

SOMMARIO n. 2, 2008

Presentazione	pag.	11
Interventi		
Stranieri e illegalità nell'Italia criminogena, di <i>Vincenzo Ruggiero</i>	»	13
Le banche islamiche: tra religione e finanza. La richiesta dei fedeli immigrati ed il ruolo internazionale delle banche islamiche, di <i>Paolo Greco</i>	»	31
Percorsi d'inclusione ed esclusione dei minori stranieri non accompagnati in Italia, di <i>Monia Giovannetti</i>	»	46
Circoncisione maschile: pratica religiosa o lesione personale? di <i>Lorenzo Miazzi e Anna Vanzan</i>	»	67
Giurisprudenza		
Commenti		
Il diritto alla tutela giurisdizionale del lavoratore straniero privo del permesso di soggiorno: due decisioni a confronto, di <i>Sandro Campilongo</i>	»	79
Domicilio eletto presso il difensore d'ufficio ed effettiva conoscenza del procedimento, di <i>Angelo Caputo</i>	»	84
Il rientro del lavoratore nello Stato membro di cui è cittadino ed il diritto di soggiorno del familiare cittadino di un paese terzo, di <i>William Chiaromonte</i>	»	88

Diritto comunitario ed europeo

Giurisprudenza

1. Rassegna di giurisprudenza (periodo 1 gennaio 2008/30 giugno 2008) » 95
2. Corte europea dei diritti dell'uomo 29.1.2008, caso Saadi c. Regno Unito - *diritto alla libertà e sicurezza - detenzione in attesa dell'esame della domanda di asilo* » 100
3. Corte di giustizia delle Comunità europee 11.12.2007, caso Eind causa C-291/05 - *libera circolazione delle persone - lavoratori - diritto di soggiorno di un familiare cittadino di uno Stato terzo - ritorno del lavoratore nello Stato membro di cui è cittadino - obbligo per lo Stato membro di origine del lavoratore di accordare il diritto di soggiorno al familiare - esistenza di tale obbligo in mancanza dell'esercizio di un'attività reale ed effettiva da parte di detto lavoratore* » 108

Diritto italiano

Asilo

1. Corte di cassazione S.U. 27.2.2008 n. 5089 - *pendenza del giudizio di riconoscimento dello status di rifugiato - istanza di permanenza sul territorio dello Stato - decreto di rigetto prefettizio - impugnazione - giurisdizione del giudice amministrativo* » 114
2. Tribunale di Gorizia 28.1.2008 - *riconoscimento dello status di rifugiato - impugnazione del diniego della Commissione territoriale - accertamento dei fatti costitutivi della domanda - onere probatorio attenuato a carico di parte ricorrente - valutazione delle prove offerte* » 115
3. Giudice di pace di Reggio Emilia 21.4.2008 - *cittadino nigeriano richiedente asilo - impugnazione del decreto di espulsione del prefetto - mancanza dei presupposti legali per dichiarare la irricevibilità della domanda per inerzia - valutazione delle condizioni ostative alla espulsione per fatto notorio* » 118

Diritti civili

1. Corte di cassazione S.U. 7.3.2008 n. 6172 - *azione civile contro la discriminazione - natura cautelare del procedimento ex art. 44 T.U. n. 286/1998 - inammissibilità del ricorso in cassazione* » 121
SCHEDA di Annamaria Casadonte

2. Corte di cassazione 28.6.2007 n. 14918 - *riconoscimento status apolide - rigetto ricorso per mancata prova della perdita della cittadinanza originaria* » 128

Espulsioni

1. Corte di cassazione 29.2.2008 n. 5714 - *espulsione amministrativa plurima - impugnazione collettiva e cumulativa - ammissibilità - condizioni* » 131
2. Corte di cassazione 29.2.2008 n. 5716 - *espulsione - impugnazione giurisdizionale - sospensione in via amministrativa - cessazione della materia del contendere - esclusione* » 133
3. Corte di cassazione 20.3.2008 n. 7564 - *espulsione - diritto alla comprensione linguistica - conoscenza della lingua italiana - presunzione equivoca e illogica - nullità* » 135
4. Giudice di pace di Ravenna 15.3.2008 - *espulsione - sfruttamento lavorativo - condizioni permesso motivi di protezione sociale - annullamento* » 137
5. Giudice di pace di Brescia 23.4.2008 - *espulsione - omesso rinnovo permesso - vincoli familiari e durata del soggiorno - annullamento* » 138
6. Tribunale di Firenze 4.7.2008 - *allontanamento comunitari - impugnazione - rito - partecipazione personale P.A. - ammissibilità - motivi di pubblica sicurezza - nozione - controllo sulla motivazione - poteri istruttori - sospensione efficacia dell'allontanamento* » 140

Famiglia

1. Corte di cassazione 11.9.2007 n. 19044 - *ricongiungimento familiare con genitori a carico - jus superveniens (modifiche apportate dal d.lgs. 5/07) - applicabilità d'ufficio in sede di legittimità - conseguenze - cassazione con rinvio* » 144
2. Corte di cassazione 28.2.2008 n. 5324 - *ricongiungimento familiare - decreto di espulsione pregresso - esclusione dell'ostatività in base allo jus superveniens (modifiche apportate dal d.lgs. 5/07) - applicabilità d'ufficio in sede di legittimità - cassazione con rinvio* » 146
3. Corte di cassazione 20.3.2008 n. 7472 - *ricongiungimento familiare - minore affidato con atto di kafala disciplinato dalla legge del Marocco - idoneità dell'istituto ai fini del ricongiungimento* » 148
4. Tribunale di Vicenza 16.4.2008 - *visto di ingresso per motivi familiari - ostatività da espulsione e segnalazione Schengen - esclusione - ordine di rilascio del visto* » 151

Lavoro

1. Tribunale di Padova 19.10.2007 n. 737 - *pretesa di pagamento differenze salariali per lavoro svolto da straniero irregolarmente occupato - eccezione di nullità del contratto per mancanza del permesso di soggiorno - infondatezza - applicabilità dell'art. 2126 c.c. al lavoro dei c.d. "clandestini" - sussistenza* » 155
2. Tribunale di Como 18.2.2008 n. 62 - *pretesa di pagamento differenze salariali per lavoro svolto da stranieri irregolarmente occupati - insussistenza della legittimazione ad agire in giudizio - inapplicabilità dell'art. 2126 c.c. per ritenuta illiceità della causa - inapplicabilità della tutela dei diritti fondamentali ex art. 2 co. 1 T.U. n. 286/98* » 158

Minori

1. Tribunale di Padova 9.11.2007 - *intervento di circoncisione maschile - esecuzione da parte di persona non abilitata che pratici tradizionalmente tali interventi - reato di esercizio abusivo della professione medica - sussistenza - responsabilità dei genitori - sussistenza* » 163
2. Tribunale per i minorenni di Milano 13.12.2007 - *autorizzazione ex art. 31 co. 3 - espulsione di uno dei genitori - gravi motivi connessi con lo sviluppo psicofisico - sussistenza* » 172
3. Tribunale per i minorenni del Piemonte e Valle d'Aosta 24.1.2008 - *autorizzazione ex art. 31 co. 3 - espulsione del genitore - gravi motivi connessi con lo sviluppo psicofisico - sussistenza* » 177

Penale

1. Corte costituzionale sentenza 27.6.2008 n. 236 - *trattenimento nel territorio dello Stato senza giustificato - arresto obbligatorio - questione di legittimità costituzionale - infondatezza* » 179
2. Corte di cassazione 12.2.2007 n. 5763 - *impedimento a comparire dell'imputato straniero espulso - necessità di previa richiesta di autorizzazione al reingresso - esclusione* » 183
3. Corte di cassazione 22.5.2007 n. 19780 - *procedimento per decreto - elezione di domicilio presso il difensore d'ufficio dell'imputato espulso - restituzione degli atti al P.M.* » 184
4. Corte di cassazione 27.7.2007 n. 30739 - *restituzione nel termine - elezione di domicilio presso il difensore d'ufficio dello straniero residente all'estero - verifica della effettiva conoscenza del processo* » 186

- | | | | |
|----|--|---|-----|
| 5. | Corte di cassazione 12.9.2007 n. 34605 - occupazione di lavoratori stranieri privi di permesso di soggiorno - sequestro preventivo dell'azienda - rapporto di pertinenzialità | » | 187 |
| 6. | Corte di cassazione 12.9.2007 n. 34562 - espulsione a titolo di misura di sicurezza - straniero munito di permesso di soggiorno e convivente con congiunti italiani | » | 188 |
| 7. | Corte di cassazione 23.11.2007 n. 43681 - giudizio direttissimo - termine per la convalida - identificazione dello straniero | » | 190 |
| 8. | Corte di cassazione 11.1.2008 n. 1479 - trattenimento nel territorio dello Stato senza giustificato motivo - ordine di allontanamento conseguente a diniego di rinnovo del permesso di soggiorno - insussistenza del reato
<u>SCHEDA</u> di Angelo Caputo | » | 192 |
| 9. | Tribunale di Rovigo 6.11.2007 - traduzione degli atti - elezioni di domicilio | » | 193 |

Soggiorno

- | | | | |
|----|---|---|-----|
| 1. | Corte costituzionale sentenza 16.5.2008 n. 148 - permesso di soggiorno - diniego di rinnovo per pregressa sentenza penale patteggiata - automatismo - sospetta illegittimità costituzionale per violazione degli artt. 2, 3, 24 e 97 Cost. - infondatezza; natura non penale della sanzione - ragionevolezza della previsione finalizzata a garantire l'interesse pubblico alla sicurezza ed alla tranquillità - superamento dell'automatismo nel caso di esercizio del diritto all'unità familiare e per soggiornanti di lungo periodo
<u>SCHEDA</u> di Guido Savio | » | 195 |
| 2. | Consiglio di Stato 14.4.2008 n. 1596 - carta di soggiorno - revoca disposta ad intervenuta scadenza del termine di recepimento della direttiva 2003/109/CE sui soggiornanti di lungo periodo - mancata valutazione dei criteri ivi previsti - illegittimità - applicazione verticale della direttiva | » | 205 |
| 3. | Tribunale amministrativo regionale Lazio 26.4.2007 n. 5031 - carta di soggiorno - silenzio della P.A. sulla domanda - superamento del termine di definizione (90 gg.) senza alcun riscontro da parte della P.A. - violazione del giusto procedimento e del generale principio di correttezza nei rapporti tra P.A. e privato - illegittimità - condanna ad adempiere | » | 206 |

Osservatorio europeo

Documenti

1. Commissione delle Comunità europee Bruxelles COM(2008) 359 definitivo - 17.6.2008 - Comunicazione della Commissione al Parlamento europeo, al Consiglio, al Comitato economico e sociale europeo e al Comitato delle Regioni - *Una politica d'immigrazione comune per l'Europa: principi, azioni e strumenti* - SEC(2008) 2026 - SEC(2008) 2027 » 209

Segnalazioni » 225

Osservatorio italiano

Leggi, regolamenti e decreti statali

1. Decreto Ministro della solidarietà sociale 31.1.2008 - *Integrazioni al decreto 22.3.2006, concernente programmi di istruzione e formazione da effettuarsi nei paesi d'origine dei cittadini extracomunitari* » 229
2. Decreto Ministro dell'interno 23.2.2008 - *Approvazione della modulistica per le esigenze dello Sportello unico per l'immigrazione* » 230
3. Decreto Ministro dell'università e della ricerca 11.4.2008 - *Istituzione dell'elenco degli Istituti pubblici e privati di ricerca, che accolgono cittadini di paesi terzi, ai fini della realizzazione di progetti di ricerca* » 236
4. Decreto Presidente del Consiglio dei Ministri 21.5.2008 - *Dichiarazione dello stato di emergenza in relazione agli insediamenti di comunità nomadi nel territorio delle regioni Campania, Lazio e Lombardia* » 237
5. Ordinanza del Presidente del Consiglio dei Ministri n. 3676 del 30.5.2008 - *Disposizioni urgenti di protezione civile per fronteggiare lo stato di emergenza in relazione agli insediamenti di comunità nomadi nel territorio della regione Lazio* » 239
6. Ordinanza del Presidente del Consiglio dei Ministri n. 3677 del 30.5.2008 - *Disposizioni urgenti di protezione civile per fronteggiare lo stato di emergenza in relazione agli insediamenti di comunità nomadi nel territorio della regione Lombardia* » 242
7. Ordinanza del Presidente del Consiglio dei Ministri n. 3678 del 30.5.2008 - *Disposizioni urgenti di protezione civile per fronteggiare lo stato di emergenza in relazione agli insediamenti di comunità nomadi nel territorio della regione Campania* » 246

*Circolari
Cittadini comunitari*

Soggiorno e previdenza sociale

1. INPS 25.2.2008 n. 4602 - *Decreto legislativo n. 30 del 6.2.2007 "Attuazione della Direttiva 2004/38/CE relativa al diritto dei cittadini U.E. e dei loro familiari di circolare e soggiornare liberamente nel territorio degli Stati membri". Titoli di soggiorno e riflessi sulle tutele previdenziali e assistenziali* » 249
2. INPS 30.4.2008 n. 9744 - *Regolamentazione comunitaria: rapporti con le Istituzioni rumene in materia di legislazione applicabile, prestazioni familiari e pensioni* » 257

Cittadini extracomunitari

Asilo

3. INPS 18.2.2008 n. 4090 - *Cittadino straniero ammesso allo "Status di protezione sussidiaria" - accesso all'assegno sociale e alle provvidenze d'invalidità civile* » 259

Cittadinanza

4. Ministero interno 8.4.2008 n. 3389 - *Sistema informatizzato di concessione della cittadinanza italiana. Istruzioni per la trascrizione dell'atto di nascita nei registri dello stato civile a seguito della circolare del Ministero dell'interno n. K60 del 3.3.2008* » 259
5. Ministero interno 12.6.2008 - *Disposizioni in ordine alle generalità da attribuire con decreto di concessione della cittadinanza italiana* » 260

Ingresso

6. Ministero interno 13.5.2008 - *Nuova procedura di inoltro delle domande e di gestione dei procedimenti di competenza dello Sportello unico per l'immigrazione. Inoltro telematico delle istanze di nulla osta ai sensi dell'art. 27 T.U. n. 286/98* » 261

Lavoro e previdenza sociale

7. Ministero interno 1.7.2008 - *Quote conversione permessi di soggiorno per studio e tirocinio in permessi di soggiorno per lavoro subordinato. Competenza territoriale* » 265
8. INPS 15.4.2008 n. 8737 - *Lavoratori extracomunitari - Contratto di soggiorno per lavoro* » 265

9.	INPS 3.4.2008 n. 41 - <i>Art. 3, co. 8, della legge n. 398/1987. Esonero dal versamento dei contributi in Italia per lavoratori stranieri provenienti da paesi extracomunitari non convenzionati con l'Italia in materia di sicurezza sociale, dipendenti da imprese straniere operanti in Italia</i>	»	267
10.	INPS 18.3.2008 n. 6449 - <i>Liquidazione prestazioni di disoccupazione per lavoratori extracomunitari nelle more del rinnovo del permesso di soggiorno</i>	»	269
11.	INPS 19.5.2008 n. 11292 - <i>Integrazione del messaggio Inps n. 6449 del 18.3.2008 "Liquidazione prestazioni di disoccupazione per lavoratori extracomunitari nelle more del rinnovo del permesso di soggiorno"</i>	»	271
<i>Ricongiungimento familiare</i>			
12.	Ministero interno 4.4.2008 - <i>Nuova procedura di inoltro delle domande e di gestione dei procedimenti di competenza dello Sportello unico per l'immigrazione. Inoltro telematico delle istanze di nulla osta di ricongiungimento familiare ai sensi dell'art. 29 T.U. n. 286/98</i>	»	272
13.	Ministero interno 9.4.2008 - <i>Nuova procedura di inoltro delle domande e di gestione dei procedimenti di competenza dello Sportello unico per l'immigrazione. Inoltro telematico delle istanze di nulla osta di ricongiungimento familiare ai sensi dell'art. 29 T.U. n. 286/98</i>	»	275
<i>Soggiorno</i>			
14.	Ministero interno 10.4.2008 - <i>Procedura di rilascio dei permessi di soggiorno. Sperimentazione dell'Agenda elettronica degli appuntamenti</i>	»	276

Recensioni e materiali di ricerca

Recensioni	»	279
Segnalazioni bibliografiche	»	280
Documenti e rapporti	»	283
Siti internet	»	284