRIZIONE" (scaricabile on-line dal sito www.iusnomos.eu) da inviare, allegando il proprio CV e la copia del bonifico versato, entro il 30/04/09 ai seguenti contatti: via fax - **06/86321488** ovvero via e-mail - **ius_nomos@tiscali.it**

Entro le successive 24 ore la Segreteria organizzativa darà conferma dell'avvenuta iscrizione.

Riferimenti bancari per il bonifico: numero IBAN IT47 A030 6903 2881 0000 0001 600; intestato a "JUS & NOMOS", Via Chisimaio n°42 - 00199 Roma.

L'iscrizione al corso comprende -

- ❖ 72 ore di alta formazione in corso di accreditamento (n°24 crediti) da parte del Consiglio dell'Ordine Avvocati di Roma ai sensi del Reg. 13/07/2007 del C.N.F.
- ❖ n°5 prove pratiche (questionari a risposta multipla, atti, ricorsi e pareri legali)
- ❖ Tutto il materiale didattico necessario (dispense, formulari, cd-rom, slides di approfondimento)
- ❖ Tutoring e supporto didattico-organizzativo
- ❖ Assistenza on-line per richieste, informazioni ed integrazioni materiale didattico
- ❖ L'opportunità per ciascun corsista di pubblicare un **saggio di approfondimento** in materia di immigrazione e asilo valido per l'accesso ad almeno n°2 stage presso organizzazioni ed associazioni operanti nel settore immigrazione
- ❖ Il numero massimo di 30 iscritti al fine di garantire una elevata qualità didattico-formativa all'intero percorso formativo.

Contatti ed informazioni

Segreteria organizzativa: tel - 06/86321488 - 06/35511320; fax - 06/86321488; e-mail - ius_nomos@tiscali.it

Programma didattico e corpo docente

GIOVEDÌ 16/04/09 - H 14,00 - 17,00: PROLUZIONE AL CORSO

Incontro introduttivo con il Prof. Sergio Marchisio - Ordinario di Diritto Internazionale presso la facoltà di Scienze Politiche dell'Università di Roma "La Sapienza" e Direttore dell'ISGI, con il Direttore del Consiglio Italiano Rifugiati dott. Christopher Hein ed il dott. Giorgio Magnanti - Isp. Capo Responsabile Sez. P.S. e P.G. - Border Police Department (EUROPOL)

Al termine dell'intervento seguirà una breve presentazione del corso a cura del Coordinamento Scientifico.

I° modulo

La disciplina del fenomeno migratorio a livello internazionale, europeo ed italiano

- **Venerdì 8 Maggio - h 14,00 - 17,00**

Principi di diritto internazionale ed indirizzi a livello europeo in materia di immigrazione

Relatore: Prof. Giandomato Caggiano - Associato di Diritto dell'Unione Europea presso l'Università "RomaTre"

- Diritto consuetudinario e accordi a livello internazionale in materia immigrazione
- La politica comunitaria in materia di immigrazione e gli indirizzi più recenti
- Cenni introduttivi alla tutela dei migranti nell'ambito della CEDU

- **Sabato 9 Maggio - h 10,00 - 13,00**

Il soggiorno degli stranieri in Italia (Prima Parte)

Relatore: Avv. Fabrizio De Silvestri

- Clausole ostative all'ingresso e respingimento alla frontiera
- Protezione sociale e sicurezza pubblica
- Tutela giurisdizionale e giurisprudenza

- **Venerdì 15 Maggio - h. 14,00 - 17,00**

Il soggiorno degli stranieri in Italia (Seconda Parte)

Relatore: Avv. Fabrizio de Silvestri

- Stranieri regolarmente soggiornanti e diritti connessi: brevi cenni
- Categorie di ingresso e tipologie di visti
- Rilascio, rinnovo e conversione del permesso di soggiorno

- **Sabato 16 Maggio - h 10,00 - 13,00**

L'ingresso per motivi di lavoro

Relatore: Dott. Sergio Briguglio – Esperto di Politiche dell'Immigrazione

- Programmazione dei flussi ed individuazione delle quote di ingresso
- Sportello unico per l'immigrazione e modulistica (D.M. del 23 febbraio 2008)
- Il procedimento per l'assunzione del lavoratore non comunitario subordinato
- La disciplina del lavoro stagionale e il contratto di soggiorno
- Il lavoro autonomo
- L'ingresso per motivi di studio e tirocinio (d.lgs. n. 154/2007)
- La conversione del permesso di soggiorno in motivi di lavoro
- L'accesso al pubblico impiego

- **Venerdì 22 Maggio - h 14,00 - 17,00**

Prova pratica: quesiti a risposta multipla sugli argomenti trattati

Relatore: Avv. Giovanna Intorcchia

- **Sabato 23 Maggio - h 10,00 - 13,00**

Provvedimenti di rifiuto/revoca del permesso di soggiorno

Relatore: Avv. Andrea Volpini

- Casistica dei motivi di rifiuto e revoca del permesso di soggiorno
- Espulsione amministrativa ed ordine di allontanamento: casi pratici
- Rimedi giurisdizionali
- Pregiudizialità amministrativa: orientamenti giurisprudenziali

- **Venerdì 29 Maggio - h 14,00 - 17,00**

L'espulsione e il trattenimento dello straniero nel Centro di Identificazione ed Espulsione

Relatore: Avv. Ioan Pupetti

- Espulsione dello straniero e il trattenimento nel CIE
- Applicazione del c.d. decreto sicurezza
- Aspetti processuali relativi alla convalida del provvedimento di trattenimento all'interno del CIE
- Casi pratici

- **Sabato 30 Maggio - h. 10,00 - 13,00**

I diritti degli stranieri regolarmente soggiornanti

Relatore: Dott. Sergio Briguglio – Esperto di Politiche dell'Immigrazione

- Carta di soggiorno: D.Lgs 8/1/07 n. 3 (attuazione della direttiva comunitaria 2003/109/CE): la disciplina del permesso di soggiorno CE per residenti di lungo periodo
- D.Lgs 6/2/2007 n. 30 (attuazione della direttiva comunitaria 2004/38/CE): le nuove disposizioni in materia di ingresso e soggiorno dei familiari stranieri di cittadini comunitari.
- Ricongiungimento familiare (D.lgs 8/1/07 n. 5 di attuazione della direttiva comunitaria 2003/86/CE in tema di ricongiungimento familiare)

- **Venerdì 5 Giugno - h 14,00 - 17,00**

Acquisto della cittadinanza

Relatore: Avv. Maria Marta Farfan – Responsabile Settore Migrazioni Patronato INAS-CISL

“Cittadinanza Europea”

Relatore: Dott.ssa Michela Angeli – Esperto della Struttura di Missione per le procedure di infrazione del Dipartimento Politiche Comunitarie della Presidenza del Consiglio

- **Requisiti e procedura**
- **Casistica giurisprudenziale**
- **Proposte di modifiche**
- **“La cittadinanza Europea”:**
 - **Le norme che disciplinano la cittadinanza dell'Unione.**
 - **Il diritto di circolazione e soggiorno: dalla nozione tradizionale alla direttiva n. 2004/38/CE.**
 - **Diritti elettorali.**
 - **La protezione consolare e diplomatica.**
 - **Le garanzie che favoriscono la partecipazione dei cittadini alla vita pubblica comunitaria.**

- **Sabato 6 Giugno - h. 10.00 - 13.00**

Lo straniero e la Pubblica Amministrazione: regole procedurali

Relatore: Avv. Giovanna Intorcia

- **Applicazione della legge sul procedimento amministrativo L. 241/90**
- **Diritti dello straniero nelle more del procedimento di rinnovo del permesso di soggiorno.**
- **Il Silenzio inadempienza della Pubblica Amministrazione: rimedi**

- **Venerdì 12 Giugno - h. 14,00 - 17,00**

Prova Pratica II: Redazione di atto o Parere legale

Relatore: Avv. Giovanni Beatrice

II° modulo
Il Diritto di Asilo, il riconoscimento della Protezione Internazionale
e la Protezione Sociale

- **Sabato 13 Giugno - h 10,00 - 13,00**

Il diritto di asilo nell'ordinamento internazionale

Relatore: Dott. Jurgen Humburg – Funzionario dell'Alto Commissariato delle Nazioni Unite per I Rifugiati (U.N.H.C.R.)

- La Convenzione di Ginevra sul diritto dei rifugiati e il Protocollo addizionale del 1977
- Lo status di rifugiato a norma della Convenzione di Ginevra: i cinque motivi di persecuzione
- Il principio del *non-refoulement*
- L'azione svolta dall'Alto Commissariato delle Nazioni Unite per i rifugiati
- Problematiche emergenti: la validità delle garanzie diplomatiche ai fini del respingimento e la questione dei cosiddetti "Paesi terzi sicuri"

- **Giovedì 18 giugno - h 14,00 - 17,00**

Il diritto di asilo nella regione Europa

Relatore: Dott. Christopher Hein – Direttore del Consiglio Italiano Rifugiati (C.I.R.)

- Il regime europeo comune di asilo
- Evoluzione storica
- Direttiva 2004/83/CE recante norme minime sull'attribuzione, a cittadini di Paesi terzi o apolidi, della qualifica del rifugiato o di persona altrimenti bisognosa di protezione internazionale, nonché norme minime sul contenuto della protezione riconosciuta
- Direttiva 2005/85/CE recante norme minime per le procedure applicate negli Stati membri ai fini del riconoscimento e della revoca dello status di rifugiato.

- **Venerdì 19 Giugno - h 14,00 - 17,00**

La procedura di riconoscimento della protezione internazionale

Relatore: Dott.ssa Maria de Donato – Responsabile Ufficio Legale del C.I.R.

- Il Dlgs.vo n. 251/07 e successive modifiche: cd. Decreto qualifiche
- Dlgs. N. 25/08 e successive modifiche: procedura di riconoscimento dello Status di rifugiato e protezione sussidiaria
- Ammissione al Territorio
- La richiesta del riconoscimento
- Trattenimento dei richiedenti asilo nei CIE e accoglienza nei CARA
- Importanza delle Informazioni sui Paesi di origine

- **Giovedì 25 Giugno - h. 14,00 - 17,00**

Segue: i diritti dei richiedenti asilo durante la procedura amministrativa di riconoscimento dello Status di Protezione Internazionale

Relatore: Dott.ssa Daniela Floridia – Componente della Commissione Territoriale di Roma per il riconoscimento della protezione internazionale – (Alto Commissariato delle Nazioni Unite per i Rifugiati - U.N.H.C.R.)

- **Audizione personale del richiedente: tecniche di intervista**
- **Rilevanza informazioni Paesi di origine**
- **Le informazioni sui Paesi d'origine nella determinazione dello status di rifugiato; il contesto normativo; la metodologia di ricerca e case studies**

- **Venerdì 26 giugno - h 14,00 - 17,00**

Prova pratica III: esercitazione scritta (preparazione caso pratico richiedente asilo)

Relatore: Avv. Giovanna Intorcchia

- **Sabato 4 Luglio - h. 14,00 - 17,00**

Il diritto di Asilo e la protezione internazionale nel processo civile

Relatore: Avv. Alessandro Ferrara

- **Le decisioni della Commissione per il riconoscimento della protezione internazionale**
- **Protezione umanitaria ai sensi dell' art. 5 comma 6 TUI 286/98 e diritti connessi a tale status**
- **Il riparto di giurisdizione: problematiche**
- **Gli strumenti probatori: rilevanza del fatto notorio e fonti di carattere internazionale**
- **L'ammissione al gratuito patrocinio**

- **Venerdì 10 Luglio - h 14,00 - 17,00**

PROVA PRATICA IV: redazione di atto o parere in materia di diritto di asilo

Relatore: Avv. Alessandro Ferrara

- **Sabato 11 Luglio - h 10,00 - 13,00**

La tratta degli esseri umani

Relatori: Dott.ssa Franca Di Lecce – Responsabile Servizio Rifugiati e Migranti FCEI; Dott.ssa Daniela Di Rado – Sezione Legale C.I.R.

- **Permesso di soggiorno per motivi di protezione sociale**
- **La tutela delle donne vittime di violenza**
- **Le problematiche relative alla tratta: casi pratici**
- **La violenza e la persecuzione legata al genere**

La tutela giuridica degli stranieri nella Convenzione Europea dei Diritti dell'Uomo

- **Venerdì 18 Settembre - h 14,00 - 17,00**

Il diritto degli Stati di controllare l'ingresso degli stranieri e la Convenzione Europea dei Diritti dell'Uomo (parte 1)

Relatore: Avv. Anton Giulio Lana - Direttore dell'Osservatorio della Giurisprudenza della Corte Europea dei Diritti dell'Uomo e Membro del Comitato Direttivo dell'Unione Forense per la Tutela dei Diritti dell'Uomo

- Introduzione al sistema convenzionale
- La Convenzione Europea dei Diritti dell'Uomo ed il suo ambito di applicazione (art. 1 della C.E.D.U.) in relazione alle problematiche del diritto dei migranti.
- Il concetto di *effective control* e di *jurisdiction* nella giurisprudenza della Corte E.D.U.
- L'art. 2 della Convenzione Europea dei Diritti dell'Uomo e la sua applicazione alle procedure di espulsione -
- L'espulsione verso un paese che non garantisce il diritto alla vita o che esponga a trattamenti inumani o degradanti e gli articoli 2 e 3 della Convenzione:
- L'articolo 3 della Convenzione Europea dei Diritti dell'Uomo e le procedure di espulsione

- **Sabato 19 Settembre - h 10,00 - 13,00**

Il diritto degli Stati di controllare l'ingresso degli stranieri e la Convenzione Europea dei Diritti dell'Uomo (parte 2)

Relatori: Avv. Giovanni Beatrice e Avv. Alessandro Ferrara

- L'articolo 4 della Convenzione Europea dei Diritti dell'Uomo e la sua rilevanza per i migranti
- Interpretazione e problemi applicativi della norma
- Gli *standards* di protezione dei diritti fondamentali dell'uomo con riguardo alla protezione dei minori e delle donne
- L'articolo 5 della Convenzione Europea dei Diritti dell'Uomo ed i diritti dei migranti
- Impedimento dell'ingresso irregolare sul territorio dello Stato
- Privazione della libertà nel corso di un procedimento di espulsione o di estradizione:
- Profili di potenziale contrasto tra la normativa interna italiana e la relativa giurisprudenza e gli insegnamenti della Corte Europea dei Diritti dell'Uomo
- La detenzione nei Centri di Permanenza Temporanea
- L'accesso e l'effettività della difesa tecnica in relazione alla procedura di riconoscimento dello status di rifugiato
- Il problema della conoscenza delle ragioni dell'arresto

- **Venerdì 24 Settembre - h 14,00 - 17,00**

Il diritto degli Stati di controllare l'ingresso degli stranieri e la Convenzione Europea dei Diritti dell'Uomo (parte 3)

Relatori: Avv. Giovanni Beatrice e Avv. Alessandro Ferrara

- L'Art. 8 della CEDU e la tutela della vita privata e familiare
- Le garanzie procedurali avverso l'espulsione
- Garanzie procedurali implicite nei diritti sostanziali
- Le misure provvisorie ex art. 39 del regolamento interno della Corte
- Il divieto di espulsioni collettive: Art. 4 del Protocollo n. 4 CEDU

- **Sabato 25 Settembre - h 10,00 - 13,00**

Relatori: Avv. Giovanni Beatrice e Avv. Alessandro Ferrara

PROVA PRATICA V : redazione di un ricorso dinnanzi la Corte Europea di Strasburgo

** Nel terzo modulo verranno commentate, tra l'altro, le più importanti sentenze della Corte Europea dei Diritti dell'Uomo in materia di immigrazione tra le quali:*

- caso A.A. c/Norvegia (ric. 22174/93);
- caso Soering c/Regno Unito (sentenza del 7 luglio 1989);
- caso Ahmed c/Austria (sentenza del 17 dicembre 1996)
- caso H.R.L. c/Francia, (sentenza del 19 aprile 1997)
- caso D. c/Regno Unito (sentenza del 2 maggio 1997)
- caso Soering c/Regno Unito (sentenza del 7 luglio 1989)
- caso Chahal c/ Regno Unito
- caso Sejdovic e Sulejmanovic c/Italia (sentenza del 14 marzo 2002)
- caso Ahmed c/ l'Austria (sentenza del 17 dicembre 1996)
- Grande Camera caso Saidi c/Italia
- caso Amuur c/Francia (sentenza del 25/06/1996)
- caso Caprino c/Regno Unito (decisione 3 marzo 1978, Comm.)
- caso Zeciri c/Italia (decisione sulla ricevibilità 13/05/2004)
- caso E. c/Norvegia (sentenza del 29/08/1990)
- caso Berrehab c. Paesi Bassi (sentenza del 21 giugno 1988)
- caso Moustaqim c. Belgio (sentenza del 18 febbraio 1988)
- caso Ahmut c. Olanda (sentenza del 28 novembre 1996)
- caso Mayeka e Mitunga c. Belgio (sentenza del 12 ottobre 2006)
- caso De Silva e Hoogkamer c. Paesi Bassi (sentenza del 2 novembre 2006)
- caso Maaouia c. Francia del 5 ottobre 2000
- caso Gebremedhin c. Francia del 26 aprile 2007
- Caso Al-Nashif c. Bulgaria (sentenza del 20 giugno 2002)
- Caso Conka c. Belgio (sentenza del 5 febbraio 2002).