

## SOMMARIO n. 1, 2003

**Presentazione**, di *Livio Pepino* pag. 11

### Interventi

Brevi riflessioni di un avvocato sulla legge Bossi-Fini, di *Stefano Montone* » 13

Considerazioni sul diritto alla salute degli stranieri, anche alla luce delle modifiche al titolo V della Costituzione, di *Luigi Gili* » 19

Lavori in corso nei dintorni dell'immigrazione: art.18 e leggi in tema di traffico di esseri umani e prostituzione, di *Maria Virgilio* » 31

Stranieri e *pericula libertatis*: la giurisprudenza, tra rispetto dei principi e ricorrenti semplificazioni, di *Raffaello Magi* » 44

### Giurisprudenza

#### Commenti

Il diniego di regolarizzazione e l'immediata espulsione dello straniero, di *Nazzarena Zorzella* » 57

Il reato di ingiustificata inosservanza dell'ordine del questore all'esame della giurisprudenza, di *Angelo Caputo* » 65

### Diritto comunitario ed europeo

1. Corte giustizia Comunità europee 9.1. 2003 – C-257/00 – *libera circolazione lavoratori – diritto di soggiorno dei familiari – condizioni* » 70  
Scheda di *Ilaria Ferraretti*

2. Corte europea diritti uomo 6.2.2003 rep. n. 36757 /97 case » 75  
*Jakupovic v. Austria – diritto al rispetto della vita familiare  
 – provvedimenti dell'autorità amministrativa - condizioni*  
 Scheda di *Ilaria Ferraretti*

### **Diritto italiano**

#### **Asilo**

1. Tribunale amministrativo regionale Emilia Romagna 1.3. » 81  
 2002 n. 403 – *istanza di riconoscimento status rifugiato –  
 presentazione presso la questura – ammissibilità*
2. Corte appello di Catania 1/22.3.2002 – *status di rifugiato –* » 83  
*diritto soggettivo – accertamento - onere probatorio –  
 prova presuntiva*
3. Corte appello di Firenze 7.3.2003 – *status di rifugiato –* » 92  
*diniogo di riconoscimento della Commissione – competenza  
 giudice amministrativo*  
 Scheda di *Annamaria Casadonte*

#### **Diritti civili**

1. Corte costituzionale 16/30.1.2003 n. 14 – *matrimonio dello* » 96  
*straniero in Italia – mancanza di nulla osta – paventata  
 illegittimità costituzionale - infondatezza*
2. Tribunale di Bologna 8.11.2002 n. 3719 – *revoca di* » 99  
*espulsione – tardiva notificazione della stessa – mancanza  
 di giustificazioni del ritardo – risarcimento del danno a  
 favore dello straniero*

#### **Espulsioni**

1. Corte cassazione 4.3.2003 n. 3154 – *espulsione* » 102  
*amministrativa – ricorso – mancata audizione dello  
 straniero (nel sistema previgente alla legge 189/2002) -  
 illegittimità*  
 Scheda di *Pierluigi di Bari*
2. Tribunale di Torino 14.12.2002 – *espulsione – ordine del* » 105  
*questore di allontanamento entro 5 gg. – pendenza di  
 regolarizzazione – illegittimità dell'espulsione – estensione  
 all'ordine questorile – sospensione*
3. Tribunale di Roma 16.12.2002 – *espulsione – ordine del* » 106  
*questore di allontanamento entro 5 gg. – pendenza di  
 regolarizzazione – annullamento dell'ordine*  
 Scheda della *redazione*
4. Tribunale di Roma 7.1.2003 – *trattenimento in CPT –* » 110

*successiva istanza di regolarizzazione – mancanza di strumenti tipici di impugnazione – ricorso cautelare – ammissibilità – sospensione dell'allontanamento*  
 Scheda della redazione

- |    |   |   |     |
|----|---|---|-----|
| 5. | Tribunale di Torino 20.2.2003 – espulsione – pendenza di regolarizzazione – mancanza di prova di cause ostative - annullamento                    | » | 113 |
| 6. | Tribunale di Milano 24.2.2003 – espulsione – diniego di regolarizzazione – mancata notifica del diniego allo straniero – insussistenza dell'onere | » | 118 |

**Famiglia**

- |    |   |   |     |
|----|---|---|-----|
| 1. | Tribunale di Alessandria 16.3.2002 – coniuge straniero di cittadino italiano – diniego di permesso di soggiorno per difetto di convivenza – insussistenza del potere accertativo della P.A. – giurisdizione – rilascio del titolo | » | 120 |
| 2. | Tribunale di Vicenza 6.5.2002 – permesso di soggiorno per salute – conversione in permesso familiare diniego per pregressa irregolarità – verifica dei requisiti attuali – diritto alla conversione                               | » | 121 |
| 3. | Tribunale di Firenze 18.10.2002 – permesso di soggiorno familiare – revoca per falsità documentale – accertamento dei requisiti attuali – diritto al rilascio   | » | 123 |
| 4. | Tribunale di Bologna 14.11.2002 – straniera casalinga – diniego di ricongiungimento con figlio minore per difetto di reddito – valutazione del lavoro domestico e del reddito familiare – diritto al ricongiungimento familiare   | » | 126 |
| 5. | Tribunale di Trento 7.12.2002 – coniuge di straniero regolare – ingresso irregolare – sussistenza dei requisiti per il ricongiungimento – costituzione di fatto del diritto a vivere in famiglia                                  | » | 128 |

**Lavoro**

- |    |   |   |     |
|----|---|---|-----|
| 1. | Tribunale amministrativo regionale Veneto 12.2.2003 n. 1621 – decreto flussi 2002 - conversione di permesso di soggiorno da turismo a lavoro autonomo – disponibilità della quota – diniego per applicazione circolare ministeriale – illegittimità – diritto alla conversione        | » | 130 |
| 2. | Tribunale di Genova 12.3.2003 – rapporto di lavoro irregolare – mancata presentazione di regolarizzazione da parte del datore di lavoro – accertamento giudiziale del rapporto - equivalenza ai fini della regolarizzazione – disapplicazione di norme sospette di incostituzionalità | » | 131 |

### **Minori**

1. Corte appello di Venezia 27.9.2002 – *minore con doppia cittadinanza – istanza di affidamento – giurisdizione del tribunale per i minorenni italiano - criteri* » 142  
Scheda di *Lorenzo Miazzi*
2. Tribunale giustizia amministrativa Trentino Alto Adige 5/22.8.2002 n. 217 – *rimpatrio di minore straniero non accompagnato – difetto di motivazione – illegittimità* » 148
3. Tribunale per i minorenni di Firenze 8.10.2002 – *autorizzazione alla permanenza in Italia di genitore di minore straniero – trattamento sanitario in corso – diritto alla permanenza* » 151
4. Tribunale amministrativo regionale Toscana 10 /17.12.2002 n. 3362 – *minore straniero – conversione del titolo al raggiungimento della maggiore età – inapplicabilità della legge 189/2002 alle situazioni pregresse – mancata equiparazione ai minori affidati - rinvio alla Corte costituzionale* » 154

### **Penale**

1. Tribunale di Foggia 4.11.2002 – *ordine del questore di lasciare l'Italia entro 5 gg. – trattenimento oltre il termine – accertamento del reato – nuovo ordine di allontanamento – inammissibilità di nuovo reato* » 156
2. Tribunale di Roma 2.1/20.2.2003 - *ordine del questore di lasciare l'Italia entro 5 gg. – trattenimento oltre il termine – accertamento della presupposta espulsione – potere valutativo del giudice penale – accertamento del giustificato motivo – criteri* » 159
3. Tribunale di Trieste 20.2.2003 - *ordine del questore di lasciare l'Italia entro 5 gg. – trattenimento oltre il termine – mancanza di documenti di identità – giustificazione – difetto di motivazione circa il trattenimento in CPT – difetto di idonea traduzione dell'atto* » 182

### **Soggiorno**

1. Tribunale amministrativo Piemonte 11/26.1.2002 n. 168 – *diniego di rinnovo per tardività – insussistenza di effetti automatici –pregresse condanne penali – necessità di giudizio attuale e concreto* » 184
2. Tribunale amministrativo Piemonte 23.1/9.2.2002 n. 290 – *diniego di rinnovo per presunta pericolosità sociale – mancata comunicazione avvio procedimento – illegittimità* » 186

3.	Tribunale amministrativo Toscana 16.1/11.2.2002 n. 201 – <i>regolarizzazione – revoca per pregressa eseguita espulsione – mancata comunicazione avvio procedimento - illegittimità</i>	»	187
4.	Tribunale amministrativo Piemonte 7/23.2.2002 n. 464 – <i>regolarizzazione – diniego per pregressa espulsione – diniego di revoca dell'espulsione – difetto di nuovi elementi - illegittimità</i>	»	189
5.	Tribunale amministrativo Emilia Romagna 30.4/2.5.2002 n. 673 - <i>diniego di rinnovo per pregresse condanne penali – necessità di giudizio attuale e concreto</i>	»	192
6.	Tribunale amministrativo Lombardia 8/22.5.2002 n. 2121 – <i>carta di soggiorno – diniego per mancata titolarità di permesso di soggiorno rinnovabile a tempo indeterminato – pregressa titolarità di permesso per giustizia – illegittimità del diniego</i>	»	193
7.	Tribunale amministrativo Piemonte 5/21.6.2002 n. 1279 – <i>diniego di rinnovo per mancanza di attività lavorativa – omessa valutazione del reddito familiare - illegittimità</i>	»	194

### Osservatorio europeo

1.	Comunicazione della Commissione del 14.10.2002 COM(2002) 564 definitivo - (Estratto) - <i>politica comunitaria in materia di rimpatrio delle persone soggiornante illegalmente</i>	»	197
2.	Direttiva 2003/9/CE del Consiglio 27.1.2003 - <i>norme minime relative all'accoglienza dei richiedenti asilo negli Stati membri</i>	»	202
	<b>Segnalazioni</b>	»	214

### Osservatorio italiano

#### Documenti

##### *Decreti, leggi e regolamenti*

1.	Ordinanza Presidente Consiglio Ministri 31.1.2003 n. 3262 - <i>prosecuzione di interventi straordinari ed urgenti per il contrasto e la gestione del fenomeno dell'immigrazione clandestina</i>	»	221
----	--	---	-----

## *Circolari*

### *Lavoro*

1. Circolare Ministero lavoro 12 .2.2003 n. 3 – *proroga termini decreto flussi 2002 – programmazione transitoria flussi 2003* » 223
2. Circolare I.n.p.s. 28.2.2003 n. 45 – *trattamenti pensionistici lavoratori stranieri rimpatriati* » 226

### *Minori*

3. Comitato per i minori stranieri - *Disposizioni attuative dei compiti attribuiti al comitato minori stranieri in merito ai minori non accompagnati presenti sul territorio - Linee guida 2003* » 227

### *Regolarizzazione*

4. Nota Ministero interno 4.12.2002. n. 48145/30.1.a - *emersione lavoro irregolare extracomunitari - casi particolari* » 234
5. Circolare Ministero interno 16.1.2003 n. 48331/30 - *mancato perfezionamento della procedura di regolarizzazione per morte del datore di lavoro (o del badato)* » 234
6. Circolare Ministero interno 3.4.2003 n. 2 - *cessazione dell'originario rapporto di lavoro prima della conclusione della procedura di regolarizzazione - instaurazione nuovo rapporto di lavoro* » 235
7. Circolare Ministero lavoro 8.4.2003 n. 13 - *cessazione dell'originario rapporto di lavoro prima della conclusione della procedura di regolarizzazione - instaurazione nuovo rapporto di lavoro* » 236

### *Repressione favoreggiamento immigrazione clandestina*

8. Circolare Presidenza Consiglio ministri 13.2.2003 - *distruzione di imbarcazioni utilizzate per reati di immigrazione clandestina* » 236

<i>Soggiorno per motivi umanitari</i>		
9.	Circolare Ministero interno 24.2.2003 - <i>rinnovo permesso di soggiorno per motivi umanitari - art.5, comma 6, TU - rilascio del titolo di viaggio per stranieri</i> allegata Circolare Ministero affari esteri 31.10.1961 n. 48 – <i>titolo di viaggio per stranieri</i>	» 243
<i>Varie</i>		
10.	Circolare Agenzia Entrate 21.3.2003 n. 16 – <i>regolarizzazione – attribuzione codice fiscale</i>	» 245
11.	Verbale Consiglio ordine avvocati di Bologna 20.1.2003 – <i>estratto - problematiche relative al patrocinio a spese dello Stato</i>	» 246
	<b>Segnalazioni – Forum sociale europeo di Firenze</b>	» 248
<b>Iniziative locali</b>		
1.	Centro di psichiatria multietnica Georges Devereux dell'Istituto di psichiatria dell'Università di Bologna	» 251
<b>Recensioni e materiali di ricerca</b>		
	Recensioni	» 253
	Segnalazioni bibliografiche	» 255
	Documenti e rapporti	» 255
	Siti internet	» 256