

SOMMARIO n. 1, 2013

Presentazione	pag.	13
Interventi		
L'interpretazione della direttiva rimpatri tra efficienza del sistema e tutela dei diritti dello straniero, di <i>Fabio Spitaleri</i>	»	15
Dépénalisation du séjour irrégulier des étrangers: La résistance française (De l'arrêt «El Dridi» à la loi du 31 décembre 2012), di <i>Patrick Henriot</i>	»	38
Le Regioni e l'accesso ai servizi sociali degli stranieri regolarmente soggiornanti e dei cittadini dell'Unione, di <i>Filippo Scuto</i>	»	56
Un decennio di sviluppi normativi per l'integrazione degli immigrati in Spagna, di <i>Encarnación La Spina</i>	»	79
Giurisprudenza		
Commenti		
L'accompagnamento immediato alla frontiera di un cittadino UE allontanato per motivi imperativi di pubblica sicurezza: evoluzioni normative e disorientamenti applicativi, di <i>Marcello Di Filippo</i>	»	97
Diritto europeo		
Giurisprudenza		
1. Corte europea dei diritti dell'uomo 29.1.2013, caso Horváth e Kiss c. Ungheria - <i>divieto di discriminazione - diritto all'educazione - obblighi positivi - discriminazione indiretta</i>	»	105

RASSEGNA DI GIURISPRUDENZA

2. Corte di giustizia dell'Unione europea 31.1.2013, caso H.I.D., C-175/11 - *regime europeo comune in materia di asilo - domanda di un cittadino di un Paese terzo volta ad ottenere lo status di rifugiato - direttiva 2005/85/CE - art. 23 - possibilità di applicare una procedura prioritaria per l'esame delle domande d'asilo - procedimento nazionale che prevede una procedura prioritaria per l'esame delle domande presentate da persone appartenenti a una determinata categoria definita in base al criterio della cittadinanza o del Paese d'origine* » 115

Testo pubblicato on line

Diritto italiano

Asilo

1. Corte di cassazione 11.10.2012 n. 17362 - *cittadino del Pakistan richiedente la protezione internazionale - accertamento di merito del giudice ordinario - dovere di indagine e necessità di complessiva valutazione della situazione reale del Paese di provenienza e della situazione personale del richiedente - obbligo di disamina del provvedimento coercitivo assunto nei suoi confronti dal Paese di provenienza - verifica della sua riconducibilità all'area del dissenso politico o a quella del ricorso vietato alla lotta armata* » 116
2. Corte di cassazione 10.1.2013 n. 563 - *cittadina della Nigeria richiedente la protezione internazionale - poteri/doveri istruttori officiosi sia della Commissione territoriale che dei giudici di merito* » 119

RASSEGNA DI GIURISPRUDENZA

3. Corte appello di Torino 30.11.2012 n. 184 - *cittadino della Guinea richiedente lo status di rifugiato - insussistenza elementi probatori - esclusione; richiedente la protezione umanitaria - diritto soggettivo - valutazione rimessa alla Commissione territoriale e sottoposta alla verifica dei giudici di merito - poteri officiosi* » 125

Testo pubblicato on line

Cittadinanza

1. Consiglio di Stato 18.3.2013 n. 1578 - *acquisto della cittadinanza per naturalizzazione - requisito della residenza legale decennale e della residenza anagrafica - momentanea* » 126

- interruzione nell'iscrizione anagrafica - rilevanza della documentazione sostitutiva*
2. Tribunale di Reggio Emilia 29.8.2012 - acquisto della cittadinanza - mutamento autoritativo del cognome straniero in conformità alla legge italiana - tutela costituzionale e comunitaria diritto al nome - necessario ripristino del cognome originario » 128
 3. Tribunale di Imperia 11.9.2012 - acquisto della cittadinanza "per elezione" al raggiungimento della maggiore età - giurisdizione ordinaria - mancanza di residenza legale in Italia al momento della nascita - iscrizione anagrafica effettuata dopo cinque mesi dalla nascita - rilevanza ai fini dell'acquisto » 129
 4. Tribunale di Reggio Emilia 31.1.2013 - acquisto della cittadinanza "per elezione - requisito della residenza legale ininterrotta sino al raggiungimento della maggiore età - iscrizione anagrafica interrotta per tre anni - documentazione sostitutiva sulla continuità del soggiorno - rilevanza ai fini dell'acquisto » 132

Diritti civili

1. Corte costituzionale sentenza 11.3/15.3.2013 n. 40 - prestazioni sociali agli stranieri - indennità di accompagnamento e pensione di inabilità subordinate al possesso della carta di soggiorno (oggi permesso di soggiorno CE per soggiornanti di lungo periodo) - questione di legittimità costituzionale dell'art. 80, co. 19, della l. 23.12.2000 n. 388 - incostituzionalità » 135
2. Corte appello di Genova 1.2.2013 n. 148 - domanda di risarcimento danni verso P.A. proposta da cittadina straniera per violazione di diritti "inviolabili" della persona - condizione di reciprocità - inapplicabilità - decreto di espulsione - inserimento del nominativo nella banca dati Schengen - effetto di attribuzione della qualità di persona pericolosa per l'ordine e la sicurezza pubblici e limitazione della libertà di circolazione - sussistenza responsabilità della PA - valutazione dell'elemento soggettivo colpa o dolo secondo criteri peculiari - sussistenza della colpa - liquidazione equitativa - fattispecie » 143

RASSEGNA DI GIURISPRUDENZA

3. Tribunale di Firenze 2.10.2012 - *prestazioni sociali agli stranieri - diritto all'assegno mensile di assistenza per invalidi parziali a favore dello straniero titolare di permesso di soggiorno per "cure mediche" ex art. 14 d.p.r. 394/1999 - requisiti necessari a seguito della declaratoria di illegittimità costituzionale dell'art. 80 co. 19 l. n. 388/2000 - grado di invalidità superiore al 74%, reddito personale e mancato svolgimento di attività lavorativa - sussistenza* » 149

Testo pubblicato on line

Espulsioni

1. Corte di cassazione 25.2.2013 n. 4230 - *espulsione successiva a diniego di domanda di protezione internazionale - illegittimità del rigetto del ricorso avverso il decreto espulsivo motivato solo richiamando l'esistenza del provvedimento della Commissione - obbligo del Giudice di pace di cooperazione istruttoria analogo a quello del giudice della protezione internazionale - carattere assoluto del divieto di refoulement - obbligo del Giudice di pace di valutare la sussistenza dei requisiti di tutte le forme di protezione internazionale, comprese quelle atipiche* » 150
2. Tribunale di Torino 4.2.2013 - *trattenimento al CIE - richiesta di proroga - dubbi sull'idoneità al trattenimento per condizioni di salute precarie - necessità accertamenti sanitari - proroga temporanea per sette giorni* » 154
3. Tribunale di Roma 15.3.2013 n. 5764 - *risarcibilità del danno da ingiusto trattenimento - sussistenza - applicazione analogica dei criteri di indennizzo per la riparazione per ingiusta detenzione* » 155
4. Tribunale di Torino 27.3.2013 - *espulsione in pendenza di ricorso al Tribunale per i minorenni per autorizzazione al soggiorno del genitore irregolare - competenza Tribunale ordinario - omessa valutazione della situazione familiare - illegittimità* » 157

RASSEGNA DI GIURISPRUDENZA

5. Giudice di pace di Torino 26.11.2012 - *soggiorno ininterrotto dalla nascita in Italia con nucleo familiare - espulsione per omessa richiesta del permesso di soggiorno - insussistenza di automatismo espulsivo - obbligo di considerare natura ed effettività dei vincoli familiari - omissione - illegittimità dell'espulsione* » 159

Testo pubblicato on line

6. Giudice di pace di Torino 11.2.2013 - *omessa presentazione dell'istanza di rinnovo del permesso di soggiorno per motivi familiari - espulsione - straniero residente dalla nascita in Italia con i familiari - insussistenza dell'automatismo espulsivo - prevalenza dei principi solidaristici* » 160

Testo pubblicato on line

Famiglia

1. Corte di cassazione 28.2.2013 n. 4984 - *ricongiungimento familiare con ascendente - poligamia* » 161
NOTA di *Giulia Perin*, Divieto di ricongiungimento del genitore in caso di poligamia: la Cassazione ha detto l'ultima parola? » 164
2. Tribunale di Roma 26.11.2012 n. 14574 - *carta di soggiorno per familiare di cittadino dell'UE - diritto derivato al soggiorno per il genitore di minori residente in Italia* » 166
3. Tribunale di Reggio Emilia 9.2.2013 - *coniuge transessuale - permesso di soggiorno per motivi familiari* » 168
NOTA di *Anna Lorenzetti*, Anche al marito transessuale spetta il permesso di soggiorno » 174
- RASSEGNA DI GIURISPRUDENZA**
4. Tribunale di Torino 19.2.2013 - *visto di ingresso per ricongiungimento familiare - necessità di presentare la richiesta entro un anno dal rilascio del nulla osta - insussistenza* » 176

Testo pubblicato on line

Lavoro

1. 1. Consiglio di Stato 13.1.2012 n. 939 - *conversione permesso per lavoro stagionale - diniego per mancanza del secondo ciclo di lavoro stagionale - legittimità* » 177
NOTA di *Marco Paggi*, La conversione del permesso per lavoro stagionale tra la legge e le difformi disposizioni attuative » 180

Minori

1. Corte di cassazione 25.2.2013 n. 4721 - *autorizzazione ex art. 31 co. 3 - mancanza di deduzioni specifiche riguardanti il grave disagio psichico dei minori - rigetto* » 185
2. Corte appello di Venezia 27.1.2013 - *autorizzazione ex art. 31 co. 3 - rientro di un familiare per finalità di ricongiungimento al minore* » 186

Penale

1. Corte di cassazione 25.5/19.9.2012 n. 35871 - *delitto di illecito reingresso nel territorio dello Stato - diversità strutturale tra le fattispecie di inottemperanza all'ordine di allontanamento e quelle di violazione del divieto di reingresso - impossibilità di trasposizione delle conclusioni della sentenza El Dridi alle fattispecie di illecito reingresso - perdurante punibilità delle fattispecie di cui all'art. 13 co. 13 TU imm., quando il reingresso sia avvenuto entro cinque anni dal rimpatrio* » 189
 2. Corte appello di Bologna 25.1.2013 - *riparazione per ingiusta detenzione ex art. 314 c.p.p. - applicabilità alle ipotesi di condanna passata in giudicato per il delitto di cui all'art. 14 co. 5 ter TU imm., in relazione alla detenzione sofferta dopo la scadenza del termine di attuazione della direttiva 2008/115/CE* » 197
 3. Tribunale di Monza 17.12.2012 n. 2560 - *reato di ingresso e soggiorno irregolari ex art. 10 bis TU imm. - disapplicazione della fattispecie dopo la sentenza Sagor della Corte di giustizia dell'Unione europea* » 199
- RASSEGNA DI GIURISPRUDENZA**
4. Tribunale di Rimini 20.2.2013 - *delitto di illecito reingresso - applicazione analogica dell'art. 673 c.p.p. e revoca delle sentenze definitive di condanna per contrasto con la cd. direttiva rimpatri* » 204
- Testo pubblicato on line
5. Giudice di pace di Arzignano 31.1.2013 - *sentenza irrevocabile di condanna per il reato di cui all'art. 10 bis TU imm. a carico di straniero in possesso di valido permesso di soggiorno - dichiarazione di estinzione del reato ex art. 676 c.p.p.* » 204
- Testo pubblicato on line

Soggiorno

1. Consiglio di Stato 7.1.2013 n. 19 - *PSCE - revoca e contestuale diniego di rilascio di permesso di soggiorno - intervenuta condanna per reato ostativo - prognosi di pericolosità sociale automatica - illegittimità - obbligo di valutare comparativamente i vincoli sociali e familiari e la durata della presenza in Italia* » 205

- | | | | |
|----|--|---|-----|
| 2. | Tribunale amministrativo regionale Toscana 7.3.2013 n. 389
- <i>permesso di soggiorno per motivi religiosi - diniego di conversione in lavoro - assenza di espresso divieto di conversione - illegittimità</i> | » | 207 |
| 3. | Tribunale amministrativo regionale Lombardia 7.3.2013 n. 606 - <i>permesso di soggiorno - diniego di rinnovo per condanna penale - intervenuta riabilitazione - illegittimità del diniego; riabilitazione - estinzione effetti penali della condanna, tra i quali l'ostatività ai fini del permesso di soggiorno</i> | » | 209 |

Osservatorio europeo

Documenti

- | | | | |
|----|---|---|-----|
| 1. | Consiglio europeo, Bruxelles, 8.2.2013, <i>Conclusioni del Consiglio europeo dell'8 febbraio 2013</i> | » | 211 |
|----|---|---|-----|

Segnalazioni

» 214

Osservatorio italiano

Leggi, regolamenti e decreti statali

- | | | | |
|----|--|---|-----|
| 1. | Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 15.2.2013
- <i>Programmazione transitoria dei flussi d'ingresso dei lavoratori non comunitari stagionali, nel territorio dello Stato, per l'anno 2013</i> | » | 219 |
| 2. | Decreto del Ministro del lavoro e delle politiche sociali 29.1.2013 - <i>Svolgimento dei programmi di istruzione e formazione da effettuarsi nei Paesi di origine dei cittadini extracomunitari (13A01357)</i> | » | 221 |
| 3. | Decreto del Ministro dell'istruzione, dell'università e della ricerca 19.2.2013 - <i>Definizione dei Paesi in via di sviluppo, ai fini delle disposizioni di cui all'art. 13, co. 5, del d.p.c.m. 9.4.2001</i> | » | 227 |

Circolari

Cittadini extracomunitari

Asilo

- | | | | |
|----|--|---|-----|
| 1. | Ministero interno 25.1.2013 - <i>Commissioni territoriali per il riconoscimento della protezione internazionale e relative sezioni</i> | » | 228 |
| 2. | Ministero interno 29.1.2013 n. 333 - <i>Iscrizione anagrafica cittadini emergenza Nord Africa</i> | » | 230 |

3. Ministero interno 8.2.2013 - *Modifiche della competenza territoriale delle Commissioni territoriali per il riconoscimento della protezione internazionale: decreto del 22.1.2013 e direttiva della Commissione nazionale per il diritto di asilo n. 182 del 25.1.2013. Modalità di accesso alla procedura di riconoscimento della protezione internazionale* » 231

Espulsioni

4. Ministero interno 7.1.2013 n. 448 - *Puntuale attuazione della previsione contenuta nell'art. 14 ter - Programmi di rimpatrio assistito, del novellato d.lgs. 25.7.1998, n. 286. Risposta a quesito* » 232

Ingresso

5. Ministero interno - Ministero lavoro e politiche sociali 19.3.2013 n. 1845 - *D.p.c.m. del 15.2.2013, concernente la programmazione transitoria dei flussi di ingresso dei lavoratori non comunitari stagionali nel territorio dello Stato per l'anno 2013* » 233
6. Ministero lavoro e politiche sociali 26.3.2013 n. 35 - *D.p.c.m. 15.2.2013 concernente la "Programmazione transitoria dei flussi di ingresso dei lavoratori non comunitari stagionali nel territorio dello Stato per l'anno 2013" - Attribuzione territoriale delle quote di cui all'art. 1 del decreto* » 236
7. Ministero interno 27.3.2013 - *Carta Blu UE. Riconoscimento delle qualifiche professionali superiori di cui all'art. 27 quater, co. 1, lett. a) del TU immigrazione n. 286 del 25.7.1998. Istruzioni operative* » 238

Regolarizzazione

8. Istituto nazionale della previdenza sociale (INPS) 17.1.2013 n. 10 - *Lavoratori domestici. Domande di emersione ai sensi dell'art. 5 del d.lgs. 16.7.2012, n. 109. Chiarimenti e disposizioni* » 240

APPENDICE DI OSSERVATORIO ITALIANO: TESTI PUBBLICATI ON LINE

Leggi, regolamenti e decreti statali

4. Legge 31.12.2012 n. 247 - *Nuova disciplina ordinamento della professione forense* » 245

- | | | | |
|----|---|---|-----|
| 5. | Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 28.2.2013
- <i>Disciplina della cessazione delle misure umanitarie di protezione temporanea concesse ai cittadini dei Paesi del Nord Africa affluiti nel territorio nazionale nel periodo 1.1/5.4.2011</i> | » | 245 |
| 6. | Ordinanza del capo del Dipartimento della Protezione civile 11.4.2013 n. 76 - <i>Ordinanza di Protezione civile per regolare il subentro del Ministero dell'interno nelle iniziative per il superamento delle criticità legate all'eccezionale afflusso di cittadini extracomunitari sul territorio nazionale</i> | | 245 |

Circolari

Cittadini extracomunitari

Asilo

- | | | | |
|-----|---|---|-----|
| 9. | Ministero interno 18.2.2013 n. 1424 - <i>Chiusura dell'emergenza umanitaria Nord-Africa</i> | » | 245 |
| 10. | Ministero interno 1.3.2013 n. 1833 - <i>Chiusura dell'emergenza umanitaria Nord-Africa</i> | » | 246 |
| 11. | Ministero interno - Ministero lavoro e politiche sociali 24.4.2013 - <i>Chiusura dell'emergenza umanitaria Nord-Africa: minori stranieri non accompagnati e minori stranieri non accompagnati richiedenti asilo</i> | » | 246 |

Recensioni e materiali di ricerca

- | | | |
|-----------------------------|---|-----|
| Recensioni | » | 247 |
| Segnalazioni bibliografiche | » | 252 |
| Documenti e rapporti | » | 255 |
| Riviste e siti internet | » | 255 |