



**NEWSLETTER  
DEL SERVIZIO DI SUPPORTO GIURIDICO CONTRO LE DISCRIMINAZIONI  
ETNICO-RAZZIALI E RELIGIOSE**

**Progetto “Antenna Territoriale Anti-discriminazione di Firenze” dell’ASGI  
(Associazione per gli Studi Giuridici sull’Immigrazione)**

*L’Antenna Territoriale Anti-discriminazione di Firenze si prefigge lo scopo di rafforzare la struttura, le attività e i servizi messi a disposizione dall’ASGI nell’ambito del già esistente servizio nazionale di tutela anti-discriminatoria, al fine di estendere il monitoraggio e l’intervento legale sulle discriminazioni istituzionali o private.*

*Si invitano tutti gli interessati a segnalare eventuali atti di discriminazione provenienti dalle istituzioni o da soggetti privati all’indirizzo mail: [antidiscriminazionefirenze@gmail.com](mailto:antidiscriminazionefirenze@gmail.com)*

*Si potrà in tal modo fruire del servizio di consulenza legale on line, che prevede anche l’esercizio di strategie di moral suasion (invio al soggetto attivo della persecuzione di memorie e prese di posizione motivate con l’invito a cessare la discriminazione e rimuoverne gli effetti) e la promozione di cause pilota o strategiche.*

*Dott.ssa Rita Ricci  
ASGI*

**con il supporto di**



**2013 n. 1**

## SOMMARIO

### ***I. RISULTATI RAGGIUNTI DALL'ANTENNA***

- 1. Il Tribunale di Firenze sospende, *inaudita altera parte*, la formazione della graduatoria del bando indetto dal Comune di Firenze per l'assunzione di operatori ambientali in quanto esclude i cittadini extracomunitari**
- 2. Il Comune di Montespertoli adotta una delibera per modificare il regolamento sui concorsi e le procedure di assunzione in modo da includere i cittadini di Paesi terzi non membri dell'Unione europea**
- 3. Il Teatro del Maggio Musicale Fiorentino assume l'impegno di includere tra i destinatari dei bandi per il reclutamento di personale da impiegare nell'Orchestra i cittadini extracomunitari**
- 4. L'Istituto Nazionale di Documentazione, Innovazione e Ricerca Educativa (INDIRE) modifica il concorso pubblico indetto per la selezione di esperti disciplinari in lingua francese e spagnola includendo i cittadini extracomunitari**
- 5. Il Comune di Scandicci e l'Agenzia Industrie Difesa chiedono alla Presidenza del Consiglio dei Ministri – Dipartimento della Funzione Pubblica, un parere sulla legittimità o meno dell'accesso al pubblico impiego dei cittadini extra UE**
- 6. Le Regioni Valle d'Aosta e Campania chiedono la convocazione di una riunione interregionale, con il coinvolgimento del Ministero della Salute, per discutere della ammissione al corso triennale di specializzazione in medicina generale dei cittadini extracomunitari**

### ***II. AZIONI LEGALI ED INTERVENTI PROMOSSI DALL'ANTENNA ANTI-DISCRIMINAZIONE DI FIRENZE***

- 7. L'Unione Comuni di Fiesole e Vaglia indice un concorso pubblico per il reclutamento di personale disabile – esclusi i cittadini extracomunitari. Attività di *moral suasion***
- 8. L'Azienda Unità Sanitaria Locale n. 3 Pistoia indice un concorso pubblico per l'assegnazione di una borsa di studio – esclusi i cittadini extracomunitari. Attività di *moral suasion***

9. **La Banca d'Italia indice un concorso pubblico per l'assunzione di 76 coadiutori – esclusi i cittadini extracomunitari. Attività di *moral suasion***
10. **L'ASGI, con l'intervento *ad adiuvandum* della Rete G2 – Seconde Generazioni, ha presentato ricorso avverso l'ordinanza del 14.12.2012 del Tribunale di Roma per la parte in cui non riconosce il diritto a tutti i lavoratori stranieri regolarmente soggiornanti di partecipare al concorso indetto dal MIUR per il reclutamento di personale docente**

### ***III. AZIONI ED INTERVENTI LEGALI IN PROGRAMMA***

11. **Verrà intrapresa un'azione civile contro la discriminazione avverso il Ministero per i Beni e le Attività Culturali per aver negato a due minori stranieri l'accesso a tariffe agevolate nei musei, in condizioni di parità con i cittadini comunitari**
12. **Il 7 marzo si terrà la prima udienza nell'ambito dell'azione civile promossa dall'ASGI, dall'Associazione ROM SINTI @ POLITICA ABRUZZO e da quattro persone di origine rom, avente ad oggetto la richiesta di risarcimento danni per molestia razziale nei confronti della Lega Nord e del Popolo delle Libertà**

### ***IV. INIZIATIVE, DOCUMENTI E CONTATTI***

**Corso ASGI di formazione sul diritto antidiscriminatorio, finalizzato alla creazione di una nuova Antenna territoriale antidiscriminazione, presso l'Università degli Studi "MagnaGraecia" di Catanzaro il 5, 12 e 19 aprile**

## **I. RISULTATI RAGGIUNTI DALL'ANTENNA**

### **1. Il Tribunale di Firenze sospende, *inaudita altera parte*, la formazione della graduatoria del bando indetto dal Comune di Firenze per l'assunzione di operatori ambientali, in quanto esclude i cittadini extracomunitari**

L'ASGI ha chiamato in giudizio il Comune di Firenze per aver indetto, in data 15 gennaio c.a., un concorso per l'assunzione di n. 11 operatori ambientali riservandolo ai soli cittadini italiani e comunitari.

Con provvedimento del 26 febbraio c.a. il Tribunale di Firenze ha intimato al Comune di sospendere la procedura concorsuale ed ha fissato per il 4 aprile c.a. udienza per il prosieguo del giudizio.

In caso di positiva definizione della vertenza, si fa salva la possibilità per i cittadini extracomunitari, in possesso dei requisiti per lo svolgimento delle mansioni, di accedere, in condizioni di parità con i cittadini comunitari, al concorso.

L'azione civile antidiscriminazione si è resa necessaria in quanto la richiesta di modifica del bando rivolta dall'Antenna al Comune di Firenze è rimasta inevasa.

### **2. Il Comune di Montespertoli adotta una delibera per modificare il regolamento sui concorsi e le procedure di assunzione in modo da includere i cittadini di Paesi terzi non membri dell'Unione europea**

A seguito dell'attività di *moral suasion* intrapresa dall'Antenna nei confronti del Comune di Montespertoli, l'amministrazione comunale, con delibera della giunta, ha provveduto a modificare il "*Regolamento per la disciplina dei concorsi e delle altre procedure di assunzione*", che escludeva i cittadini extracomunitari dalla possibilità di accedere al pubblico impiego, in modo tale da garantire a tutte le persone, senza distinzione di nazionalità, l'accesso ai concorsi indetti dal Comune.

L'Antenna, in particolare, aveva chiesto al Comune di Montespertoli di modificare un concorso indetto nel mese di ottobre 2012 riservato alle categorie protette ai sensi della legge n. 68/99 per l'assunzione di un esperto amministrativo, eliminando il requisito della cittadinanza italiana o comunitaria, e di riaprire i termini per la presentazione delle domande, al fine di consentire la partecipazione dei lavoratori extracomunitari. L'amministrazione comunale, pur non essendo potuta intervenire sulla procedura di assunzione del personale in corso, aveva concordato di rivedere il suddetto regolamento.

La delibera del Comune di Montespertoli è scaricabile dal sito:  
[http://www.asgi.it/public/parser\\_download/save/montespertoli\\_delibera.pdf](http://www.asgi.it/public/parser_download/save/montespertoli_delibera.pdf)

### **3. Il Teatro del Maggio Musicale Fiorentino assume l'impegno di includere tra i destinatari dei bandi per il reclutamento di personale da impiegare nell'Orchestra i cittadini extracomunitari**

L'Antenna è intervenuta con una lettera del 19 febbraio 2013 rilevando l'illegittimità del bando indetto dal Teatro del Maggio Musicale Fiorentino per *“la copertura di posti vacanti nell'Orchestra del Maggio Musicale Fiorentino e precisamente: n. 1 posto di PRIMO CONTRABBASSO.. e n. 1 posto di PRIMO FAGOTTO”* in quanto riservava la partecipazione ai soli cittadini italiani e comunitari con esclusione, quindi, dei lavoratori extracomunitari.

La Fondazione ha ritenuto legittima la richiesta rivolta dall'Antenna in merito alla necessità di ampliare il diritto di partecipazione anche a tutti i lavoratori extracomunitari regolarmente soggiornanti in Italia come previsto dal T.U. immigrazione e dalla Convenzione OIL 143/1957 e, per tale ragione, provvederà a sottoporre urgentemente al competente organo un provvedimento che disponga la modifica dei requisiti di ammissione.

### **4. L'Istituto Nazionale di Documentazione, Innovazione e Ricerca Educativa (INDIRE) modifica il concorso pubblico indetto per la selezione di esperti disciplinari in lingua francese e spagnola includendo i cittadini extracomunitari**

L'Istituto Nazionale di documentazione, innovazione e ricerca educativa – INDIRE – ha provveduto a modificare il bando indetto con Decreto n. 57 del 15.02.2013 per la creazione di graduatorie per esperti disciplinari di lingua francese ed esperti disciplinari di lingua spagnola, prevedendo che al suddetto concorso possono concorrere tutte le persone a prescindere dalla cittadinanza.

La modifica è stata adottata a seguito della missiva inviata dalle Antenne di Firenze e Roma all'INDIRE con la quale è stato rilevato il profilo discriminatorio dell'esclusione dei cittadini extracomunitari e dato atto della decisione del Tribunale di Roma che, con ordinanza n.150651 del 20.12.2012, ha affermato *“il carattere discriminatorio del comportamento dell'Istituto Nazionale di Documentazione, Innovazione e Ricerca Educativa, consistente nell'aver previsto tra i requisiti per la partecipazione ai concorsi pubblici indetti con i bandi di cui alle delibere n.ri 28 e 29 del 27.7.2012, quello della cittadinanza italiana o comunitaria”*.

Il direttore dell'Istituto, inoltre, ha invitato l'Ufficio legale e contratti a prestare attenzione al riferimento della cittadinanza tra i requisiti di ammissione alle procedure di selezione per il reclutamento del personale, che non sia chiamato a volgere pubbliche funzioni nelle forme proprie della P.A., utilizzando la dicitura "la partecipazione alla presente selezione è libera, senza limitazioni in ordine alla cittadinanza".

**5. Il Comune di Scandicci e l'Agenzia Industrie Difesa chiedono alla Presidenza del Consiglio dei Ministri – Dipartimento della Funzione Pubblica, un parere sulla legittimità o meno dell'accesso al pubblico impiego dei cittadini extra UE**

Il Comune di Scandicci e l'Agenzia Industrie Difesa chiedono alla Presidenza del Consiglio dei Ministri – Dipartimento della Funzione Pubblica un parere sulla legittimità o meno dell'accesso al pubblico impiego dei cittadini extra UE.

A seguito dell'azione giudiziale di contrasto intrapresa dall'Antenna e del conseguente provvedimento di sospensione della relativa graduatoria emesso *inaudita altera parte* dal Tribunale di Firenze, il Comune di Scandicci ha chiesto alla Presidenza del Consiglio dei Ministri – Dipartimento della Funzione Pubblica un parere sulla legittimità o meno dell'ammissione di cittadini extra UE alle selezioni e/o ai concorsi della pubblica amministrazione.

Parere analogo è stato richiesto dall'Agenzia Industrie Difesa a seguito dei rilievi mossi dall'Antenna per un bando discriminatorio indetto per l'assunzione di personale disabile.

Come noto, la Presidenza si era già espressa negativamente sulla questione con parere n. 196 del 28 settembre del 2004, ma si spera che i quesiti posti dal Comune di Scandicci e dall'Agenzia possano un mutamento di orientamento.

**6. Le Regioni Valle d'Aosta e Campania chiedono la convocazione di una riunione interregionale, con il coinvolgimento del Ministero della Salute, per discutere della ammissione al corso triennale di specializzazione in medicina generale dei cittadini extracomunitari**

In data 16 maggio 2012 l'ASGI ha presentato un'azione giudiziaria anti-discriminazione, attualmente pendente dinanzi alla Corte di Cassazione, rilevando l'incompatibilità tra la normativa antidiscriminazione e i bandi indetti dalle Regioni per l'ammissione ai corsi triennali di formazione specifica in medicina generale, in quanto prevedono la partecipazione dei soli cittadini italiani e comunitari.

A seguito della sollecitazione dell'ASGI, sull'argomento è intervenuto l'UNAR (Ufficio Nazionale Antidiscriminazioni Razziali) che, in data 4 gennaio 2013, ha emanato un proprio parere (n. 1/2013) esprimendosi in termini favorevoli all'accesso dei medici di nazionalità straniera ai corsi di specializzazione ed anche ai rapporti lavorativi convenzionati con le Aziende Sanitarie locali.

Così, la Regione Valle d'Aosta ha chiesto la convocazione di una riunione interregionale, con il coinvolgimento del Ministero della Salute, per discutere dell'argomento a cui ha fatto seguito l'adesione da parte della Regione Campania.

Tuttavia, nell'attesa che la questione possa trovare un unitario ed uniforme chiarimento a livello nazionale, le Regioni hanno preannunciato che per il prossimo bando di concorso per il triennio 2013-2016 non modificheranno i requisiti di accesso. Secondo la Giunta Regionale della Campania il bando non verrà modificato al fine di rispettare le scadenze temporali concordate tra le Regioni per l'uscita dei bandi medesimi, riservandosi la possibilità di apportare modifiche che verranno eventualmente concordate in sede interregionale.

Il parere dell'Unar e la lettera della Regione Valle d'Aosta sono scaricabili dal link: [http://www.asgi.it/home\\_asgi.php?n=2590&l=it](http://www.asgi.it/home_asgi.php?n=2590&l=it)

## **II. AZIONI LEGALI ANTI-DISCRIMINATORIE, INTERVENTI ED ATTIVITA' PROMOSSE DALL'ASGI**

### **7. L'Unione Comuni di Fiesole e Vaglia indice un concorso pubblico per il reclutamento di personale disabile – esclusi i cittadini extracomunitari. Attività di *moral suasion***

L'Unione di Comuni Fiesole - Vaglia ha indetto un concorso pubblico "per l'assunzione a tempo pieno e indeterminato di n. 1 assistente amministrativo (categoria giuridica B3)" ai sensi dell'art. 1 della legge n. 68/99 "Norme per il diritto al lavoro dei disabili" riservando la partecipazione ai soli cittadini italiani e comunitari.

L'Antenna ha inviato una missiva al Comune di Fiesole mettendo in rilievo i profili discriminatori soprattutto in relazione alla stessa legge 68/99, richiamata nel bando di concorso, che tutela i disabili senza distinzione di nazionalità e chiedendo la rettifica del concorso per consentire anche la partecipazione dei lavoratori disabili extracomunitari.

### **8. L'Azienda Unità Sanitaria Locale n.3 Pistoia indice un concorso per l'assegnazione di una borsa di studio – esclusi i cittadini extracomunitari. Attività di *moral suasion***

L'Azienda Unità Sanitaria Locale n.3 Pistoia ha indetto un concorso per l'assegnazione di una borsa di studio per la realizzazione del progetto “*Valutazione degli effetti della terapia con prostanoidi ev per pazienti diabetici con arteriopatia obliterante periferica agli arti inferiori non rivascolarizzabili sulla evoluzione clinica delle lesioni ulcerative distali e sul dolore*” prevedendo, tra i requisiti di partecipazione, la “*cittadinanza italiana, salve le equiparazioni stabilite dalle leggi vigenti, o cittadinanza di uno dei Paesi membri dell'Unione Europea*”.

Con missiva l'Antenna ha fatto presente che l'UNAR, con parere del 6 giugno 2012, ha avuto modo di ritenere che un bando che non precisi quali siano le equiparazioni al requisito di cittadinanza italiana stabilite dalle leggi vigenti, sembra di fatto impedire a tutti i cittadini non comunitari di accedere alla selezione.

Per tale ragione, al fine di evitare che il concorso così come formulato possa essere suscettibile di dissuadere i cittadini di nazionalità extracomunitaria dal richiedere la partecipazione al concorso, è stato chiesto all'Azienda Sanitaria di chiarire tempestivamente che al suddetto concorso pubblico possono partecipare anche i cittadini extracomunitari.

#### **9. La Banca d'Italia indice un concorso per l'assunzione di 76 coadiutori – esclusi i cittadini extracomunitari. Attività di *moral suasion***

Ulteriore bando discriminatorio indetto dalla Banca d'Italia per il reclutamento di personale da assumere alle proprie dipendenze. In particolare, il concorso che prevede l'assunzione di 76 coadiutori riservato ai soli cittadini italiani e comunitari.

L'Antenna di Firenze e l'Antenna di Roma avevano già denunciato il comportamento discriminatorio della Banca d'Italia in riferimento a due concorsi pubblici indetti lo scorso anno per il reclutamento di 5 coadiutori tecnici per l'ICT (*Information and Communication Technology*), ma, a quanto pare, non sembra che l'Istituto abbia condiviso l'orientamento delineato dall'ASGI.

La Banca di Italia, quindi, è stata nuovamente invitata a rimuovere il comportamento discriminatorio.

#### **10. L'ASGI, con l'intervento *ad adiuvandum* della Rete G2 – Seconde Generazioni, ha presentato ricorso avverso l'ordinanza del 14.12.2012 del Tribunale di Roma per la parte in cui non riconosce il diritto a tutti i lavoratori stranieri regolarmente soggiornanti di partecipare al concorso indetto dal MIUR per il reclutamento di personale docente**

A seguito dell'azione civile contro la discriminazione intrapresa dall'ASGI, il Tribunale di Roma ha dichiarato la natura discriminatoria della condotta tenuta dal MIUR per aver escluso una



cittadina croata, familiare di cittadino comunitario e titolare di permesso di soggiorno per lungo periodo, dalla possibilità di partecipare al concorso pubblico indetto per il reclutamento del personale docente nelle scuole dell'infanzia, primaria, secondaria di I e II grado.

In particolare, il Giudice ha ricordato che il familiare di cittadino dell'U.E. e il soggiornante di lungo periodo godono, ai sensi del d.lgs. 30/2007 e della direttiva comunitaria 109/2003, degli stessi diritti dei cittadini italiani anche riguardo all'accesso al pubblico impiego con la sola esclusione delle attività che implicano l'esercizio di potestà pubbliche nel cui ambito non rientrano i posti di docente delle scuole pubbliche.

In detta occasione, tuttavia, il Tribunale ha escluso che il ruolo delle associazioni per la promozione dei diritti riguardi anche la tutela giudiziale delle discriminazioni collettive per nazionalità e, nel merito, ha negato che il diritto a non essere discriminati nell'accesso al lavoro sia da riconoscere a tutti gli stranieri regolarmente soggiornanti.

L'ASGI, quindi, ha chiesto alla Corte d'Appello di Roma di accertare e dichiarare il carattere discriminatorio del comportamento tenuto del Ministero dell'Istruzione, dell'Università e della Ricerca, consistente nell'aver previsto tra i requisiti per la partecipazione al concorso pubblico indetto con decreto n. 82/2012 – per il reclutamento di personale docente – quello della cittadinanza italiana o comunitaria.

*Il testo dell'ordinanza è scaricabile al link:*

[http://www.asgi.it/public/parser\\_download/save/trib\\_roma\\_ord\\_14122012.pdf](http://www.asgi.it/public/parser_download/save/trib_roma_ord_14122012.pdf)

### **III. AZIONI ED INTERVENTI LEGALI IN PROGRAMMA**

**11. Verrà intrapresa un'azione civile contro la discriminazione avverso il Ministero per i Beni e le Attività Culturali per aver negato a due minori stranieri l'accesso a tariffe agevolate nei musei, in condizioni di parità con i cittadini comunitari**

**12. Il 7 marzo si terrà la prima udienza nell'ambito dell'azione civile promossa dall'ASGI e dall'Associazione ROM SINTI @ POLITICA ABRUZZO, a sostegno di quattro persone di origine rom avente ad oggetto la richiesta di risarcimento danni per molestia razziale nei confronti della Lega Nord e del Popolo della Libertà**

Il 7 marzo prossimo si terrà la prima udienza nell'ambito dell'azione civile promossa dall'ASGI e dall'Associazione ROM SINTI @ POLITICA ABRUZZO, a sostegno di quattro persone di origine rom, nei confronti del Popolo della Libertà per aver affisso il cartellone con su

scritto *“Il Pdl mantiene gli impegni. Fuori dalle case popolari rom e delinquenti”* e della Lega Nord Abruzzo per aver invitato *“i pescaresi ad assumere un senso civico unitario ed attivo contro questo male che colpisce da sempre, ed in maniera sempre più feroce, la città di Pescara”* attraverso un comunicato stampa pubblicato sul sito internet della lega nord abruzzo (<http://www.leganordabruzzo.info/pescara/>). Nel ricorso è stato chiesto il risarcimento dei danni subiti dai ricorrenti.

#### **IV. INIZIATIVE, DOCUMENTI E CONTATTI**

1) **L'ASGI, in collaborazione con l'Università degli Studi "Magna Graecia" di Catanzaro, terrà un ciclo seminariale sul diritto antidiscriminatorio** articolato in tre moduli didattici che si svolgeranno nei primi tre venerdì di aprile (5, 12, 19).

Il corso è destinato alla formazione e all'aggiornamento professionale dei laureandi e laureati in giurisprudenza, avvocati, consulenti legali, appartenenti agli organismi per le pari opportunità, del volontariato e operatori sociali.

L'obiettivo finale dell'iniziativa è di sensibilizzare l'utenza sulle azioni giudiziali e non, per monitorare e contrastare gli atti ed i comportamenti discriminatori e favorire la costituzione di un'antenna antidiscriminazione sul territorio regionale sulla scia di quelle già esistenti a Trieste, Firenze, Roma, Milano, Torino.

2) **5 aprile, Verona - Seminario ASGI:** “I profili penali del contrasto alle discriminazioni, ai crimini di odio etnico, e alla diffusione del pregiudizio etnico-razziale e religioso”. Il programma è scaricabile dal sito: [http://www.asgi.it/home\\_asgi.php?n=2610&l=it](http://www.asgi.it/home_asgi.php?n=2610&l=it)

3) Si svolgerà il **12 marzo 2013 presso il Teatro Miela di Trieste** la prima edizione del Premio Internazionale Marisa Giorgetti sui temi delle migrazioni, della tutela dei diritti umani e della cultura del dialogo. Per maggiori informazioni si può visitare il sito: [www.premiogiorgetti.org](http://www.premiogiorgetti.org)

4) Pubblicati i dati dei primi mesi di attività dell'Osservatorio 21 luglio, che dimostrano come la voce di rappresentanti istituzionali e di alcuni media finisca spesso per disseminare un clima culturale e sociale di ostilità nei confronti di specifiche categorie, come i rom e i sinti. Per maggiori approfondimenti si può visitare il sito: [www.osservatorio21luglio.org](http://www.osservatorio21luglio.org)

5) La **Newsletter n. 5/2012 dell'ASGI**, con gli aggiornamenti sulle azioni promosse in materia di lotta alle discriminazioni etniche e religiose, le ultime novità giurisprudenziali in materia e materiali utili di approfondimento può essere scaricata dal link: [http://www.asgi.it/public/parser\\_download/save/newsletter\\_antidiscriminazione\\_5\\_2012\\_pdf.pdf](http://www.asgi.it/public/parser_download/save/newsletter_antidiscriminazione_5_2012_pdf.pdf)

6) Le **Newsletters del CIRDI – Centro d’Informazione su Razzismo e Discriminazioni in Italia curato dal COSPE** – sono scaricabili dal sito: [www.cirdi.org](http://www.cirdi.org)

7) È on-line la **Newsletter di dicembre curata dall’associazione Lunaria** nell’ambito del progetto Cronache di ordinario razzismo: <http://www.cronachediordinariorazzismo.org/>

8) Il **Corriere immigrazione** – settimanale di informazione e cultura sull’Italia di oggi e di domani è scaricabile dal sito: <http://www.corriereimmigrazione.it/>