

ACADEMIC NETWORK FOR LEGAL STUDIES ON IMMIGRATION AND ASYLUM IN EUROPE

A NETWORK FOUNDED WITH THE SUPPORT OF THE ODYSSEUS PROGRAMME OF THE EUROPEAN COMMISSION,



RESEAU ACADEMIQUE D'ETUDES JURIDIQUES SUR L'IMMIGRATION ET L'ASILE EN EUROPE

UN RESEAU FONDE AVEC LE SOUTIEN DU PROGRAMME ODYSSEUS DE LA COMMISSION EUROPEENNE

With the financial support of
Avec le support financier du



With the collaboration
Avec la collaboration de



CONFERENCE

IDENTIFICATION OF (VULNERABLE ?) ASYLUM SEEKERS WITH SPECIAL NEEDS IN THE FRAMEWORK OF THE RECEPTION CONDITIONS DIRECTIVE 2003/9: CONCEPTS, PROCEDURE AND PURPOSES

IDENTIFICATION DES DEMANDEURS D'ASILE (VULNERABLES?) AYANT DES BESOINS PARTICULIERS DANS LE CADRE DE LA DIRECTIVE CONDITIONS D'ACCUEIL 2003/9 : CONCEPTS, PROCEDURE ET OBJECTIFS

Thursday 19 November 2009
Jeudi 19 novembre 2009

La Maison des Associations Internationales (MAI)
The International Association Centre
Salle MAGISTRAT Room
40 rue de Washington
1050 Bruxelles

PRESENTATION

This conference is part of a project aimed at analysing the problem of the identification of "asylum seekers with special needs" like disabled or elderly people, victims of torture, violence or rape, persons with mental health problems, pregnant women, ... The Odysseus Academic Network underlined in a study done in 2007 for the European Commission on the transposition of the directive 2003/9 laying down minimum standards for the reception of asylum seekers (see http://ec.europa.eu/justice_home/doc_centre/asylum/studies/doc_asylum_studies_en.htm) that two thirds of the Member States have no procedure to identify asylum seekers with special needs despite article 17 of the previous directive. This will obviously deprive those persons of the special reception conditions that they should normally benefit from and leave their special needs unsatisfied.

The Odysseus Academic Network decided therefore to launch a comparative study in order to analyse the more or less formalised rare procedures of identification in place at national level. The legal rules of the few concerned Member States have been analysed together with their practices of identification in a comparative way. The identification procedure of special needs used by UNHCR in the framework of resettlement has been taken into consideration. The new text proposed by the Commission together with the amendments envisaged by the Council and Parliament that are currently part of the negotiations about the recast of the concerned directive, will also be analysed. Apart of the procedural aspect, a conceptual dimension related to the precise meaning and links between the notions used (special needs but also vulnerability) became part of the study. Moreover, one may wonder if the identification of special needs in the framework of the reception conditions directive should be used in asylum procedures and refugee status determination.

This conference is the result of a close cooperation between lawyers specialised in refugee law member of the Odysseus Academic Network and social workers dealing with asylum seekers. It will also benefit from the experience of several NGOs running projects on the ground. Apart of all those partners, the Odysseus Network wants to thank warmly the European Commission for its financial support given through the European Refugee Fund and the European Network of Asylum Reception Organisations (ENARO), as well as the UNHCR acting as a referee to ensure the quality of the project.

La présente conférence s'inscrit dans le cadre d'une étude qui vise à analyser la problématique de l'identification « des demandeurs d'asile ayant des besoins particuliers » comme les personnes handicapées, les personnes âgées, les personnes victimes de torture, de violence ou de viol, les personnes ayant des problèmes de santé mentale, les femmes enceintes,... En 2007, le Réseau Académique Odysseus a mené pour le compte de la Commission Européenne une étude relative à la transposition de la directive 2003/9 établissant des normes minimales pour l'accueil des demandeurs d'asile (voir http://ec.europa.eu/justice_home/doc_centre/asylum/studies/doc_asylum_studies_en.htm). Cette étude a souligné que, malgré l'article 17 de la directive précitée, 2/3 des Etats Membres n'ont pas de procédure d'identification des demandeurs d'asile ayant des besoins particuliers. Cette absence a pour conséquence de priver ces demandeurs d'asile des conditions d'accueil adaptées auxquelles ils ont droit et de laisser leurs besoins particuliers insatisfaits.

Pour cette raison, le Réseau Académique Odysseus a décidé de lancer une étude comparative visant à analyser les rares procédures d'identification, plus moins formalisées selon les cas, existantes au niveau national. L'étude porte sur l'examen comparatif du cadre juridique et des pratiques en vigueur dans les quelques Etats Membres concernés. La procédure d'identification de besoins particuliers utilisée par le HCNUR dans le cadre de la réinstallation a été prise en considération. L'étude s'attache également à analyser la refonte de la directive proposée par la Commission en décembre 2008 et les amendements du Parlement et du Conseil qui sont actuellement en discussion. Au-delà de l'aspect procédural, une dimension conceptuelle relative à la signification et aux liens des notions utilisées (besoins particuliers et vulnérabilité) est apparue. De plus, on peut se demander si le fait d'avoir identifié un demandeur d'asile comme ayant des besoins particuliers dans le cadre de la directive conditions d'accueil pourrait être utilisé dans le cadre des procédures d'asile et de la détermination du statut de réfugié.

La présente conférence est le résultat d'une étroite collaboration entre des juristes spécialisés en droit des réfugiés membres du Réseau Académique Odysseus et des travailleurs sociaux s'occupant des demandeurs d'asile. Plusieurs ONGs apporteront également leur expérience au travers des projets qu'elles mènent sur le terrain. A côté de ces partenaires, le Réseau Académique Odysseus tient à remercier tout particulièrement la Commission Européenne pour le soutien financier qu'elle a apporté au projet via le Fonds Européen des Réfugiés et le Réseau Européen des Organisations chargées de l'Accueil des Demandeurs d'Asile (ENARO) ainsi que le HCNUR qui a accepté de superviser la qualité de ce projet.

PROGRAMME

- **8.15** : Accueil des participants / Welcome of participants

INTRODUCTORY SESSION - SESSION D'OUVERTURE

- **8.45** : Welcome Speech – Discours de bienvenue

FIRST SESSION – PREMIERE SESSION

THE CONCEPTS: IDENTIFY BUT WHO AND WHAT?

LES CONCEPTS: IDENTIFIER, MAIS QUI ET QUOI?

Chair: **Prof. Philippe DE BRUYCKER**

*Coordinator of the Odysseus Academic Network &
Professor at the Université Libre de Bruxelles (ULB), Belgium*

- **9.00** : Etat des lieux dans les Etats Membres et analyse des concepts dans la directive actuelle et sa refonte.
Laurence DE BAUCHE,
Consultante juriste, Coordinatrice du projet pour le Réseau académique Odysseus
- **9.30** : The perspective of the European Commission
- **9.40** : The perspective of the European Parliament
- **9.50** : The perspective of the Swedish Presidency
- **10.00** : UNHCR practices, experience and standards in identifying asylum seekers with special needs in registration, refugee status determination and resettlement.
Blanche TAX,
Senior Policy Officer, Bureau for Europe, UNHCR
- **10.15**: Coffee Break – Pause Café
- **10.45**: Discussion

SECOND SESSION – DEUXIEME SESSION

THE PROCEDURE: IDENTIFY BUT WHEN, HOW AND BY WHOM?

LA PROCEDURE: IDENTIFIER MAIS QUAND, COMMENT ET PAR QUI?

Chair: **Jan-Paul BREKKE**

Researcher, Institute for Social Research, Oslo, Norway

- **11.30**: State of Play in the Member States.
Eeva NYKÄNEN,
Researcher at the Faculty of Law, University of Turku, Finland
- **12.00**: Victims of Torture: Socio-medical Project for an early recognition of traumatism.
Hélène DE RENGÉRVÉ,
Co-Founder of the Centre Parcours d'Exil, Paris, France
- **12.15**: Le principe même de la procédure d'identification en question.
Sibel AGRALI,
Directrice du Centre Primo Levi, Paris, France

- **12.30:** Case Study, Belgium: From Special to Individual Needs of Asylum Seekers?
Liesbet MASSCHELEIN,
Legal Advisor for the Federal Agency for the Reception of Asylum Seekers, Belgium
- **12.45: Lunch Break – Pause Déjeuner**
- **14.00: Discussion**

THIRD SESSION – TROISIEME SESSION

THE PURPOSES: IDENTIFY BUT FOR WHICH GOALS?

LES OBJECTIFS: IDENTIFIER MAIS DANS QUEL BUT?

Chair: Bjarte VANDVIK,
Secretary General of European Council on Refugees and Exiles (ECRE)

- **14.45:** The goals of the identification procedure as set out by the Reception Conditions Directive.
Vigdis VEVSTAD,
Adviser, Institute for Social Research, Oslo, Norway
- **15.00:** Identification of Special Needs and Detention in the light of the new article 11 § 5 of the Commission Proposal
Katrine CAMILLERI,
Lawyer, Malta
- **15.15:** Identification of Special Needs & Asylum Procedures and Refugee Status Determination: a view from Poland
Prof. Barbara MIKOLAJCZYK,
Department of International Public Law and the European Law, University of Silesia in Katowice, Poland
- **15.30:** Case Study: Asylum Seekers with mental health problems: The MAPP Project in The Netherlands
Evert BLOEMEN
Medical Doctor and Advisor, Pharos, The Netherlands
- **15.45: Coffee Break – Pause Café**
- **16.15: Discussion**
- **17.00:** General Conclusions
Prof. Philippe DE BRUYCKER
Coordinator of the Odysseus Academic Network & Professor at the Université Libre de Bruxelles (ULB), Belgium

Final Remarks

Blanche TAX,
Senior Policy Officer, Bureau for Europe, UNHCR

WORKING LANGUAGES – LANGUES DE TRAVAIL

Simultaneous translation from French to English (the language of the intervention will be the one mentioned on the programme for each speaker)

Traduction simultanée du Français vers l'Anglais (la langue de l'intervention sera celle indiquée sur le programme pour chaque orateur)

REGISTRATION - INSCRIPTION

The participants are kindly requested to subscribe by using the registration form available on the website of the Network <http://www.ulb.ac.be/assoc/odysseus/registrationERF.html>

The registration fee for the congress is €75. This covers the participation, the documentation pack, coffee breaks and lunch on Thursday noon. The fees must be paid for 15 November by bank transfer mentioning clearly **your name** and **ERF Conference**.

Les participants sont priés de s'inscrire en remplissant le formulaire disponible sur le site internet du Réseau <http://www.ulb.ac.be/assoc/odysseus/incriptionFER.html>

*Les frais d'inscription pour le congrès s'élèvent à €75. Cette somme comprend la participation, la documentation, les pauses-café et le déjeuner du jeudi. L'inscription sera acquittée pour le 15 novembre par virement bancaire en précisant **votre nom** et **FER conférence**.*

Participants are asked to pay by bank transfer to account number 001-5405223-71 of the Odysseus Network, Fortis Bank, Pesage Branch, 16 Avenue du Pesage, 1050 Brussels, Belgium,
BIC code GEBABEBB
IBAN: BE49001540522371

*Les participants sont priés de payer par virement bancaire sur le compte 001-5405223-71 du Réseau Odysseus ouvert auprès de la Banque Fortis, Agence Pesage, 16 Avenue du Pesage, 1050 Bruxelles, Belgique,
Code BIC: GEBABEBB,
IBAN : BE49001540522371*

CONTACT

Université Libre de Bruxelles
Réseau ODYSSEUS Network
39, Roosevelt Avenue - C.P. 172
B -1050 Brussels - Belgium
Tél.: 00 32 (0)2 650 49 96 (afternoon/ après-midi) - Fax: 00 32 (0)2 650 25 11
Email : odysseus@ulb.ac.be

Website: <http://www.ulb.ac.be/assoc/odysseus>

PRACTICAL INFORMATION – INFORMATIONS PRATIQUES

Adresse - Address:	Maison des Associations Internationales, The International Association Centre Rue Washington, 40 B - 1050 Bruxelles - Belgique
Site Web :	http://www.www.mai.be
Plan d'accès - Map	Voir ci-dessous .
Station de tram et d'autobus Bus and tram Station	Bailli
Lignes - Lines	Trams: 81 et 94 – Bus: 54
Plan du métro bruxellois Map of the Brussels underground :	http://www.stib.be
Gares (chemins de fer) Train station:	La gare de Bruxelles-Midi est la plus proche; The nearest station is Brussels-Midi
Aéroport – Airport :	L'aéroport de Bruxelles est relié au centre de la ville par de nombreux trains (€3) toutes les 20 minutes ainsi que par des autobus (liaison express). A cet égard, on peut consulter les sites Web : - http://www.b-rail.be/main/index.html (Société Nationale des Chemins de fer Belges) et faire une recherche sur "Bruxelles Nat Aeroport", From the Airport there are trains each twenty minutes (€3) to Brussels central. Please consult the website : http://www.b-rail.be/main/index.html (research « Bruxelles Nat Aeroport")

