

SOMMARIO n. 3, 2012

Presentazione	pag.	13
Interventi		
La nuova disciplina penale in tema di contrasto allo sfruttamento del lavoro degli stranieri irregolari: l'inizio di una diversa politica criminale in materia di immigrazione?, di <i>Luca Masera</i>	»	15
Lavoro e immigrazione irregolare nel d.lgs. n. 109 del 2012, di <i>Tiziana Vettor</i>	»	38
La disciplina del soggiorno e rimpatrio dello straniero: fra «automatismi legislativi» e valutazioni discrezionali, di <i>Cecilia Corsi</i>	»	51
Lacune normative ad alto costo umano: l'apolidia in Italia, di <i>Giulia Perin</i>	»	70
Giurisprudenza		
Commenti		
Il danno non patrimoniale da discriminazione fondata sulla razza: spunti di riflessione sui possibili rimedi civili, <i>Annamaria Casadonte</i>	»	91
<i>Status</i> di rifugiato, protezione umanitaria e prove atipiche. Un'interessante sentenza della Corte d'appello di Bari, di <i>Federico Lenzerini</i>	»	99
Diritto europeo		
Giurisprudenza		
1. Corte europea dei diritti dell'uomo (Grande Camera) 12.9.2012 (ric. 10593/08), caso <i>Nada c. Svizzera - nozione di giurisdizione - lotta al terrorismo e attuazione di risoluzioni del Consiglio di Sicurezza ex Cap. VII - diritto al rispetto della vita privata e familiare</i>	»	109

2. Corte di giustizia dell'Unione europea (Grande Sezione) » 117
 5.9.2012, caso Y e Z, cause riunite C-71/11 e C-99/11 - *protezione internazionale - rifugio politico - nozione di atti di persecuzione - religione come motivo della persecuzione - collegamento fra tale motivo e gli atti di persecuzione - cittadini pachistani membri della comunità religiosa Ahmadiyya - atti delle autorità pachistane diretti a vietare il diritto di manifestare la propria religione in pubblico - atti sufficientemente gravi da giustificare il fondato timore - esame su base individuale dei fatti e delle circostanze*

Diritto italiano

Asilo

1. Corte di cassazione 25.6.2012 n. 10546 - *richiedente la protezione internazionale o umanitaria - notifica del solo dispositivo della sentenza di appello - tempestività del ricorso per Cassazione entro il termine annuale residuale; procedimento amministrativo - omessa applicazione dell'art. 7 l. n. 241/90 - invalidità; giudizio: poteri officiosi del giudice* » 125
2. Corte di cassazione 20.9.2012 n. 15981 - *richiedente la protezione internazionale per omosessualità - lesione del diritto fondamentale operata dalla legislazione senegalese - mancato accertamento giudiziale della condizione di omosessualità e degli effetti della legislazione del Paese di provenienza - illegittimità - cassazione con rinvio* » 127
3. Corte appello di Bari 24.5.2012 n. 612 - *richiedente la protezione internazionale o umanitaria - diniego per risalenza nel tempo dei fatti allegati - legittimità; riconoscimento protezione umanitaria - rilevanza del positivo inserimento nella società italiana - categoria vulnerabile - sussistenza di pregiudizio in caso di forzato rimpatrio* » 129
4. Tribunale di Milano 11.7.2012 - *richiedente la protezione internazionale - dichiarazione di inammissibilità della domanda da parte della Commissione territoriale - impugnazione - accoglimento della istanza di sospensione del provvedimento nelle more del giudizio* » 132

RASSEGNA DI GIURISPRUDENZA

5. Corte appello di Napoli 9.7.2012 n. 2559 - *richiedente la protezione internazionale o umanitaria e in subordine il diritto di asilo - rapporto di connessione necessaria fra le domande - conseguente impossibilità di accogliere l'istanza di asilo in caso di rigetto della richiesta per ottenere lo status di rifugiato - sussistenza di adeguati elementi probatori per il riconoscimento della protezione sussidiaria* » 134

Testo pubblicato on line

6. Tribunale di Bologna 26.6.2012 n. 53 - *richiedente la protezione internazionale - insufficienti elementi atti a dimostrare la persecuzione individuale - riconoscimento della protezione sussidiaria - adeguati elementi probatori acquisiti direttamente da fonti attendibili sulla situazione del Paese di origine* » 134

Testo pubblicato on line

Cittadinanza

1. Corte appello di Roma 21.6.2012 - *minore non accompagnato - successiva adozione e acquisto della cittadinanza italiana - formazione dell'atto di nascita - luogo di nascita in "località imprecisata" - richiesta di rettificazione - diritto ad una identità ricostruita - indicazione del Comune italiano di arrivo del minore* » 135
2. Corte appello di Milano 15.11.2012 - *giudizio di accertamento dello stato di apolidia - figlio di cittadini della ex Jugoslavia, nato in Italia - mancato acquisto della cittadinanza serba, di quella croata e di quella italiana - diritto ad un permesso di soggiorno provvisorio sino al termine del giudizio* » 140
3. Tribunale di Roma 6.7.2012 - *giudizio di accertamento dello stato di apolidia - cittadina cubana - protratta permanenza all'estero - revoca tacita della cittadinanza - diritto ad un permesso di soggiorno provvisorio sino al termine del giudizio* » 141

Diritti civili

1. Corte di cassazione 2.2.2012 n. 1493 - *domanda di risarcimento danni patrimoniali e non, proposta dallo straniero residente o meno in Italia per violazione di diritti inviolabili della persona - interpretazione costituzionalmente orientata della condizione di reciprocità ex art. 16 preleggi - conseguente inapplicabilità della condizione* » 142

2. Tribunale di Varese, sez. Luino 27.4.2012 n. 31 - *responsabilità civile per fatto illecito - lesioni personali provocate per motivi razziali - risarcimento del danno non patrimoniale autonomo rispetto al danno non patrimoniale liquidato per il coevo danno biologico riportato - liquidazione equitativa - criteri utilizzati - gravità dell'offesa - intensità del dolo in ragione dei motivi - quantificazione in misura pari al danno biologico* » 143
3. Tribunale di Tortona 22.9.2012 - *azione civile contro la discriminazione - diniego dell'assegno a nuclei familiari stranieri con almeno tre figli minori - carattere discriminatorio; direttiva 2003/109/CE - principio di parità di trattamento fra cittadino nazionale e cittadino di Paesi terzi munito di PSCE per le prestazioni sociali, l'assistenza sociale e la protezione sociale - mancato esercizio della deroga al principio, nella legge di recepimento della direttiva - illegittimità della discriminazione* » 148

RASSEGNA DI GIURISPRUDENZA

4. Tribunale di Siena 3.9.2012 - *azione civile contro la discriminazione - esclusione dall'assunzione fra il personale non vedente per mancanza del possesso del requisito della cittadinanza italiana per straniero già titolare di PSCE e coniugato con cittadina italiana - carattere discriminatorio del requisito - accoglimento del ricorso; giudizio: legittimazione passiva del Ministero economia e finanze - giurisdizione ordinaria* » 152

Testo pubblicato on line

Espulsioni

1. Corte di cassazione 22.3.2012 n. 4635 - *espulsione - istanza tardiva rinnovo permesso soggiorno - automatismo espulsivo - esclusione* » 154
2. Corte di cassazione 10.7.2012 n. 11593 - *divieto espulsione - convivenza - pregressa detenzione - disponibilità genitoriale ripresa convivenza - cassazione per difetto motivazione* » 155
3. Corte di cassazione 1.10.2012 n. 16694 - *ordine ex art. 14, co. 5 bis, TU - violazione - nuova espulsione - forma non coattiva - interesse ad impugnare - ammissibilità* » 159
4. Tribunale di Torino 30.7.2012 - *espulsione - cittadino comunitario - immediata esecuzione - procedura di convalida - trattenimento in CIE - limiti funzionali e temporali - ordine immediato rilascio* » 160

5. Tribunale di Aosta 17.10.2012 - *espulsione - opposizione giurisdizionale - pendenza giudizio ex art. 31, co. 3, TU - competenza tribunale ordinario - istanza sospensione immediata esecutività espulsione - ammissibilità - accoglimento* » 162

RASSEGNA DI GIURISPRUDENZA

6. Corte di cassazione 10.9.2012 n. 15129 - *espulsione - traduzione in lingua veicolare - indisponibilità traduttore in lingua effettivamente conosciuta - possibilità ricorso modelli informatizzati - annullamento* » 166

Testo pubblicato on line

7. Giudice di pace di Roma 8.8.2012 - *espulsione - possesso passaporto e minime disponibilità finanziarie - concessione termine rimpatrio volontario* » 167

Testo pubblicato on line

8. Giudice di pace di Torino 12.11.2012 - *espulsione - opposizione - motivi salute - cure per abuso alcolico e da sostanza stupefacente con annessa patologia psichiatrica - annullamento* » 167

Testo pubblicato on line

Famiglia

1. Corte di cassazione 19.4.2012 n. 6186 - *permesso di soggiorno per coesione familiare con parente italiano entro il quarto grado - jus superveniens - diniego per mancanza dei nuovi requisiti - legittimità* » 168

2. Corte di cassazione 20.4.2012 n. 6315 - *coniuge di cittadino italiano - carta di soggiorno per familiari di cittadini dell'Unione - carattere costitutivo - convivenza con il coniuge* » 170

3. Corte di cassazione 6.7.2012 n. 11415 - *kafalah - stato di abbandono - dichiarazione di adottabilità* » 172

4. Tribunale di Bari 7.2.2012 - *autorizzazione al matrimonio in assenza di nulla osta - protezione sussidiaria* » 176

RASSEGNA DI GIURISPRUDENZA

5. Corte di cassazione 6.3.2012 n. 3493 - *ricongiungimento familiare con genitore a carico - nulla osta rilasciato prima delle modifiche introdotte dal d.lgs. 160/08 - richiesta di visto di ingresso - diniego per mancanza dei nuovi requisiti - legittimità* » 177

Testo pubblicato on line

6. Corte di cassazione 26.9.2012 n. 16403 - *ricongiungimento familiare con genitore a carico - richiesta di visto di ingresso - jus superveniens - diniego per mancanza dei nuovi requisiti - legittimità* » 178

Testo pubblicato on line

Lavoro

1. Corte di cassazione 25.9.2012 n. 16244 - *occupazione di lavoratori stranieri distaccati in azienda nazionale - obbligo contributivo a carico dell'azienda utilizzatrice - sussistenza - cittadinanza dei lavoratori - irrilevanza - Convenzione con Paese straniero - esclusione dell'obbligo* » 179

Minori

1. Corte di cassazione 7.9.2012 n. 15025 - *autorizzazione ex art. 31 co. 3 - espulsione di uno dei genitori - esigenze di conservazione dei legami familiari dei figli minori - configurabilità, almeno in astratto, di un grave danno connesso alla separazione dal genitore* » 183
2. Giudice di pace di Milano 3.7.2012 - *espulsione di straniero nato e residente in Italia - reingresso durante la minore età - irrilevanza ai fini dell'espulsione ex art. 13 co. 2 lett. a) TU 286/1998* » 184
3. Tribunale per i minorenni di Firenze - Ufficio di sorveglianza 23.7.2012 - *minore straniero dimesso dal carcere - partecipazione attiva ad attività di reinserimento - richiesta al questore del permesso di soggiorno* » 185
- NOTA di Francesca Nicodemi, Il permesso di soggiorno ex art. 18 co. 6 d.lgs. 286/98, un'importante occasione per i giovani stranieri coinvolti nel circuito penale » 186

Penale

1. Corte di cassazione 12/17.1.2012 n. 3516 - *espulsione a titolo di misura di sicurezza ex art. 235 c.p. e art. 86 l. stup. - divieto di espulsione ex art. 19 TU n. 286/98 - applicabilità dell'art. 19 a tutte le ipotesi di espulsione giudiziale* » 189
2. Tribunale di Trieste 20.6.2012 n. 571 - *delitto di illecito reingresso - direttiva rimpatri - divieto di reingresso decennale antecedente - reingresso dello straniero prima del termine massimo di cinque anni fissato dalla direttiva - disapplicazione del divieto - assoluzione perché il fatto non sussiste* » 191

Soggiorno

1. Consiglio di Stato 2.8.2012 n. 4421 - *permesso di soggiorno per lavoro - diniego di rinnovo per ostatività condanne - risalenza nel tempo dei fatti reato - fattispecie penali non ricomprese nell'art. 380 c.p.p. - mancata valutazione della natura e della effettività dei vincoli familiari ex art. 5, co. 5 TU n. 286/98 - equiparazione allo straniero che abbia esercitato il diritto al ricongiungimento familiare* » 197

2. Consiglio di Stato 25.9.2012 n. 5097 - *permesso di soggiorno per lavoro - diniego di rinnovo per ostatività condanne - preavviso di rigetto ex art. 10 bis l. 241/90 - mancato rispetto del termine di legge per le osservazioni - mancata valutazione della natura e della effettività dei vincoli familiari ex art. 5, co. 5 TU n. 286/98 - equiparazione allo straniero che abbia esercitato il diritto al ricongiungimento familiare* » 200
3. Tribunale amministrativo regionale Sardegna 9.8.2012 n. 771 - *permesso CE per soggiornanti di lungo periodo in qualità di familiare - disposta revoca del titolo per pericolosità sociale - condanna per grave reato ostativo - fattispecie penale di recente commissione - assenza di attività lavorativa - interruzione della convivenza con i familiari - giudizio di prevalenza della pericolosità sociale rispetto al diritto all'unità familiare* » 202
- NOTA di *Nazzarena Zorzella*, Il diritto all'unità familiare all'incontro con la pericolosità sociale, nel giudizio amministrativo » 203
- RASSEGNA DI GIURISPRUDENZA**
4. Tribunale amministrativo regionale per il Lazio 12.9.2012 n. 7724 - *permesso CE per soggiornante di lungo periodo - diniego per ostatività condanna penale - mancata valutazione comparativa dei criteri ex art. 9, co. 4 TU n. 286/98 - illegittimità; cittadino straniero entrato in Italia da minorenni - necessità di valutare i requisiti di cui all'art. 5, co. 5 TU n. 286/98* » 206
- Testo pubblicato on line

Osservatorio europeo

Documenti

1. Risoluzione del Parlamento europeo 22.11.2012 - *Situazione dei migranti in Libia (2012/2879(RSP))* » 207

Segnalazioni

» 210

APPENDICE DI OSSERVATORIO EUROPEO

Documenti

2. Commissione europea, Bruxelles, 19.6.2012, COM(2012) 286 final. Comunicazione della Commissione al Parlamento europeo, al Consiglio, al Comitato economico e sociale europeo e al Comitato delle regioni. *La strategia dell'UE per l'eradicazione della tratta degli esseri umani (2012 - 2016)* » 214

Osservatorio italiano

Leggi, regolamenti e decreti statali

1. Decreto legge 6.6.2012 n. 74 - estratto - *Interventi urgenti in favore delle popolazioni colpite dagli eventi sismici maggio 2012 - proroga permessi di soggiorno* » 215
2. Decreto legislativo 28.6.2012 n. 108 - *Attuazione della direttiva 2009/50/CE sulle condizioni di ingresso e soggiorno di cittadini di Paesi terzi che intendano svolgere lavori altamente qualificati* » 216
3. Decreto legislativo 16.7.2012 n. 109 - *Attuazione della direttiva 2009/52/CE che introduce norme minime relative a sanzioni e a provvedimenti nei confronti di datori di lavoro che impiegano cittadini di Paesi terzi il cui soggiorno è irregolare* » 221
4. Decreto Ministero del lavoro e delle politiche sociali 12.7.2012 - *Determinazione del contingente annuale 2012, relativo all'ingresso di cittadini stranieri per la partecipazione a corsi di formazione professionale e tirocini formativi* » 228

Circolari

Cittadini extracomunitari

Asilo

1. Ministero interno 26.10.2012 - *Documento di indirizzo per il superamento dell'Emergenza Nord Africa - Tavolo di coordinamento nazionale - riesame richiedenti la protezione internazionale* » 230
2. Ministero interno 30.10.2012 - *Emergenza Nord Africa - attuazione del Documento di indirizzo* » 232
3. Ministero interno 31.10.2012 - *Superamento emergenza Nord Africa. Istruzioni relative alla nuova funzionalità predisposta nel sistema "VESTANET C3* » 233

Famiglia

4. Ministero interno 26.10.2012 - *Unione fra persone dello stesso sesso. Titolo di soggiorno ai sensi del d.lgs. 30/2007* » 235

Ingresso

5. Ministero interno 26.7.2012 n. 6385 - *D.lgs. 28.6.2012 n. 108 - Introduzione degli artt. 9 ter e 27 quater nel novellato d.lgs. 25.7.1998, n. 286 - cd. carta blu* » 236

6. Ministero interno 3.8.2012 n. 5209 - *D.lgs. 28.6.2012, n. 108 - cd. carta blu - ulteriori indicazioni* » 242

Minori

7. Ministero interno 6.8.2012 n. 6740 - *Decreto legge 6.7.2012, n. 95 - trasferimento delle competenze del Comitato per i minori stranieri alla Direzione generale della immigrazione del Ministero lavoro e politiche sociali* » 246

Soggiorno

8. Ministero interno 21.8.2012 n. 7065 - *Legge 1.8.2012, n. 122 di conversione del DL 74/2012 - interventi urgenti in favore delle popolazioni colpite dagli eventi sismici maggio 2012 - ulteriore proroga dei permessi di soggiorno* » 247

APPENDICE DI OSSERVATORIO ITALIANO

Leggi, regolamenti e decreti statali

5. Decreto del Ministro dell'interno 29.8.2012 - *Attuazione dell'art. 5 del d.lgs. n. 109/2012 - emersione dal lavoro irregolare* » 248

Circolari

Cittadini extracomunitari

Regolarizzazione

9. Ministero interno 27.7.2012 n. 6410 - *D.lgs. 109/2012 - modificazioni degli artt. 22 e 24 TU 286/98 - introduzione disposizione transitoria* » 248
10. Ministero interno 31.7.2012 n. 5090 - *D.lgs. n. 109 del 16.7.2012 - ulteriori istruzioni* » 248
11. Agenzia delle entrate 31.8.2012 n. 85/E - *Emersione - codici tributo per il versamento del contributo forfettario* » 249
12. Ministero interno 7.9.2012 n. 5638 - *Emersione - decreto ministeriale del 29.8.2012 - attuazione dell'art. 5 del d.lgs. 109/2012. Indicazioni operative* » 249
13. Ministero interno 12.9.2012 n. 7589 - *D.lgs. 109/2012 - introduzione norma transitoria - emersione dei lavoratori stranieri irregolarmente occupati. Aspetti operativi* » 249
14. Ministero interno 4.10.2012 n. 6121 - *d.lgs. 109/2012 - Trasmissione parere Avvocatura generale dello Stato* » 249
15. Ministero interno 25.10.2012 n. 6561 - *Procedura di emersione dal lavoro irregolare d.lgs. 16.7.2012 n. 109. Assistenza sanitaria nelle more della conclusione della procedura* » 249

16.	INPS 14.9.2012 n. 113 - <i>Art. 5, d.lgs. 16.7.2012, n. 109. Istruzioni operative</i>	»	250
17.	INPS 28.9.2012 n. 118 - <i>Art. 5, d.lgs. 16.7.2012, n. 109. Ulteriori istruzioni operative</i>	»	250
18.	INAIL 2.10.2012 n. 48 - <i>Disposizione transitoria per l'emersione di lavoratori extracomunitari. Art. 5 del d.lgs. n. 109/2012</i>	»	250
19.	INAIL 29.10.2012 n. 7805 - <i>Emersione 2012. Ulteriori indicazioni operative. Regolarizzazioni presentate da cooperative di facchinaggio</i>	»	250
20.	INPS 5.11.2012 n. 17898 - <i>Lavoratori domestici. Domande di emersione ai sensi dell'art. 5 del d.lgs. 16.7.2012, n. 109</i>	»	250

Recensioni e materiali di ricerca

Recensioni	»	251
Segnalazioni bibliografiche	»	252
Documenti e rapporti	»	253
Riviste e siti internet	»	255