

SOMMARIO n. 4, 2010

Presentazione	pag.	11
Interventi		
Doppia cittadinanza e cittadinanza duale: normative degli Stati membri e cittadinanza europea, di <i>Costanza Margiotta e Olivier Vonk</i>	»	13
La tutela degli immigrati irregolari vittime di grave sfruttamento in ambito lavorativo, di <i>Marco Paggi</i>	»	35
Il discorso d'odio razziale. Le tappe legislative e giurisprudenziali di un discutibile reato costituzionalmente protetto, di <i>Palmina Tanzarella</i>	»	50
Sanzioni penali e condizione dell'immigrato in Francia: tra funzione amministrativa e finalità politiche, di <i>Grégoire Cousin</i>	»	71
Giurisprudenza		
Commenti		
La pronuncia n. 21799/2010 delle Sezioni unite sull'art. 31 del d.lgs. n. 286 del 1998: un mutamento di indirizzo che spetta alla giurisprudenza di merito approfondire, di <i>Claudio Cottatellucci</i>	»	81
A proposito della tutela multilivello dei diritti fondamentali nel sistema giurisdizionale europeo: il diniego della carta di soggiorno opposto al coniuge non convivente di un cittadino dell'Unione, di <i>William Chiaromonte</i>	»	92
Diritto comunitario ed europeo		
Giurisprudenza		
Rassegna giurisprudenza (periodo aprile/novembre 2010)	»	100

- | | | | |
|----|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---|-----|
| 1. | Corte di giustizia dell'Unione europea 9.11.2010, caso Germania c. B e Germania c. D, cause riunite C-57/09 e C-101/09 - <i>norme minime sulle condizioni per il riconoscimento dello status di rifugiato o di beneficiario della protezione sussidiaria - esclusione dallo status di rifugiato - nozione di "reato grave di diritto comune" - nozione di "atti contrari alle finalità e ai principi delle Nazioni Unite" - appartenenza ad un'organizzazione coinvolta in atti di terrorismo - responsabilità individuale per una parte degli atti commessi da tale organizzazione - diritto d'asilo in forza del diritto costituzionale nazionale</i> | » | 112 |
|----|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---|-----|

Diritto italiano

Asilo

- | | | | |
|----|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---|-----|
| 1. | Corte di cassazione 27.7.2010 n. 17576 - <i>cittadino turco di etnia curda - impugnazione del diniego del riconoscimento della protezione internazionale - preliminare ricostruzione del processo di Cassazione in materia - accertamento di merito del giudice ordinario - dovere di indagine e necessità di complessiva valutazione della situazione reale del Paese di provenienza</i> | » | 117 |
| 2. | Tribunale di Bari 21.5.2009 n. 280 - <i>impugnazione del diniego del riconoscimento dello status di rifugiato e richiesta subordinata di protezione sussidiaria - accertamento di merito del giudice ordinario - onere probatorio del richiedente - applicazione del criterio della verosimiglianza dei fatti dedotti</i> | » | 122 |
| 3. | Tribunale di Palermo 2.7.2009 - <i>impugnazione del diniego del riconoscimento dello status di rifugiato e richiesta subordinata di protezione sussidiaria - accertamento di merito del giudice ordinario - onere probatorio del richiedente - valorizzazione dei poteri ufficiosi del giudice per la disamina del materiale offerto</i> | » | 123 |

Cittadinanza

- | | | | |
|----|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---|-----|
| 1. | Tribunale di Vicenza 28.10.2009 - <i>status di apolidia - diritto soggettivo proponibile direttamente all'A.G. - rito camerale - competenza del tribunale; cittadino cubano - prolungata assenza da Cuba oltre il termine autorizzato - perdita dei diritti di cittadinanza - riconoscimento status; richiesta in giudizio di rilascio di permesso di soggiorno per attesa cittadinanza (ex art. 11, co. 1 lett c) d.p.r. 394/99) - difetto di pregresso permesso di soggiorno - esclusione</i> | » | 125 |
|----|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---|-----|

2. Tribunale di Saluzzo 30.4.2010 - *status di apolidia richiesto da cittadino macedone - esperibilità alternativa del procedimento amministrativo o giurisdizionale; giudizio con rito camerale collegiale; apolidia - diritto soggettivo non passibile di affievolimento - giurisdizione ordinaria esclusiva - legittimazione passiva del Ministero interno; esclusione del potere giurisdizionale di ordinare il rilascio del permesso di soggiorno e di sospendere l'ordine espulsivo* » 128

Diritti civili

1. Corte di cassazione S.U. 1.6.2010 n. 13332 - *ricorso nell'interesse della legge - ricorso del Procuratore generale in relazione a decreto di idoneità all'adozione internazionale - decreto di adozione internazionale - riferimenti o indicazioni all'etnia dei minori adottandi - inammissibilità* » 134
2. Tribunale di Padova 30.7.2010 - *azione civile contro la discriminazione - mancata attivazione da parte della scuola degli insegnamenti alternativi alla religione - condotta discriminatoria - danno liquidazione* » 143

Espulsioni

1. Corte di cassazione 12.10.2010 n. 21060 - *espulsione per ingresso illegale - possesso di visto Schengen - sufficienza - cassazione con rinvio* » 150
2. Tribunale per i minorenni di Roma 18.9.2009 - *espulsione - madre sottoposta a provvedimenti limitativi della potestà genitoriale - procedimento a tutela del minore pendente avanti al tribunale per i minorenni - nulla osta all'espulsione della madre - mancata previsione - interesse del minore al mantenimento della relazione (protetta) con la madre e diritto della madre a partecipare personalmente alla procedura pendente - questione di legittimità costituzionale* » 151
3. Giudice di pace di Torino 12.11.2010 - *espulsione - diritto alla coesione familiare - automatismo - esclusione* » 159

Famiglia

1. Corte di cassazione 20.9.2010 n. 19893 - *coniuge di cittadino italiano - cessazione della convivenza e separazione legale dopo più di tre anni di matrimonio - mantenimento diritto di soggiorno* » 162
2. Corte appello di Genova 13.3.2010 - *ricongiungimento familiare - minore affidato alla nonna residente in Italia - idoneità dell'istituto ai fini del ricongiungimento* » 163

- | | | | |
|----|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---|-----|
| 3. | Tribunale di Novara 1.3.2010 - <i>diritto di soggiorno permanente del coniuge di cittadino UE - cessazione temporanea della convivenza per applicazione della custodia cautelare al coniuge italiano - qualità di parte offesa del coniuge cittadino di Paese terzo in procedimento penale per reati contro la persona commessi in ambito familiare - nozione formale di rapporto coniugale e nozione sostanziale di affectio coniugalis - mantenimento del diritto di soggiorno</i> | » | 165 |
| 4. | Tribunale di Asti 30.7.2010 - <i>diritto di soggiorno del coniuge di cittadina dell'Unione - possibilità di limitazione per mancanza del visto di ingresso - esclusione - diritto al rilascio della carta di soggiorno per familiare di cittadino UE</i> | » | 179 |

Lavoro

- | | | | |
|----|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---|-----|
| 1. | Tribunale di Genova 3.6.2009 - <i>assegno di invalidità negato a cittadino marocchino per mancanza permesso CE - interpretazione costituzionalmente orientata e applicabilità Accordo euromediterraneo - conferma ordinanza di pagamento delle prestazioni ex art. 700</i> | » | 181 |
| 2. | Tribunale di Brescia 25.9.2009 - <i>emersione lavoro domestico - omessa dichiarazione di regolarizzazione e contestuale licenziamento - natura discriminatoria del licenziamento - ordine di reintegra e alla dichiarazione di emersione</i> | » | 190 |

Minori

- | | | | |
|----|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---|-----|
| 1. | Corte di cassazione S.U. 25.10.2010 n. 21799 - <i>autorizzazione ex art. 31 co. 3 - presupposto della eccezionalità - esclusione - esistenza di danno effettivo e obiettivamente grave allo sviluppo psicofisico del minore - valutazione prognostica - ammissibilità</i> | » | 194 |
| 2. | Consiglio di Stato 15.9.2010 n. 4234 - <i>minore affidato a parenti - raggiungimento della maggiore età - rilascio di permesso di soggiorno - irretroattività della legge n. 94/2009</i> | » | 204 |
| 3. | Tribunale amministrativo regionale Piemonte 25.11.2010 n. 88 - <i>minore affidato o sottoposto a tutela - conversione del permesso di soggiorno - applicazione del nuovo art. 32 TU n. 286/98 - questione di legittimità costituzionale</i>
<u>SCHEDA</u> di Lorenzo Miazzi | » | 204 |

Penale

1. Corte di cassazione 3.2/17.5.2010 n. 18527 - *espulsione a titolo di misura di sicurezza per violazione legge stupefacenti - imputato coniuge e parente di cittadini italiani - divieto di espulsione applicabile a tutte le espulsioni giudiziali - rispetto della vita privata e familiare - preminenza dell'interesse del minore alla permanenza del genitore sul territorio - in difetto del divieto di espulsione obbligo di accertamento in concreto della pericolosità sociale e di adeguata motivazione* » 211
2. Corte di cassazione 19.4/26.7.2010 n. 29338 - *epiteto "razzista" rivolto a poliziotto - supposto abuso o vessazione nei confronti di straniero - adeguatezza del termine rispetto al contenuto della critica - insussistenza dell'ingiuria perché il fatto non costituisce reato* » 218
3. Tribunale di Torino 23.4.2010 - *reato di permanenza illegale nel territorio dello Stato di destinatario di nuova espulsione e nuovo ordine questorile - presupposto: necessità di accertamento giudiziale definitivo della violazione del preesistente ordine del questore* » 221

Soggiorno

1. Consiglio di Stato 27.8.2010 n. 6002 - *permesso di soggiorno - diniego di rinnovo per mancanza di attività lavorativa - accoglimento del ricorso in 1° grado per mancata comunicazione preavviso di rigetto - appello della Amministrazione dello Stato - prospettata pericolosità sociale dello straniero - integrazione in giudizio della motivazione - giudizio di pericolosità sociale basato su comportamenti* » 226
2. Tribunale amministrativo regionale Emilia Romagna 6.6.2008 n. 2343 - *permesso di soggiorno - diniego di rinnovo per mancanza di passaporto - necessità ai fini del rinnovo del titolo di soggiorno - esclusione; permesso di soggiorno - titolo valido ai fini identificativi*
SCHEDA di Nazzarena Zorzella » 229
3. Tribunale amministrativo regionale Lazio 23.4.2010 n. 8253 - *visto d'ingresso per turismo - istruttoria finalizzata a comprovare lo scopo del viaggio ed i mezzi di sussistenza nonché il rientro in patria - necessità - onere probatorio assolto - illegittimità del diniego; rigetto dell'istanza risarcitoria pur in presenza di pregiudiziale amministrativa - difetto di prova* » 232

- | | | | |
|----|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---|-----|
| 4. | Tribunale amministrativo regionale Lombardia 24.9.2010 n. 6461 - <i>permesso di soggiorno per assistenza minore (art. 31, co. 3 TU n. 286/98) - titolo idoneo per il riconoscimento dello status di soggiornante CE di lungo periodo - tipologia di permesso non ricompresa tra quelle escluse ex art. 9 TU n. 286/98</i> | » | 236 |
| 5. | Tribunale amministrativo regionale Lazio 3.11.2010 n. 33121 - <i>richiesta di accesso agli atti inerente i propri rilievi dattiloscopici (impronte digitali) - rifiuto della PA per adombrate ragioni di tutela dell'interesse e della sicurezza pubblica - mancata valutazione del diritto di difesa - riconoscimento giudiziale del diritto di accesso; diritto della persona a cui si riferiscono i rilievi dattiloscopici di accedere agli atti ad esso relativi - insuscettibilità del diritto a minacciare l'ordine e la sicurezza pubblica</i>
<u>SCHEDA</u> di Guido Savio | » | 237 |

Osservatorio europeo

Documenti

- | | | | |
|----|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---|-----|
| 1. | Commissione europea, Bruxelles, 27.10.2010, COM(2010) 603 definitivo. <i>Relazione 2010 sulla cittadinanza dell'unione. Eliminare gli ostacoli all'esercizio dei diritti dei cittadini dell'Unione</i> | » | 241 |
|----|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---|-----|

- | | | | |
|---------------------|--|---|-----|
| Segnalazioni | | » | 260 |
|---------------------|--|---|-----|

Osservatorio italiano

Leggi, regolamenti e decreti statali

- | | | | |
|----|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---|-----|
| 1. | Legge 4.11.2010 n. 183 - <i>Deleghe al Governo in materia di lavori usuranti, di riorganizzazione di enti, di congedi, aspettative e permessi, di ammortizzatori sociali, di servizi per l'impiego, di incentivi all'occupazione, di apprendistato, di occupazione femminile, nonché misure contro il lavoro sommerso e disposizioni in tema di lavoro pubblico e di controversie di lavoro - estratto</i> | » | 265 |
| 2. | Decreto Presidente del Consiglio dei Ministri 31.8.2010 - <i>Determinazione del limite massimo annuale di ingresso degli sportivi stranieri</i> | » | 265 |
| 3. | Decreto Presidente del Consiglio dei Ministri 30.11.2010 - <i>Programmazione quote di ingresso lavoratori extracomunitari per l'anno 2010</i> | » | 266 |

4. Decreto Ministro salute 29.9.2010 - *Integrazione del decreto 18.6.2002 - autorizzazione alle Regioni - atti istruttori per il riconoscimento dei titoli abilitanti dell'area sanitaria conseguiti in Paesi extracomunitari (10A12710)* » 269

Circolari

Cittadini extracomunitari

Asilo

1. Ministero interno 28.9.2010 n. 6367 - *ricorso avverso la decisione adottata dalla Commissione territoriale ed eventuale rilascio del permesso di soggiorno per richiesta asilo* » 270

Ingresso

2. Ministero interno 19.10.2010 n. 6916 - *legge n. 94/2009. Ingresso sul territorio nazionale per lavoratori altamente qualificati* » 271

Espulsioni

3. Ministero interno 17.12.2010 - *cittadini stranieri in posizione di soggiorno irregolare (sulla cd. direttiva rimpatri)* » 272

Soggiorno

4. Ministero interno 10.11.2010 n. 7645 - *carta di soggiorno per familiari extracomunitari del cittadino comunitario, ai sensi dell'art. 10 del d.lgs. 30/2007* » 277
5. Ministero interno 16.11.2010 - *D.M. 4.6.2010 modalità di svolgimento del test di conoscenza della lingua italiana - permesso CE per soggiornanti di lungo periodo* » 278
6. Ministero interno 1.12.2010 - *D.M. 4.6.2010 modalità di svolgimento del test di conoscenza della lingua italiana - permesso CE per soggiornanti di lungo periodo* » 281
7. Ministero interno 7.12.2010 - *test di lingua italiana ai sensi del D.M. 4.6.2010. Istruzioni operative* » 283

Recensioni e materiali di ricerca

Segnalazioni bibliografiche	»	285
Documenti e rapporti	»	286
Riviste	»	287
Siti internet	»	288