

## SOMMARIO n. 1, 2010

<b>Presentazione</b>	pag.	15
<b>Interventi</b>		
Il rimpatrio di cittadini irregolari: armonizzazione (blanda) con attenzione (scarsa) ai diritti delle persone, di <i>Marco Borraccetti</i>	»	17
I meccanismi di allontanamento dello straniero, tra politica del diritto e diritti violati, di <i>Andrea Pugliotto</i>	»	42
Minori immigrati, integrazione scolastica, divieto di discriminazione, di <i>Giuditta Brunelli</i>	»	58
Iscrizione anagrafica e <i>domiciliation</i> : un breve confronto tra le istanze di sicurezza italiane e le esigenze di coesione sociale francesi, di <i>Francesca Mariani</i>	»	78
<b>Giurisprudenza</b>		
<b>Commenti</b>		
Misure di protezione internazionale, permessi umanitari ed unicità della giurisdizione del giudice ordinario nella più recente giurisprudenza di legittimità, di <i>Maria Acierno</i>	»	99
Una sentenza che viene da lontano: la Corte di cassazione conferma l'applicazione dell'art. 31 co. 3 per tutelare nella sua integrità lo sviluppo psico-fisico dei minori stranieri, di <i>Claudio Cotatellucci e Luca Villa</i>	»	109
La difficile tenuta costituzionale del nuovo reato di c.d. clandestinità alla prova della giurisprudenza, di <i>Pier Luigi di Bari</i>	»	116

## **Diritto comunitario ed europeo**

### **Giurisprudenza**

1. Corte europea dei diritti dell'uomo 3.11.2009, caso Lautsi c. Italia - *libertà di religione - diritto all'istruzione - simboli religiosi - laicità dello Stato* » 128
2. Corte di giustizia delle Comunità europee 22.10.2009, caso Zurita García e Choque Cabrera, causa C-261/08 e C-348/08 - *permesso di soggiorno di breve durata - scadenza del titolo di soggiorno - Convenzione di applicazione dell'Accordo di Schengen - obbligo comunitario di espulsione - insussistenza* » 133

## **Diritto italiano**

### **Asilo**

1. Corte di cassazione S.U. 9.9.2009 n. 19393 - *cittadino extracomunitario - impugnazione del diniego della Commissione territoriale dello status di rifugiato e domanda subordinata di diritto di asilo e di protezione umanitaria - ricorso per regolamento di giurisdizione - sussistenza della giurisdizione del giudice ordinario per tutte le domande* » 139
2. Corte di cassazione 15.12.2009 n. 26253 - *diniego di presentazione della domanda di protezione internazionale - conseguente provvedimento di espulsione - sufficienza della redazione del provvedimento in lingua veicolare - accertamento della non collaborazione della autorità - necessità di adozione di iniziative istruttorie officiose* » 145
3. Tribunale di Napoli 25.8.2009 n. 222 - *impugnazione del diniego del riconoscimento dello status di rifugiato e richiesta subordinata di protezione sussidiaria - accertamento di merito del giudice ordinario - onere probatorio attenuato del richiedente - sufficienza della prova indiziaria* » 148

### **Cittadinanza**

1. Corte di cassazione 29.7.2009 n. 17548 - *donna italiana coniugata con straniero - perdita automatica della cittadinanza ex lege 555/1912 - nascita di figli anteriormente all'entrata in vigore della Costituzione e alla dichiarazione di riacquisto della cittadinanza italiana - richiesta di riconoscimento dello status civitatis italiano dei figli sin dalla nascita, per discendenza materna - accoglimento; status di cittadinanza italiana - natura permanente ed imprescrittibi-* » 153

- le - riconoscimento del diritto sia per la donna che ha perso automaticamente lo status a seguito di legge poi dichiarata incostituzionale, sia per i figli dalla stessa nati anche anteriormente all'entrata in vigore della Costituzione italiana - irrilevanza della dichiarazione di riacquisto della cittadinanza ex lege 151/75*
2. Corte appello di Firenze 28.5.2009 n. 750 - giudizio per accertamento status di apolidia - procedimento afferente uno status personale - analogia con procedimenti relativi allo status di rifugiato, di adottato, di invalido, di figlio legittimo o naturale, ecc. - competenza del tribunale ex art. 9, co. 2 c.p.c. in sede di volontaria giurisdizione - rito camerale anche per l'azione di accertamento dell'apolidia; competenza territoriale del luogo di domicilio del ricorrente - legittimazione passiva del Ministero dell'interno » 158
3. Corte appello di Salerno 20.8.2009 n. 32 - acquisto della cittadinanza italiana del figlio minore di genitore straniero divenuto cittadino italiano - genitore non affidatario che non ha perduto la potestà genitoriale ed al quale è stato riconosciuto il diritto alle visite con il figlio minore - sufficienza ai fini della verifica del requisito della convivenza sostanziale - riconoscimento giudiziale della cittadinanza ex art. 14 l. 91/92 » 162
4. Tribunale amministrativo regionale Lazio 30.4.2008 n. 5360 - diniego di riconoscimento di cittadinanza italiana per ragioni di ordine pubblico - attività discrezionale della PA - competenza del Ministero dell'interno ad adottare il provvedimento - mancata comunicazione dei motivi ostativi - illegittimità per mancata valutazione di elementi nuovi indicati dall'interessato - valutazione ex art. 21 octies l. 241/90 della incidenza della violazione sulla legittimità sostanziale del provvedimento; termine massimo di durata del procedimento - natura ordinatoria » 164
- Diritti civili**
1. Tribunale di Brescia 27.5.2009 - azione civile contro la discriminazione - competenza collegiale su reclamo avverso ordinanza ex art. 44 TU n. 286/1998 - revoca delibera istitutiva bonus bebè - carattere ritorsivo - annullamento » 168
2. Tribunale amministrativo regionale Lazio 1.7.2009 n. 6352 - d.p.c.m. 21.5.2008 "Dichiarazione dello stato di emergenza in relazione agli insediamenti di comunità nomadi nel territorio delle Regioni Campania, Lazio e Lombardia" » 172

- conformità alla legge 225/1992; ordinanze del Presidente del Consiglio dei Ministri n. 3676, 3677, 3678 del 30.5.2008 - previsione generalizzata dell'identificazione a mezzo rilievi segnaletici - violazione diritti di libertà - annullamento parziale delle ordinanze; regolamenti adottati dai Commissari della Regione Lazio e del Comune di Milano delegati per l'emergenza nomadi - disposizioni che prevedono assegnazione di tesserini di riconoscimento, obbligatorietà dei corsi di formazione e inserimenti lavorativi, tassatività orari di visita, ecc. - violazione diritti di libertà annullamento in parte qua dei regolamenti

### **Espulsioni**

- |    |   |   |     |
|----|---|---|-----|
| 1. | Corte di cassazione 2.10.2009 n. 21185 - espulsione per irregolarità soggiorno - omissione richiesta permesso - data ingresso - onere documentazione persona interessata - reiezione opposizione espulsione   | » | 190 |
| 2. | Corte di cassazione 7.10.2009 n. 21357 - espulsione - omessa traduzione in lingua madre - annullamento - ricorso - motivi nuovi - inammissibilità   | » | 191 |
| 3. | Giudice di pace di Palermo 21.7.2009 - espulsione per irregolarità nel soggiorno - tutela unità familiare - diritto fondamentale - fattori ostativi soggiorno - bilanciamento interessi tutelati - prevalenza in concreto unità familiare   | » | 194 |
| 4. | Tribunale di Genova 3.10.2009 n. 35 - danno da illegittimo provvedimento di espulsione - inserimento nel sistema informativo Schengen - diritto di libera circolazione nel territorio comunitario - compressione - condizione di reciprocità - esclusione - accertamento del diritto e liquidazione del danno | » | 196 |

### **Famiglia**

- |    |   |   |     |
|----|---|---|-----|
| 1. | Corte di cassazione 29.5.2009 n. 12680 - ricongiungimento familiare - titolare di permesso di soggiorno per "attesa cittadinanza" - analogia con i permessi di soggiorno previsti dalla legge - sussistenza del diritto   | » | 202 |
| 2. | Corte di cassazione 14.9.2009 n. 19793 - permesso di soggiorno per motivi familiari - richiesta per conversione da altro titolo di soggiorno - requisito temporale della regolare presenza da almeno un anno - valutazione alla data della decisione amministrativa | » | 204 |
| 3. | Corte appello di Firenze 13.11.2009 - ricongiungimento familiare di sorella di cittadina italiana - agevolazione del-   | » | 206 |

*l'ingresso e del soggiorno prevista dalla Direttiva 2004/38/CE e dal d.lgs. 30/07 - possibilità di rilascio del visto per motivi familiari*

4. Tribunale di Reggio Emilia 9.4.2009 - *convivenza con parente italiano entro il quarto grado - permesso di soggiorno per divieto di espulsione - nozione di nazionalità - equivalenza alla nozione di cittadinanza - nozione di convivenza - comunione di vita familiare* » 207
5. Tribunale di Perugia 14.10.2009 - *ricongiungimento familiare con genitori a carico - nulla osta rilasciato prima delle modifiche introdotte dal d.lgs. 160/08 - richiesta di visto di ingresso - possibilità di rivalutazione dei requisiti di legge in base allo jus superveniens - esclusione* » 212
6. Tribunale di Imperia 15.10.2009 - *carta di soggiorno per familiari di cittadino comunitario - coniuge di cittadino italiano - mantenimento del diritto di soggiorno - irrilevanza della cessata convivenza e della separazione giudiziale* » 216

#### **Lavoro**

1. Corte costituzionale ordinanza 6.11.2009 n. 285 - *diniego indennità accompagnamento e di frequenza - violazione del principio di parità di trattamento - inammissibilità questione già decisa con sentenza 306/08 e applicabilità alla indennità di frequenza della sopravvenuta Conv. ONU sui diritti delle persone con disabilità* » 219
2. Corte appello di Milano 2.7.2009 n. 746 - *lavoratore irregolarmente soggiornante - pretesa di pagamento differenze salariali - irrilevanza del possesso di permesso di soggiorno ai fini della tutela ex art. 2126 c.c.* » 225
3. Tribunale di Voghera 20.11.2009 - *lavoratore irregolarmente soggiornante - pretesa di pagamento differenze salariali - mancata comparizione del ricorrente per timore di denuncia ex art. 10 bis TU - pregiudizio delle facoltà difensive del lavoratore in mancanza di deroghe all'obbligo di denuncia - questione di legittimità costituzionale*  
SCHEDA di Marco Paggi » 227

#### **Minori**

1. Corte di cassazione 16.10.2009 n. 22080 - *autorizzazione ex art. 31 co. 3 TU n. 286/98 - espulsione di uno dei genitori - gravi motivi connessi con lo sviluppo psicofisico - sussistenza* » 237
2. Corte di cassazione 19.1.2010 n. 823 - *autorizzazione ex* » 242

- art. 31 co. 3 TU n. 286/98 - espulsione di uno dei genitori - gravi motivi connessi con lo sviluppo psicofisico - sussistenza*
3. Corte appello di Caltanissetta 26.3.2009 n. 4 - *mandato di arresto europeo - condannato minorenne - domanda di esecuzione in Italia - presupposti - equiparazione del MAE processuale al MAE esecutivo - sussistenza* » 244  
SCHEDA di Alessandro Apostoli Cappello
4. Tribunale per i minorenni di Bari 11.12.2009 - *reato di ingresso e soggiorno illegale - non configurabilità da parte del minore* » 252  
SCHEDA di Lorenzo Miazzi

### **Penale**

1. Corte di cassazione 6.5/28.5.2009 n. 22352 - *ingiustificata inottemperanza all'ordine di allontanamento del questore - nullità del decreto di espulsione prefettizia - insussistenza del reato* » 254
2. Corte di cassazione 10.7/30.10.2009 n. 41819 - *diffusione di idee fondate sulla superiorità o sull'odio razziale o etnico - elemento psicologico - consapevolezza del carattere discriminatorio del messaggio propagandato* » 255  
SCHEDA a cura della redazione
3. Corte di cassazione 23.9/18.11.2009 n. 44157 - *omessa esibizione, senza giustificato motivo, di documento identificativo o attestante la regolare presenza nel territorio dello Stato - straniero irregolare - esigibilità della condotta - sussistenza del reato - modifiche letterali ex l. 94 del 2009 - irrilevanza* » 261
4. Tribunale di Bologna 19.10.2009 n. 2249 - *omessa esibizione, senza giustificato motivo, di documento identificativo e di documento attestante la regolare presenza nel territorio dello Stato - modifiche ex l. n. 94 del 2009 - insussistenza del reato nei confronti dello straniero irregolarmente presente nel territorio dello Stato* » 263  
SCHEDA a cura della redazione
5. Tribunale di Modena 19.10.2009 - *soggiorno illegale nel territorio dello Stato - violazione degli artt. 2, 3, 25 co. 2, 27 co. 1 e 3, 97, 117 Cost. - questione di legittimità costituzionale* » 265
6. Giudice di pace di Agrigento 15.12.2009 - *ingresso illegale nel territorio dello Stato - violazione degli artt. 3, 25, 27 e 117 Cost. - questione di legittimità costituzionale* » 278

## **Soggiorno**

1. Consiglio di Stato 8.10.2009 n. 6194 - *condanna penale per rapina - diniego di rinnovo di permesso di soggiorno - presunzione ex lege di pericolosità sociale derogabile eccezionalmente in virtù di circostanze sopravvenute dedotte dalla parte - obbligo di rendere noti alla PA eventuali fatti nuovi prima dell'adozione dell'atto* » 286  
*SCHEDA di Guido Savio*
2. Consiglio di Stato 19.10.2009 n. 6383 - *rinnovo del permesso di soggiorno - non automaticità della sentenza di patteggiamento per violazione della legge sugli stupefacenti anteriore alla legge 189/02 - necessità di una valutazione dell'attualità della pericolosità sociale* » 291
3. Tribunale amministrativo regionale Toscana 30.6.2009 n. 1167 - *istanza di permesso di soggiorno per motivi di protezione sociale - c.d. "percorso sociale" - diniego con motivazione tautologica e stereotipata - omessa considerazione delle osservazioni formulate a seguito di comunicazione dei motivi ostativi - impossibilità di ricostruire l'iter logico giuridico del provvedimento - difetto di motivazione* » 293
4. Tribunale amministrativo regionale Umbria 23.7.2009 n. 443 - *rilascio permesso di soggiorno per cure mediche - straniero già soggiornante ad altro titolo - evento morboso insorto durante la regolare permanenza - inesigibilità del previo ingresso con visto per cure mediche* » 297
5. Tribunale amministrativo regionale Toscana 22.10.2009 n. 1554 - *permesso di soggiorno CE per soggiornanti di lungo periodo - diniego per condanna per reato ex art. 381 c.p.p. - assenza di automatismo - illegittimità del diniego - necessità di valutare durata del soggiorno, inserimento sociale, familiare e lavorativo* » 299

## **Osservatorio europeo**

### **Documenti**

1. Regolamento (CE) n. 444/2009 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 28.5.2009, che modifica il Regolamento (CE) n. 2252/2004 del Consiglio - *Norme sulle caratteristiche di sicurezza e sugli elementi biometrici dei passaporti e dei documenti di viaggio rilasciati dagli Stati membri* » 301

2.	Regolamento (CE) n. 1244/2009 del Consiglio, del 30.11.2009, che modifica il Regolamento (CE) n. 539/2001 - <i>Elenco dei Paesi terzi i cui cittadini devono essere in possesso del visto all'atto dell'attraversamento delle frontiere esterne e l'elenco dei Paesi terzi i cui cittadini sono esenti da tale obbligo</i>	»	306
	<b>Segnalazioni</b>	»	308

### Osservatorio italiano

#### *Leggi, regolamenti e decreti statali*

1.	Decreto del Presidente della Repubblica 30.7.2009 n. 189 - <i>Regolamento concernente il riconoscimento dei titoli di studio accademici, a norma dell'art. 5 della legge 11.7.2002 n. 148</i>	»	313
2.	Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 19.11.2009 - <i>Proroga dello stato di emergenza per proseguire le attività di contrasto e di gestione dell'afflusso di extracomunitari (09A14317)</i>	»	313
3.	Decreto Ministro dell'interno 28.11.2009 - <i>Regole tecniche e di sicurezza relative al permesso ed alla carta di soggiorno</i>	»	313
4.	Decreto Ministro del lavoro, della salute e delle politiche sociali 2.11.2009 - <i>Modalità di corresponsione delle somme e degli interessi dovuti per colf e badanti a titolo di contributi previdenziali ed assistenziali relativi a periodi lavorativi antecedenti il trimestre sanato con il pagamento del contributo forfetario</i>	»	313

#### *Circolari*

##### *Cittadini comunitari*

##### *Lavoro*

1.	Ministero interno 20.1.2010 n. 2 - <i>Regime transitorio in materia di accesso al mercato del lavoro dei cittadini della Romania e della Bulgaria</i>	»	314
----	---	---	-----



### *Soggiorno*

2. Ministero interno 21.7.2009 n. 18 - *Direttiva n. 2004/38 CE, sul diritto dei cittadini dell'Unione europea e dei loro familiari di circolare e di soggiornare liberamente nel territorio degli Stati membri. Pubblicazione delle Linee guida della Commissione europea. Chiarimenti sulla copertura sanitaria richiesta ai fini del soggiorno del cittadino dell'Unione e sulla nozione di "risorse economiche sufficienti al soggiorno"* » 315
3. Ministero interno 28.8.2009 n. 400-a - *D.lgs. 6.2.2007, n. 30, come modificato dal d.lgs. 28.2.2008, n. 32, recante "Attuazione della Direttiva 2004/38/CE relativa al diritto dei cittadini dell'Unione e dei loro familiari di circolare e di soggiornare liberamente nel territorio degli Stati membri" - Comunicazione della Commissione delle Comunità europee al Parlamento europeo e al Consiglio in data 2.7.2009* » 318
4. Agenzia entrate 17.9.2009 n. 250/E - *Istanza di interpello - imposta di bollo - rilascio della carta di soggiorno a favore dei familiari dei cittadini dell'Unione non aventi la cittadinanza in uno Stato membro - richiesta parere* » 322

### *Cittadini extracomunitari*

#### *Asilo*

5. Ministero interno 6.8.2009 n. 4902 - *Circolare prot. n. 16560 del 3.3.2009 del Ministero dell'economia e delle finanze - Dipartimento del Tesoro - Direzione VI. Aggiornamento dei prezzi di cessione dei "Documenti di viaggio per rifugiati" (copertina grigia) e Titoli di viaggio per stranieri" (copertina verde)* » 323
6. Ministero interno 24.8.2009 n. 5234 - *Permesso di soggiorno CE per soggiornanti di lungo periodo allo straniero cui è riconosciuto lo status di rifugiato* » 324
7. Istituto nazionale previdenza sociale (INPS) 22.1.2010 n. 9 - *Titolari dello status di rifugiati politici e di protezione sussidiaria. Assegno per il nucleo familiare con almeno tre figli minori concesso dai Comuni* » 325

#### *Assistenza sanitaria*

8. Agenzia entrate 26.8.2009 n. 238/E - *Consulenza giuridica - IVA. art. 10, n. 27 ter) del d.p.r. 26.10.1972, n. 633 - prestazioni socio-sanitarie e assistenziali rese a persone migranti, senza fissa dimora, richiedenti asilo* » 326

9.	Ministero interno 27.11.2009 n. 780/A7 - Assistenza sanitaria per gli stranieri non iscritti al Servizio sanitario nazionale, divieto di segnalazione degli stranieri non in regola con le norme sul soggiorno. Sussistenza	»	328
<i>Cittadinanza</i>			
10.	Ministero interno 7.10.2009 - Legge 15.7.2009 n. 94 recante "Disposizioni in materia di sicurezza pubblica" - Modifiche in materia di cittadinanza - Chiarimenti	»	329
11.	Ministero interno 2.11.2009 - Legge 15.7.2009 n. 94 recante "Disposizioni in materia di sicurezza pubblica" - Modifiche in materia di cittadinanza. Ulteriori chiarimenti	»	330
<i>Detenuti stranieri</i>			
12.	Ministero giustizia 9.11.2009 - Legge 15.7.2009 n. 94 "Disposizioni in materia di sicurezza pubblica"	»	331
<i>Ingresso</i>			
13.	Ministero interno 20.7.2009 - Istanze di nulla osta per ricerca scientifica ai sensi dell'art. 27 ter d.lgs. n. 286/98	»	333
<i>Famiglia</i>			
14.	Ministero interno 24.9.2009 n. 5987 - Art. 29, co. 6, del d.lgs. 286/98 e successive modificazioni. Conversione del permesso di soggiorno per assistenza minori in motivi familiari. Risposta quesito	»	333
15.	Ministero interno 18.11.2009 n. 7170 - Legge 15.7.2009, n. 94 recante "Disposizioni in materia di sicurezza pubblica"	»	334
<i>Lavoro</i>			
16.	Ministero interno 12.10.2009 n. 5920 - Istanza di conversione del permesso di soggiorno per studio in permesso di soggiorno per lavoro. Art. 14 co. 5 del d.p.r. n. 394/99 (regolamento al testo unico per l'immigrazione)	»	337
<i>Minori</i>			
17.	Ministero istruzione, università e ricerca 8.10.2010 n. 2 - Indicazioni e raccomandazioni per l'integrazione di alunni con cittadinanza non italiana	»	338

<i>Regolarizzazione dei lavoratori addetti ai servizi domestici e di assistenza alle famiglie</i>		
18.	Ministero interno 2.10.2009 n. 6241 - Legge 3.8.2009 n. 102. Conversione in legge, con modificazioni del D.L. 1.7.2009, n. 78 art. 1 ter - Emersione del lavoro irregolare e di sostegno alle famiglie. Ricevuta attestante l'avvenuta presentazione della domanda di emersione	» 345
19.	Ministero interno 7.12.2009 n. 7950 - Procedura di emersione dal lavoro irregolare nell'attività di assistenza e di sostegno alle famiglie ex l. 102/09. Interruzione del rapporto di lavoro	» 346
20.	Istituto nazionale previdenza sociale (INPS) 9.12.2009 n. 28660 - Lavoratori domestici. Denunce a seguito di emersione ai sensi dell'art. 1 ter della legge 3.8.2009, n. 102. Chiarimenti	» 347
21.	Ministero interno 23.12.2009 n. 8456 - Procedura di emersione dal lavoro irregolare nell'attività di assistenza e di sostegno alle famiglie ex l. 102/09. Circolare INPS del 9.12.2009	» 351
22.	Ministero interno 28.12.2009 n. 8392 - Legge 3.8.2009 n. 102. Procedure di emersione dal lavoro irregolare prestato da cittadini stranieri nell'attività di assistenza e di sostegno alle famiglie. Interruzione del rapporto di lavoro	» 352
23.	Istituto nazionale della previdenza sociale (INPS) 29.12.2009 n. 30264 - Lavoratori domestici - Contributi dovuti nelle more della definizione del procedimento di emersione ai sensi dell'art. 1 ter della legge 3.8.2009, n. 102. Iscrizione rapporti di lavoro dopo la sottoscrizione del contratto di soggiorno presso gli Sportelli unici per l'immigrazione - istruzioni operative. Chiarimenti	» 353
24.	Ministero interno 18.2.2010 - Procedura di emersione dal lavoro irregolare nell'attività di assistenza e sostegno alle famiglie ex l. 102/09. Presentazione della documentazione relativa all'alloggio - mancata presentazione delle parti - dati relativi alla domanda	» 356
25.	Ministero interno 19.2.2010 - Procedura di emersione dal lavoro irregolare nell'attività di assistenza e di sostegno alle famiglie ex l. 102/09. Presentazione della documentazione relativa all'alloggio - mancata presentazione delle parti - dati relativi alla domanda	» 357

*Soggiorno*

26. Ministero interno 27.5.2009 n. 3111 - *Permesso di soggiorno CE per soggiornanti di lungo periodo - revoca - risposta quesito* » 357

**Recensioni e materiali di ricerca**

- Recensioni » 359  
Segnalazioni bibliografiche » 364  
Documenti e rapporti » 365  
Riviste » 366  
Siti internet » 366