



Comune di Serravalle Scrivia

Provincia di Alessandria

*Via Berthoud 49 - p.iva 00211750062 - tel. 0143/609447-609411 - fax 61522 - cap. 15069
servizi.sociali@comune.serravalle-scriviasc.it*

Politiche attive per la collettività

DETERMINAZIONE N. 5/USS DEL 11.03.2014

OGGETTO: Estensione dei benefici dell'assegno di maternità e dell'assegno per il nucleo familiare con almeno tre figli minori a cittadini extracomunitari non in possesso del permesso di soggiorno CE per soggiornanti di lungo periodo.

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

PREMESSO che:

alcuni cittadini extracomunitari non in possesso del permesso di soggiorno CE per soggiornanti di lungo periodo, assistiti dallo studio legale dell'avv. Alberto Guariso di Milano, hanno proposto istanza di concessione dell'assegno di maternità e dell'assegno per il nucleo familiare con almeno tre figli minori;

in merito alla concessione di tale benefici sociali la normativa nazionale, recentemente aggiornata dalla Legge 97/2013 emanata a seguito di procedura di infrazione promossa dalla CE, all'art. 13 oltre ai cittadini italiani e comunitari prevede tali benefici in favore dei cittadini di paesi terzi '*...che siano soggiornanti di lungo periodo...*';

lo studio legale ha supportato tale richiesta con l'indicazione della normativa comunitaria, (tra cui l'accordo Euromediterraneo tra Italia e Marocco che all'art. 65 prevede "*...i lavoratori di cittadinanza marocchina e i loro familiari conviventi godono, in materia di previdenza sociale, di un regime caratterizzato dall'assenza di ogni discriminazione basata sulla cittadinanza rispetto ai cittadini degli Stati membri nei quali essi sono occupati...*") e della sentenza n. 17966/2011 della Corte di Cassazione – Sezione Lavoro;

diversi atti emanati dalla Comunità Europea (Regolamento CE n. 1408/1971 art. 4, Regolamento CE n. 883/2004, Direttiva 2011/98/UE, Direttiva 2004/38/UE) prevedono l'estensione ai cittadini extracomunitari del '*diritto di parità di trattamento*' riservato ai cittadini degli Stato membro in cui soggiornano, particolarmente dell'ambito generale della sicurezza sociale, anche se non siano '*soggiornanti di lungo periodo*' (come previsto dalla Direttiva 2003/109/CE).

DATO ATTO che:

pur mancando uno specifico riferimento ai benefici assistenziali richiesti dallo studio legale dell'avv. Alberto Guariso, la trasposizione per analogia delle norme e delle sentenze, dallo specifico riferimento al più generale '*settore della sicurezza sociale*' (richiamato dal Regolamento CEE n. 1408/1971, art. 4), pare avvalorare la tesi che estende la concessione dei benefici richiesti anche ai cittadini extracomunitari che non posseggano il titolo di '*soggiornanti di lungo periodo*';

la Corte di Giustizia dell'Unione Europea ha sancito il principio del primato del diritto europeo che garantisce la sua superiorità rispetto ai diritti nazionali, si applica a tutti gli atti nazionali, siano essi stati adottati prima o dopo l'atto europeo in questione e vale inoltre nei confronti di qualsiasi atto normativo nazionale di qualsiasi natura (legge, regolamento, decreto, ordinanza, circolare, ecc.) che sia stato emesso dal potere esecutivo o legislativo dello Stato membro e di conseguenza

anche il potere giudiziario soggiace al principio del primato ed il diritto da esso prodotto, ossia la giurisprudenza, deve pertanto rispettare il diritto comunitario; tale principio è stato sancito anche dalla 'Carta dei diritti fondamentali dell'Unione Europea' che all'art. 34 riconosce "...il diritto di accesso alle prestazioni di sicurezza sociale e ai servizi sociali... a ogni individuo che risieda o si sposti legalmente all'interno dell'Unione...conformemente al diritto comunitario e alle legislazioni e prassi nazionali..";

CONSIDERATO che:

poiché i benefici di cui trattasi afferiscono il generale ambito della previdenza sociale, il Servizio ha richiesto un parere tecnico-legale alla Direzione Provinciale dell'Inps e questa ha risposto di essere ancora in attesa di un parere da parte della Direzione Generale precisando comunque che "...l'accertamento dei requisiti per la concessione delle prestazioni in oggetto è a totale carico dei Comuni e che l'Istituto è esclusivamente Ente pagatore...";

la confliggenza tra la normativa nazionale e quella comunitaria è stata ripetutamente affrontata da diversi Tribunali e risolta con il consolidarsi di una giurisprudenza di merito favorevole al riconoscimento della prevalenza dell'ordinamento comunitario su quello nazionale, e di conseguenza favorevole all'estensione dei benefici sociali richiesti;

il Giudice del Lavoro presso il Tribunale di Monza il 28 gennaio scorso, condannando il Comune di Agrate Brianza e l'Inps ad erogare il medesimo beneficio sociale, ha sentenziato che "...la materia della sicurezza sociale (nella ampia nozione conseguente alla lettura operata dalla Corte di Giustizia) rientra fra le materie regolate dal diritto della Unione...", che "...indubbiamente l'assegno di maternità rientra nell'ambito delle prestazioni di sicurezza sociale e la sua regolamentazione pertanto non può violare le norme della Carta dei diritti fondamentali della Unione e, di conseguenza, il principio di non discriminazione ..." e che "...conseguentemente la norma nazionale confliggente con il divieto di discriminazione, va disapplicata e va affermato il diritto del ricorrente ad ottenere la prestazione richiesta...",

DATO ATTO che:

la Giunta Comunale, con la deliberazione n. 26 del 10.03.2014, ha condiviso la previsione del diritto comunitario che garantisce "...il diritto di accesso alle prestazioni di sicurezza sociale e ai servizi sociali...a ogni individuo che risieda o si sposti legalmente all'interno dell'Unione..." e che pertanto esse debbano essere estese anche a tutti i cittadini extracomunitari in possesso dei requisiti di legge, in tal modo intendendo non solo assicurare le prestazioni sociali primarie ma anche rigettare eventuali accuse di volontà discriminatoria e tutelare il Comune di Serravalle Scrivia da ulteriori azioni giudiziarie e dai costi conseguenti;

il Comune di Serravalle Scrivia ha stipulato apposite convenzioni con i CAF CGIL, CISL e UIL di Novi Ligure affidando loro ogni atto relativo all'accoglienza ed all'informazione dei cittadini, all'assistenza ed alla compilazione delle istanze di beneficio nonché, dopo aver richiesto al Comune l'autorizzazione alla concessione con apposita determinazione dirigenziale, alla trasmissione telematica all'INPS per la concessione dell'assegno;

RITENUTO, per quanto di competenza, di provvedere ad assicurare la fruizione del beneficio sociale ai richiedenti e contestualmente la tutela del Comune, e pertanto di richiedere ai CAF convenzionati di provvedere alla predisposizione delle pratiche ed alla trasmissione telematica all'INPS-sede di Alessandria affinché quest'ultimo assicuri la liquidazione del beneficio economico spettante;

VISTO il T.U. approvato con D.Lgs. 18.8.2000, n. 267 nonché lo Statuto dell'Ente;

VISTO il D.Lgvo 12.04.2006 n. 163 e s.m.i.

VISTO il vigente Regolamento Comunale di contabilità ed il Regolamento di disciplina dei contratti;

DETERMINA

- 1) Per quanto in premessa disporre la concessione dell'assegno di maternità di base di cui al D.Lgs. 26.03.2001 n. 151, art. 74 (ex art. 66 L. 448/1998), alle signore:
 - K. H.
 - M. A. L.e la concessione dell'assegno per il nucleo familiare con almeno tre figli minori di cui alla L. 23.12.1998 n. 448 dell'art. 65 comma 1, al signor:
 - N. E. H.diffusamente identificati nell'allegato elenco che costituisce parte integrante e sostanziale della presente determinazione, e che viene secretato per il rispetto dei diritti di privacy dei richiedenti.
- 2) Disporre contestualmente l'estensione dei benefici dell'assegno di maternità e dell'assegno per il nucleo familiare con almeno tre figli minori anche ai cittadini extracomunitari non in possesso del permesso di soggiorno CE per soggiornanti di lungo periodo.
- 3) Richiedere ai CAF convenzionati con il Comune di Serravalle Scrivia, di provvedere alla predisposizione delle pratiche ed alla trasmissione telematica all'INPS-sede di Alessandria, affinché quest'ultimo assicuri la liquidazione del beneficio economico spettante.

Serravalle Scrivia, lì 11.03.2014

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO
(Dott. Valter Gianneschi)

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Si certifica che la presente determinazione è stata pubblicata all'Albo On-line del Comune per rimanervi pubblicata per 15 giorni consecutivi:

dal 13.03.2014 al 27.03.2014

Serravalle Scrivia lì 11.03.2014



IL MESSO COMUNALE
Maurizio Denegri