



**NEWSLETTER  
DEL SERVIZIO DI SUPPORTO GIURIDICO CONTRO LE DISCRIMINAZIONI  
ETNICO-RAZZIALI E RELIGIOSE**

**Progetto “Antenna Territoriale Anti-discriminazione di Firenze” dell’ASGI  
(Associazione per gli Studi Giuridici sull’Immigrazione)**

*L’Antenna Territoriale Anti-discriminazione di Firenze si prefigge lo scopo di rafforzare la struttura, le attività e i servizi messi a disposizione dall’ASGI nell’ambito del già esistente servizio nazionale di tutela anti-discriminatoria, al fine di estendere il monitoraggio e l’intervento legale sulle discriminazioni istituzionali o private.*

*Si invitano tutti gli interessati a segnalare eventuali atti di discriminazione provenienti dalle istituzioni o da soggetti privati all’indirizzo mail: [antidiscriminazionefirenze@gmail.com](mailto:antidiscriminazionefirenze@gmail.com)*

*Si potrà in tal modo fruire del servizio di consulenza legale on line, che prevede anche l’esercizio di strategie di moral suasion (invio al soggetto attivo della persecuzione di memorie e prese di posizione motivate con l’invito a cessare la discriminazione e rimuoverne gli effetti) e la promozione di cause pilota o strategiche.*

*Dott.ssa Rita Ricci  
ASGI*

**con il supporto di**



**2012 n. 2**

## SOMMARIO

### ***I. AZIONI LEGALI ANTI-DISCRIMINATORIE ED INTERVENTI PROMOSSI DALL'ANTENNA ANTI-DISCRIMINAZIONE DI FIRENZE***

- 1. Il Tribunale di Roma dichiara la natura discriminatoria del concorso pubblico indetto per il reclutamento di personale docente**
- 2. La compagnia assicurativa Admiral Insurance (gruppo EUI Limited) non differenzierà più le tariffe delle polizze RCAuto secondo la nazionalità dei contraenti**
- 3. Accesso degli stranieri al pubblico impiego: alcuni Comuni della Provincia di Firenze ci ripensano**
- 4. La Questura di Firenze adotta trattamenti differenziati per inserire nella carta di soggiorno i figli minori di 14 anni in base al luogo di nascita**
- 5. L'Antenna chiede ad un privato di modificare un'offerta di locazione affissa nelle bacheche delle università fiorentine**
- 6. Attività di moral suasion contro l'esclusione dei cittadini extracomunitari dai bandi indetti per l'accesso al lavoro alle dipendenze della Banca di Italia e della Azienda Sanitaria Regionale dell'Umbria**

\*\*\*\*\*

### ***II. AZIONI ED INTERVENTI LEGALI IN PROGRAMMA***

- 1. Impugnazione dell'ordinanza del Tribunale di Roma con la quale è stato dichiarato discriminatorio il bando per il reclutamento di personale docente, per conto dell'ASGI e di Rete G2 – Seconde Generazioni, nella parte in cui nega che il diritto a non essere discriminati nell'accesso al lavoro sia da riconoscere a tutti i lavoratori migranti.**
- 2. Azione civile contro la discriminazione avverso la Questura di Firenze per aver adottato trattamenti differenziati per inserire nella carta di soggiorno i figli minori di 14 anni in base al luogo di nascita**

\*\*\*\*\*

### ***III. INIZIATIVE, DOCUMENTI E CONTATTI***

- 1. Organizzazione di una tavola rotonda/seminario sulle discriminazioni collettive.**

## **I. AZIONI LEGALI ANTI-DISCRIMINATORIE, INTERVENTI ED ATTIVITA' PROMOSSE DALL'ASGI**

### **1. Il Tribunale di Roma dichiara la natura discriminatoria del concorso pubblico indetto per il reclutamento di personale docente**

*Riconosciuto ad una cittadina croata, familiare di cittadino comunitario, il diritto a concorrere al bando per il reclutamento di undicimilacinquecento docenti*

Il Tribunale di Roma ha dichiarato la natura discriminatoria della condotta tenuta dal MIUR nei confronti di una cittadina croata, familiare di cittadino comunitario e titolare di permesso di soggiorno per lungo periodo, per non essere stata ammessa a partecipare al concorso per personale docente.

Il Giudice ha ricordato che il familiare di cittadino dell'U.E. e il soggiornante di lungo periodo godono, ai sensi del d.lgs. 30/2007 e della direttiva comunitaria 109/2003, degli stessi diritti dei cittadini italiani anche riguardo all'accesso al pubblico impiego con la sola esclusione delle attività che implicano l'esercizio di potestà pubbliche nel cui ambito *“non rientrano i posti di docente delle scuole pubbliche di ordine e grado ... ed è evidente che il diritto di svolgere siffatte attività, nel caso in cui si accede per concorso, implica il diritto a partecipare alla relativa selezione”*.

Il Tribunale di Roma, quindi, ha ordinato all'Amministrazione di rimuovere gli effetti della discriminazione consentendo, senza indugio, alla cittadina extracomunitaria di partecipare alle prove preselettive fissate per il 17 e 18 dicembre.

L'azione civile antidiscriminazione si è resa necessaria in quanto la richiesta di modifica del bando rivolta dalle Antenne Antidiscriminazione ASGI di Firenze e Roma al Ministero dell'Istruzione, dell'Università e della Ricerca era rimasta inevasa.

Per maggiori informazioni: [http://www.asgi.it/home\\_asgi.php?n=2505&l=it](http://www.asgi.it/home_asgi.php?n=2505&l=it)

Per leggere la lettera delle Antenne territoriali antidiscriminazione ASGI di Firenze e Roma: [http://www.asgi.it/public/parser\\_download/save/lettera\\_asgi\\_miur\\_03102012.pdf](http://www.asgi.it/public/parser_download/save/lettera_asgi_miur_03102012.pdf)

## **2. La compagnia assicurativa Admiral Insurance (gruppo EUI Limited) non differenzierà più le tariffe delle polizze RCAuto secondo la nazionalità dei contraenti**

A seguito dell'azione antidiscriminazione presentata dai legali dell'Antenna nei confronti della società di intermediazione assicurativa EUI LIMITED, l'ASGI e la Compagnia sono pervenuti ad una soluzione stragiudiziale e, pertanto, la cittadinanza di appartenenza non sarà più tra i parametri utilizzati per definire il prezzo delle polizze assicurative RCAuto.

L'azione legale fa seguito ad uno studio intrapreso con il COSPE - Cooperazione per lo Sviluppo dei Paesi Emergenti sui preventivi assicurativi. Su un campione di 34 compagnie assicurative sono stati simulati 5 preventivi, confrontando la situazione dei cittadini italiani con quella dei cittadini comunitari, dei cittadini neo-comunitari e dei non comunitari ed è emerso che 5 compagnie (Quixa, Linear, Eui Limited, San Paolo e Ubi) prevedevano un trattamento differenziato a seconda della nazionalità del potenziale interessato.

Le risultanze della ricerca di monitoraggio sulle tariffe delle polizze assicurative RCAuto sono state pubblicate nel dossier *“Relazione sul monitoraggio delle polizze RC auto proposte a clienti italiani, comunitari e di paesi terzi”* ed la relazione è scaricabile dal link: [http://www.asgi.it/public/parser\\_download/save/relazione\\_monitoraggio\\_polizze\\_rcauto.pdf](http://www.asgi.it/public/parser_download/save/relazione_monitoraggio_polizze_rcauto.pdf)

Grazie alla ricerca è stato presentato, in data 23 gennaio, un esposto di denuncia alla Commissione Europea per chiedere l'avvio di un procedimento di infrazione a carico della Repubblica italiana. Secondo la Commissione europea, prevedere un criterio di cittadinanza nella definizione dei premi assicurativi «può rappresentare una restrizione discriminatoria della libertà di fruire di un servizio che non appare giustificata, poiché la cittadinanza non ha (a differenza dell'esperienza di guida, ad esempio) un impatto sulla capacità di guida degli utenti e, quindi, non costituisce un fattore da prendere in considerazione nel calcolo dei premi assicurativi».

Sono in corso, inoltre, trattative con la compagnia assicurativa Linear nell'ambito del procedimento giudiziale pendente presso il Tribunale di Bologna.

Il comunicato stampa è scaricabile dal seguente link

[http://www.asgi.it/home\\_asgi.php?n=2421&l=it](http://www.asgi.it/home_asgi.php?n=2421&l=it),

La lettera della Commissione Europea inviata all'ASGI è scaricabile dal sito:

[http://www.asgi.it/public/parser\\_download/save/comm\\_europea\\_lettera17042012.pdf](http://www.asgi.it/public/parser_download/save/comm_europea_lettera17042012.pdf)

### **3. Accesso degli stranieri al pubblico impiego: alcuni Comuni della Provincia di Firenze ci ripensano**

A seguito dell'azione civile contro la discriminazione intrapresa dall'ASGI nei confronti del Comune di Scandicci (FI) per aver indetto un concorso per l'assunzione di personale disabile escludendo i cittadini extracomunitari dalla possibilità di parteciparvi, l'amministrazione comunale ha revocato il bando in autotutela, riservandosi di approfondire ulteriormente la questione. Con provvedimento del 18 ottobre c.a. il Tribunale di Firenze aveva provveduto, *inaudita altera parte*, a sospendere la redazione della graduatoria e all'udienza svoltasi in data 6 novembre l'amministrazione si è impegnata a comunicare le decisioni che assumerà a seguito della suddetta revoca. L'azione civile antidiscriminazione si è resa necessaria in quanto la richiesta di modifica del bando rivolta più volte dall'Antenna al Dirigente dell'Ufficio GEAPER era stata ritenuta "priva di fondamento".

Il responsabile risorse umane del Comune di Montespertoli, con una lettera dd. 30 ottobre 2012, ha assicurato che verrà quanto prima presentata una proposta di modifica del Regolamento della Giunta Comunale per estendere l'accesso alle procedure concorsuali indette dal Comune anche ai cittadini di Paesi terzi non membri dell'Unione europea, tranne nei casi di esclusione già previsti dalla legge per i cittadini UE.

L'Antenna aveva chiesto al Comune di Montespertoli di modificare un concorso riservato alle categorie protette ai sensi della legge n. 68/99 per l'assunzione di un esperto amministrativo, indetto in data 15 ottobre c.a., eliminando il requisito della cittadinanza italiana o comunitaria, e riaprire i termini per la presentazione delle domande, al fine di consentire la partecipazione dei lavoratori extracomunitari.

Il Comune di Montespertoli, non ha inteso accogliere la domanda dell'ASGI, paventando il rischio di non poter più assumere personale qualora venisse disposta la riapertura dei termini del concorso in oggetto, in quanto le procedure di assunzione si sarebbero con ogni probabilità protratte oltre il 31 dicembre 2012, ma ha di fatto concordato sulla necessità di rivedere il "Regolamento per la disciplina dei concorsi e delle altre procedure di assunzione" che attualmente esclude i cittadini extracomunitari dalla possibilità di accedere al pubblico impiego al fine di garantire, nelle prossime procedure concorsuali, a tutte le persone, senza distinzione in base alla nazionalità, l'accesso ai concorsi indetti dal Comune.

#### **4. La Questura di Firenze adotta trattamenti differenziati per inserire nella carta di soggiorno i figli minori di 14 anni in base al luogo di nascita**

Lo Sportello Unico per l'Immigrazione della Prefettura di Firenze prevede differenti trattamenti per l'inserimento nella carta di soggiorno dei figli minori di 14 anni a seconda del fatto che il minore sia nato in Italia o all'estero.

In particolare, per quanto riguarda i primi, l'inserimento avviene tramite la presentazione del solo atto di nascita contenente le generalità complete di entrambi i genitori rilasciato dal Comune, mentre, per quanto attiene i minori nati all'estero, è altresì richiesta l'attestazione: *i)* del reddito disponibile e *ii)* d'idoneità dell'alloggio.

L'esistenza di requisiti aggiuntivi, con trattamento deteriore in danno dei minori nati all'estero è priva di giustificazione ed, in quanto tale, concretizza una violazione dell'art. 43 del d.lgs. n. 286/98 – richiamato espressamente dall'art. 2 comma 2 Dlgs 215/03 attuativo della Direttiva 2000/43 per la parità di trattamento tra le persone indipendentemente dalla razza e dall'origine etnica.

Più in generale, il comportamento dell'amministrazione viola la Convenzione sui diritti del fanciullo adottata a New York in data 20 novembre 1989, ratificata in Italia legge del 27 maggio 1991, n. 176, che tutela i minori senza distinzione di nazionalità e, in particolare, l'art. 3 prevede che *“in tutte le decisioni relative ai fanciulli, di competenza sia delle istituzioni pubbliche o private delle autorità amministrative o degli organi legislativi, l'interesse superiore del fanciullo deve essere una considerazione preminente”*.

L'Antenna, quindi, ha chiesto alla Prefettura e alla Questura di Firenze l'eliminazione di ogni differenziazione che non trovi giustificazione in ragioni obiettive e/o, in ogni caso, di voler esplicitare i motivi che hanno indotto l'amministrazione alla suddetta differenziazione dandone idonea evidenza sul sito di riferimento nel rispetto del principio non discriminazione al quale deve orientarsi l'attività amministrativa.

#### **5. L'Antenna chiede ad un privato di modificare un'offerta di locazione affissa nelle bacheche delle università fiorentine**

Nell'ambito dell'attività di monitoraggio il Centro ha rilevato l'affissione di un avviso immobiliare discriminatorio in quanto esclude dalla possibilità di accedere al bene offerto in locazione, le persone non aventi la nazionalità italiana.

Tale limitazione configura un comportamento discriminatorio perché posto in violazione del principio di uguaglianza e di parità di trattamento sancito dall'art 43 comma 1 del Testo Unico sull'Immigrazione (d.lgs. n. 286/98) il quale, dopo aver introdotto nel nostro ordinamento una clausola generale di non discriminazione, al comma 2 lett. b), specifica la sussistenza di una discriminazione qualora allo straniero vengano rifiutati beni o servizi offerti al pubblico, ovvero gli vengano imposte condizioni più svantaggiose soltanto a causa della sua condizione di straniero o di appartenente ad una determinata razza, religione, etnia o nazionalità.

Per tale ragione è stata chiesta la rimozione dell'avviso o la modifica dello stesso.

## **6. Attività di *moral suasion* contro l'esclusione dei cittadini extracomunitari dai bandi indetti per l'accesso al lavoro alle dipendenze della Banca di Italia e della Azienda Sanitaria Regionale dell'Umbria**

L'Antenna di Firenze, congiuntamente all'Antenna di Roma, ha scritto una lettera alla Banca d'Italia in merito a due concorsi indetti dalla stessa ed avente ad oggetto il reclutamento di cinque coadiutori tecnici per l' ICT (*Information and Communication Technology*). Il bando prevede, infatti, tra i requisiti per la partecipazione, il possesso della cittadinanza italiana o comunitaria, con conseguente illegittima e discriminatoria esclusione dei cittadini provenienti da Paesi Terzi. La Banca d'Italia, quindi, è stata invitata a modificare il bando, eliminando il requisito della cittadinanza italiana o comunitaria, al fine di consentire la partecipazione dei lavoratori extracomunitari.

Analoga attività è stata intrapresa nei confronti dell'Azienda Sanitaria Regionale dell'Umbria per aver indetto un bando avente ad oggetto la copertura, a tempo indeterminato, di n. 4 posti di dirigente medico, area medica e delle specialità mediche, disciplina di "medicina e chirurgia d'accettazione e d'urgenza prevedendo, tra i requisiti di partecipazione, la "*cittadinanza italiana, salve le equiparazioni stabilite dalle leggi vigenti, o cittadinanza di uno dei Paesi membri dell'Unione Europea*".

In particolare, nella missiva è stato fatto presente come l'UNAR, in un caso del tutto analogo, ha avuto modo di ritenere che il bando, sebbene non precisi quali siano le equiparazioni al requisito di cittadinanza italiana stabilite dalle leggi vigenti, sembra di fatto impedire a tutti i cittadini non comunitari di accedere alla selezione. Per tale ragione, al fine di evitare che il bando così come formulato possa essere suscettibile di dissuadere i cittadini di nazionalità extracomunitaria dal richiedere la partecipazione al concorso, è stato chiesto all'Azienda Sanitaria

di chiarire tempestivamente, attraverso il proprio sito web, che al suddetto concorso pubblico possono partecipare anche i cittadini extracomunitari.

## **II. AZIONI ED INTERVENTI LEGALI IN PROGRAMMA**

1) Impugnazione dell'ordinanza del Tribunale di Roma per conto dell'ASGI e di Rete G2 – Seconde Generazioni nella parte la sentenza nella parte in cui, richiamandosi ad una superata sentenza della Corte di Cassazione n. 2470/2006, già definita “isolata” dalla Corte Costituzionale nell'ordinanza n.139/2011, ha negato che il diritto a non essere discriminati nell'accesso al lavoro sia da riconoscere a tutti i lavoratori regolarmente presenti in Italia e che il ruolo delle associazioni per la promozione dei diritti riguardi anche la tutela giudiziale delle discriminazioni collettive per nazionalità.

2) Azione civile contro la discriminazione avverso la Questura di Firenze per aver adottato trattamenti differenziati per inserire nella carta di soggiorno i figli minori di 14 anni in base al luogo di nascita

## **III. INIZIATIVE, DOCUMENTI E CONTATTI**

### **1) Organizzazione di una tavola rotonda/seminario sulle discriminazioni collettive.**

L'importanza che le discriminazioni collettive rivestono nell'azione delle Associazioni ed il fatto che, ad oggi, le pronunce giurisdizionali abbiano assunto posizioni differenti in materia, rendono necessario un approfondimento dell'istituto sia in senso sostanziale che processuale.

2) I materiali del **Seminario di formazione ASGI** – “La tutela dalle discriminazioni fondate sulla nazionalità, sul fattore etnico-razziale e/o sul credo religioso. Il diritto antidiscriminatorio italiano ed europeo: Aspetti sostanziali e processuali” possono essere scaricati dal sito: [http://www.asgi.it/home\\_asgi.php?n=1117&l=it](http://www.asgi.it/home_asgi.php?n=1117&l=it)

3) La **Newsletter n. 4/2012 dell'ASGI**, con gli aggiornamenti sulle azioni promosse in materia di lotta alle discriminazioni etniche e religiose, le ultime novità giurisprudenziali in materia e materiali utili di approfondimento può essere scaricata dal link: [http://www.asgi.it/public/parser\\_download/save/newsletter\\_antidiscriminazione\\_4\\_2012\\_pdf.pdf](http://www.asgi.it/public/parser_download/save/newsletter_antidiscriminazione_4_2012_pdf.pdf)



4) Le **Newsletters del CIRDI – Centro d’Informazione su Razzismo e Discriminazioni in Italia curato dal COSPE** – sono scaricabili dal sito: [www.cirdi.org](http://www.cirdi.org)

5) È on-line la **Newsletter di dicembre curata dall’associazione Lunaria** nell’ambito del progetto Cronache di ordinario razzismo: <http://www.cronachediordinariorazzismo.org/>

6) Il **Corriere immigrazione** – settimanale di informazione e cultura sull’Italia di oggi e di domani è scaricabile dal sito: <http://www.corriereimmigrazione.it/>