

Proposta di

Parere sullo schema di decreto legislativo recante recepimento della direttiva 2011/98/UE relativa ad una procedura unica di domanda per il rilascio di un permesso unico che consente ai cittadini di paesi terzi di soggiornare e lavorare nel territorio di uno stato membro e a un insieme comune di diritti per i lavoratori di paesi terzi che soggiornano regolarmente in uno stato membro.

La Commissione

considerato che lo schema di decreto legislativo attua la delega legislativa conferita dall'art. 1 legge 6 agosto 2013, n. 96, per recepire la direttiva 2011/98/UE relativa al rilascio di un permesso unico che consente ai cittadini di Paesi terzi al contempo di soggiornare e di lavorare nel territorio di uno Stato membro e a un insieme comune di diritti per i lavoratori di paesi terzi che soggiornano regolarmente in uno Stato membro;

considerato che l'istituzione di una procedura unica di domanda volta al rilascio di un titolo combinato che comprenda sia il permesso di soggiorno sia i permessi di lavoro in un unico atto amministrativo è finalizzata alla semplificazione oltre che alla armonizzazione delle relative norme degli Stati membri, con risvolti positivi sia per i migranti, sia per i loro datori di lavoro, consentendo, inoltre, controlli più agevoli sulla regolarità del soggiorno e dell'impiego;

considerato che la direttiva persegue l'obiettivo di assicurare un insieme comune di diritti ai lavoratori stranieri, che soggiornano in uno Stato membro, in condizioni di parità di trattamento con i cittadini nazionali, in relazione alle condizioni di lavoro, all'istruzione e alla formazione professionale, alla sicurezza sociale, all'accesso a beni e servizi offerti al pubblico e agli altri aspetti connessi con l'occupazione, al fine di ridurre il rischio di concorrenza sleale tra i cittadini dello Stato membro e i cittadini stranieri, e di riconoscere il contributo che i cittadini stranieri apportano, con il loro lavoro e i loro versamenti tributari, allo sviluppo economico dell'Unione;

considerate innanzitutto, nello specifico, tanto le finalità generali di semplificazione delle norme di rilascio del permesso di soggiorno unico lavoro richiamate nel considerando 3) alla direttiva, quanto l'attuazione del diritto alla parità di trattamento in materia di condizioni di lavoro, di cui all'art. 12 c. 1 lett. a) della direttiva 2011/98,

osservato che lo schema di decreto legislativo omette di ottemperare a molte delle disposizioni previste nella direttiva, sia omettendo di semplificare il rilascio e il rinnovo dei titoli di soggiorno, sia omettendo di rimuovere norme vigenti che impediscono la parità di trattamento per i titolari del permesso unico;

ritenuto in primo luogo che, malgrado la relazione di accompagnamento allo schema di decreto legislativo affermi che “sotto il profilo procedurale, l'ordinamento è già in linea con la semplificazione procedurale richiesta”, uno degli obiettivi perseguiti dalla direttiva è quello della semplificazione e in particolare quello di una “procedura unica di domanda volta al rilascio di un titolo combinato che comprenda sia il permesso di soggiorno, sia i permessi di lavoro in un unico atto amministrativo” (considerando n.3), sicché non appaiono compatibili con tali obblighi scaturenti dalla direttiva 2011/98 le attuali disposizioni contenute nel T.U. immigrazione (art. 5 bis d.lgs. n 286/98) e del suo regolamento di attuazione (art. 13 c. 2 bis d.P.R. n. 394/99) che subordinano il rinnovo del permesso di soggiorno per motivi di lavoro subordinato alla sottoscrizione del contratto di soggiorno, inclusa la dichiarazione del datore di lavoro attestante la disponibilità del lavoratore di un alloggio idoneo, anche alla luce del fatto che l'attuale previsione

normativa appare in contrasto con il principio di parità di trattamento di cui all'art. 10 della Convenzione OIL (Organizzazione Internazionale del Lavoro) n. 143/1975 in quanto prevede un requisito per l'accesso ai rapporti di impiego aggiuntivo rispetto a quelli richiesti al lavoratore nazionale;

ritenuto che la procedura attuale di accesso al lavoro degli stranieri titolari di permesso di soggiorno per lavoro subordinato prevista dagli artt. 35 e 36 DPR 394/1999 che prevede prima la stipula del contratto di soggiorno e poi (spesso dopo molti mesi) il rilascio del permesso di soggiorno appare anomala creando un periodo in cui il lavoratore è regolarmente soggiornante e autorizzato al lavoro, ma non è formalmente titolare di un titolo di soggiorno, con gravissimo danno per la sua possibilità di accedere a quei diritti che pure gli dovrebbero essere garantiti dalla sua condizione di regolarità e dalla direttiva (accesso alle agenzie di intermediazione, diritto a cambiare lavoro ecc.).

ritenuto che perciò occorre rimuovere tale anomalia che non soddisfa la prescrizione della direttiva di unificazione del permesso di soggiorno e del permesso di lavoro in un unico atto, in quanto ora il permesso di lavoro è rilasciato, sotto forma di contratto, prima del rilascio del permesso di soggiorno;

ritenuto altresì che la medesima finalità indicata al considerando 13 della direttiva è frustrata anche dall'art. 36bis DPR n. 394/1999 che obbliga alla stipula del contratto di soggiorno per l'instaurazione di un nuovo rapporto di lavoro, perché il contratto di soggiorno, in quanto richiede un nuovo intervento dell'autorità pubblica, è un'ulteriore autorizzazione pubblica al lavoro, ma tale autorizzazione, ai sensi della direttiva, deve invece considerarsi inglobata nel rilascio del permesso di soggiorno;

Osservato che il citato art. 36bis d.p.r. n. 394/1999 (introdotto dal DPR 334/2004) appare comunque superato dall'art. 17 del D.L. 9.2.2012, n. 5 (convertito in L. 4.4.12, n. 35) e dunque il recepimento della direttiva dovrebbe costituire anche occasione per sanare questo contrasto tra fonte legale e disciplina di attuazione;

Osservato, in secondo luogo, che l'art. 9 lettera d) della direttiva prevede che lo straniero “*ha diritto di essere informato dei diritti conferitegli dal permesso*” e che la vigente normativa nazionale non contiene alcuna previsione in questo senso, che va pertanto introdotta, quantomeno mediante il rilascio, in sede di consegna del permesso di soggiorno, di un testo in una lingua nota che informi compiutamente lo straniero dei diritti conferitigli dal permesso, da inserirsi al punto 2 dell'accordo di integrazione alla voce (obblighi dello Stato) che nel testo attuale è per la sua genericità, del tutto inidonea a costituire una informazione dei diritti derivati dal permesso;

considerando, in terzo luogo, che il principio di parità di trattamento in materia di condizioni di lavoro di cui all'art. 12 c. 1 lett. a) della direttiva 2011/98/UE stabilisce standard minimi, facendo salva la possibilità degli Stati membri di prevedere disposizioni più favorevoli che ne prevedano l'estensione non solo ai rapporti di lavoro già instauranti, ma anche all'accesso alle posizioni lavorative (considerando n. 12 e art. 13 c. 2);

ritenuto che permangono nelle normative di settore disposizioni nell'ambito dei rapporti del pubblico impiego e nelle imprese del trasporto pubblico locale e del settore autoferrotranviario che tuttora escludono dall'accesso i cittadini di Paesi terzi regolarmente soggiornanti con permesso di soggiorno per motivi di lavoro;

tenuto presente che tale normative continuano a trovare generalizzata applicazione nonostante dovrebbero ritenersi già implicitamente abrogate a seguito dell'evoluzione normativa intervenuta in particolare con l'art. 2 c. 3 del d.lgs. n. 286/98 (T.U. immigrazione) e con il principio di parità di trattamento tra lavoratore migrante regolarmente soggiornante e lavoratore nazionale anche nell'ambito dell'accesso al lavoro in esso contenuto per effetto dell'adesione e ratifica dell'Italia alla Convenzione dell'Organizzazione Internazionale del Lavoro n. 143/1975, così come riconosciuto da larghissima giurisprudenza di merito in merito ai rapporti di pubblico impiego e da diverse pronunce per quanto riguarda i rapporti di impiego nelle imprese del trasporto pubblico

urbano ed extraurbano (Tribunale di Milano, nell'ordinanza 20 luglio 2009, Tribunale di Torino, ordinanza 13 ottobre 2013, che (Rgl. n. 7026/2012 – 831/2013);

considerato in terzo luogo che la direttiva 2011/98 prevede il diritto alla parità di trattamento per i lavoratori di paesi terzi nei settori della sicurezza sociale definiti dal Regolamento (CE) n. 883/2004 del Parlamento europeo e del Consiglio del 29 aprile 2004, relativo al coordinamento dei sistemi di sicurezza sociale e che, al contrario di quanto asserito dal Governo nella relazione illustrativa allo schema di decreto legislativo, la nozione di 'sicurezza sociale' non deve essere intesa nell'accezione propria del diritto interno e quindi limitata alle prestazioni nell'ambito pensionistico ed aventi carattere contributivo, bensì in quella propria del diritto dell'Unione europea sulla base della lettura combinata degli artt. 3 comma 3, e 70 del Regolamento n. 883/2004, che include tra le prestazioni di 'sicurezza sociale' non solo quelle prettamente pensionistiche, ma anche quelle "miste", ovvero aventi carattere assistenziale da un lato in quanto non sorrette da meccanismi contributivi e finanziate dalla fiscalità generale, ma che dall'altro costituiscono diritti soggettivi, in quanto criteri e condizioni per l'accesso sono regolati dalla normativa interna senza margini di discrezionalità lasciati alle Pubbliche Amministrazioni. Ne consegue che, nello specifico, debbono essere comprese nella nozione di 'sicurezza sociale' innanzitutto quelle prestazioni elencate nell'allegato X (già allegato II-bis) al Regolamento 883/2004, introdotto con Regolamento (CE) n. 988/2009 del Parlamento europeo e del Consiglio del 16 settembre 2009, così come le "prestazioni familiari" ovvero quelle "prestazioni in natura o in denaro destinate a compensare i carichi familiari" (art. 3 c. 1 lett. j) e art. 1 lett. z) Reg. CE n. 883/2004), inclusi gli assegni speciali di nascita o di adozione, in quanto l'Italia non ha menzionato alcuno di essi nell'apposito allegato I al Regolamento. Per l'Italia l'elenco delle prestazioni include nel citato allegato X include: a) pensioni sociali per persone sprovviste di reddito (legge n. 153 del 30 aprile 1969); b) pensioni, assegni e indennità per i mutilati e invalidi civili (leggi n. 118 del 30 marzo 1971, n. 18 dell'11 febbraio 1980 e n. 508 del 23 novembre 1988); c) pensioni e indennità per i sordomuti (leggi n. 381 del 26 maggio 1970 e n. 508 del 23 novembre 1988); d) pensioni e indennità per i ciechi civili (leggi n. 382 del 27 maggio 1970 e n. 508 del 23 novembre 1988); e) integrazione delle pensioni al trattamento minimo (leggi n. 218 del 4 aprile 1952, n. 638 dell'11 novembre 1983 e n. 407 del 29 dicembre 1990); f) integrazione dell'assegno di invalidità (legge n. 222 del 12 giugno 1984); g) assegno sociale (legge n. 335 dell'8 agosto 1995); h) maggiorazione sociale (articolo 1, commi 1 e 12 della legge n. 544 del 29 dicembre 1988 e successive modifiche);

rilevato che permangono nella normativa nazionale clausole di esclusione di lavoratori di Paesi terzi da prestazioni sociali che rientrano a pieno titolo nella nozione di 'sicurezza sociale' richiamata dalla direttiva europea 2011/98 e che, pertanto, tali clausole risultano incompatibili con la direttiva medesima;

considerato che il mancato adeguamento di tali normative agli obblighi risultanti dalla direttiva 2011/98 esporrebbe il nostro paese al rischio di possibili procedure di infrazione del diritto UE;

Ritenuto perciò che per recepire la direttiva sia necessario abrogare il requisito del permesso di soggiorno di lungo periodo nelle ulteriori disposizioni di legge che ancora lo prevedono e cioè a) art. 65 L. 448/98 e successive modifiche, che istituisce l'assegno INPS ai nuclei familiari con almeno tre figli minori (si tratta infatti di una 'prestazione familiare' ai sensi del Regolamento CE n. 883/2004 e rientra pertanto nel campo di applicazione della direttiva); b) art. 74 del d.lgs. n. 151/2001 in tema di assegno di maternità di base (si tratta anche in questo caso di una 'prestazione familiare' ai sensi del Regolamento n. 883 cit., non compresa nell'allegato I a detto regolamento); c) 'carta acquisti' di cui all'art. 81 d.l. n. 112/2008, convertito nella legge n. 133/2008 (c. 32) ("carta acquisti" riservata agli anziani over 65 e bambini under 3); d) 'carta acquisti sperimentale' di cui all'art. 60 del D.L. 9 febbraio 2012, n. 5, poi convertito in legge n. 35/2012, ed integrato dalle disposizioni di cui al D. L. 28 giugno 2013, n. 76, convertito, con modificazioni, dalla L. 9 agosto 2013, n. 99 ("carta acquisti sperimentale" per i Comuni con più di 250 mila abitanti e per i Comuni delle Regioni del Mezzogiorno); e) art. 19 comma 18 legge n. 2/2009 ("carta bambini": rimborso delle spese per pannolini e latte artificiale).

Considerato in quarto luogo che l'art. 12 c. 1 lett. g) della direttiva 2011/98 prevede a favore dei lavoratori di Paesi terzi la parità di trattamento nell'accesso ai beni e servizi offerti al pubblico, incluse le procedure per l'ottenimento di un alloggio;

ritenendo che l'art. 40, comma 6 d. lgs. n. 286/1998 in materia di accesso dei cittadini di Paesi terzi agli interventi relativi al 'diritto sociale all'abitazione sembra già soddisfare le esigenze di un equilibrato bilanciamento tra principio di parità di trattamento da un lato e requisiti di sufficiente radicamento sociale dello straniero volti ad assicurare efficacia e razionalità amministrativa dell'intervento sociale nel settore abitativo dall'altro, mediante la previsione del requisito del possesso del permesso di soggiorno CE per lungo soggiornanti ovvero del permesso di soggiorno di durata almeno biennale, accompagnato in quest'ultimo caso dall'ulteriore requisito dell'esercizio dell'attività lavorativa, requisiti che rientrano entro i poteri di 'deroga' consentiti dall'art. 12 c. 2 lettera d) sub. i) della direttiva 2011/98;

rilevato invece che non appare conforme al principio di parità di trattamento di cui alla direttiva 2011/98 l'art. 11, comma 13, della legge n. 133/2008, che ha convertito, con modificazioni, il decreto-legge n. 112/2008, modificativo dell'art. 11 della legge n. 431/98, che ha subordinato per i soli cittadini stranieri (extraUE) l'accesso al Fondo nazionale per il sostegno alle abitazioni in locazione al requisito del possesso del certificato storico di residenza da almeno dieci anni nel territorio nazionale ovvero da almeno cinque anni nella medesima regione;

rilevato infatti che tale requisito di anzianità di residenza, valido solo per i cittadini di Paesi terzi, fonda una 'discriminazione diretta' incompatibile con il principio costituzionale di eguaglianza che non ammette distinzioni tra cittadini e non nell'accesso ai diritti fondamentali, cui appartiene pure il diritto sociale all'abitazione (in proposito Corte Cost., sentenza n. 61/2011);

rilevato ugualmente che la norma appare già incompatibile con il principio di parità di trattamento in materia di prestazioni di assistenza sociale di cui alla direttiva 109/2003 sui lungosoggiornanti, così come recepita con il d.lgs. n. 3/2007, così come si evince dalla giurisprudenza della Corte di Giustizia europea nel caso *Kamberaj c. Provincia di Bolzano* (sentenza 24 aprile 2012 causa C-571/10);

Osservato in quinto luogo che lo schema di decreto legislativo non prevede una sostanziale semplificazione delle procedure di conversione, di rilascio e di rinnovo del permesso di soggiorno unico, ma che anzi aumenta la durata dei termini per il rilascio del permesso unico rispetto ai termini vigenti dal 1998 (da 20 a 60 giorni per il rilascio del permesso di soggiorno e da 40 a 60 giorni per il rilascio del nulla osta alla assunzione) e che anche tale allungamento appare in contrasto con l'effetto utile perseguito dalla direttiva cioè la semplificazione e un alleggerimento degli oneri burocratici;

Rilevato in particolare che ai sensi dell'art. 10 della direttiva, l'importo dei diritti richiesti per il rilascio del permesso unico lavoro deve essere proporzionato e basato sui servizi effettivamente prestati per il trattamento delle domande, il che comporta la necessità di riformare l'attuale sistema delle tariffe e dei costi per il rilascio e rinnovo dei permessi di soggiorno che prevedono in parte il finanziamento di finalità estranee a quelle relative al servizio effettivamente prestato per il trattamento delle domande, quali quelle relative al Fondo rimpatri di cui all'art. 14 bis d.lgs. n. 286/98;

Osservato in sesto luogo che lo schema di decreto legislativo non prevede una semplificazione delle procedure di riconoscimento dei titoli di studio e delle qualifiche professionali, come invece prevede l'art. 12, par. 1, lett. d) della direttiva;

Osservato in settimo luogo che lo schema di decreto legislativo non ottempera espressamente alla parità di trattamento per l'ottenimento di un alloggio prevista dall'art. 12, par. 1 lett. g) della direttiva;

esprime

PARERE FAVOREVOLE

con le seguenti condizioni:

1) In ottemperanza alla procedura unica di rilascio e rinnovo del permesso unico e dell'eguaglianza di trattamento previsti dagli artt. 4, 6 e 12, par. 1, lett. a) della direttiva, il decreto legislativo abroghi la stipula del contratto di soggiorno come requisito per la costituzione di rapporti di lavoro del lavoratore di Paese terzo titolare del permesso unico successivi ai rapporti di lavoro dopo il primo ingresso e come requisito per il rinnovo del permesso unico, mantenendola soltanto nell'ambito delle procedure di primo ingresso per lavoro subordinato;

2) In ottemperanza all'art. 9 lettera d) della direttiva, il decreto legislativo preveda che lo straniero titolare del permesso unico sia informato dei diritti conferitegli dal permesso, mediante il rilascio, in sede di consegna del permesso di soggiorno, di un testo in una lingua nota che informi compiutamente lo straniero dei diritti conferitigli dal permesso, da inserirsi al punto 2 dell'accordo di integrazione alla voce "obblighi dello Stato";

3) in ottemperanza all'eguaglianza di trattamento prevista dall'art. 12, par. 1, lett. a) della direttiva il decreto legislativo preveda anche per i cittadini di Paesi terzi titolari di permesso unico l'accesso al pubblico impiego alle medesime condizioni previste dall'art. 38 d. lgs. n. 165/2001 per i cittadini dell'Unione europea e per i loro familiari, per i titolari di permesso di soggiorno CE per lungosoggiornanti e per i rifugiati e titolari di protezione sussidiaria;

4) in ottemperanza all'eguaglianza di trattamento prevista dall'art. 12, par. 1, lett. a) della direttiva il decreto legislativo preveda l'abrogazione espressa del requisito di cittadinanza italiana contenuto all'art. 10 c. 1 del "Regolamento contenente disposizioni sullo stato giuridico del personale delle ferrovie, tranvie e linee di navigazione interna in regime di concessione" di cui all'allegato A del R.D. n. 148/1931 recante "Coordinamento delle norme sulla disciplina giuridica dei rapporti collettivi del lavoro con quelle sul trattamento giuridico-economico del personale delle ferrovie, tranvie, e linee di navigazione interna in regime di concessione" e in quanto tale requisito di cittadinanza è altresì applicabile anche ai lavoratori dei servizi di trasporto pubblico urbano ed extraurbano per effetto delle leggi 3 novembre 1952, n. 628, e 22 settembre 1960, n. 1054;

5) in ottemperanza all'eguaglianza di trattamento prevista dall'art. 12, par. 1, lett. e) della direttiva il decreto legislativo abroghi espressamente l'art. 80 c. 19 della legge n. 388/2000 che prevede il possesso della carta di soggiorno o permesso di soggiorno CE per lungo soggiornanti quale requisito per l'accesso dei cittadini di Paesi terzi all'assegno sociale e alle provvidenze economiche che costituiscono diritti soggettivi in base alla legislazione vigente in materia di servizi sociali, tra cui tutte le prestazioni sociali collegata alla condizione di disabilità, anche in considerazione delle molte sentenze della Corte costituzionale (nn. 40/2013, 329/2011, 187/2010, 285/2009, 11/2009, 306/2008, 324/2006) che ne hanno riconosciuto l'illegittimità costituzionale, con conseguente ripristino dell'efficacia dell'art. 41 del d. lgs. n. 286/1998;

6) in ottemperanza all'eguaglianza di trattamento prevista dall'art. 12, par. 1, lett. e) della direttiva il decreto legislativo preveda espressamente l'estensione anche ai cittadini di Paesi terzi titolari di un permesso unico dell'assegno INPS ai nuclei familiari numerosi con almeno tre figli minori di cui all'art. 65 l. n. 448/98 e successive modifiche, trattandosi a tutti gli effetti di una 'prestazione familiare' ai sensi del Regolamento (CE) n. 883/2004;

7) in ottemperanza all'eguaglianza di trattamento prevista dall'art. 12, par. 1, lett. e) della direttiva il decreto legislativo preveda espressamente l'estensione anche alle cittadine di Paesi terzi titolari di un permesso di soggiorno unico lavoro l'assegno di maternità comunale di cui all'art. 74 del d.lgs. n. 151/2001, trattandosi a tutti gli effetti di una 'prestazione familiare' ai sensi del Regolamento (CE) n. 883/2004 e non essendo tale assegno speciale di nascita menzionato nell'allegato I al Regolamento (CE) n. 883/2004 (art. 1 lett. z) del Regolamento 883/2004);

8) in ottemperanza all'eguaglianza di trattamento prevista dall'art. 12, par. 1, lett. e) della direttiva il decreto legislativo preveda espressamente l'estensione anche ai cittadini di Paesi terzi

titolari di permesso unico, a) della ‘carta acquisti’ di cui all’art. 81 d.l. n. 112/2008, convertito nella legge n. 133/2008 (c. 32) (“*carta acquisti*” riservata agli anziani over 65 e bambini under 3), b) della ‘carta acquisti sperimentale’ di cui all’art. 60 del D.L. 9 febbraio 2012, n. 5, poi convertito in legge n. 35/2012, ed integrato dalle disposizioni di cui al D. L. 28 giugno 2013, n. 76, convertito, con modificazioni, dalla L. 9 agosto 2013, n. 99 (“*carta acquisti sperimentale*’ per i Comuni con più di 250 mila abitanti e per i Comuni delle Regioni del Mezzogiorno), trattandosi a tutti gli effetti di ‘prestazioni familiari’ nell’accezione di diritto europeo ovvero di ‘prestazioni miste’ (di assistenza sociale aventi natura di diritto soggettivo), c) della “*carta bambini*” (rimborso delle spese per pannolini e latte artificiale) prevista all’art. 19 comma 18 legge n. 2/2009);

9) in ottemperanza all’eguaglianza di trattamento prevista dall’art. 12, par. 1, lett. e) della direttiva il decreto legislativo preveda espressamente l’abrogazione dell’art. 20 c. 10 D.L. n. 112/2008, convertito con legge n. 133/2008, che ha introdotto un requisito di anzianità di residenza decennale in Italia ai fini dell’accesso all’assegno sociale a partire dal 1 gennaio 2009, il che costituisce una discriminazione ‘indiretta’ o ‘dissimulata’ a danno degli stranieri, in quanto tale criterio di anzianità di residenza appare più facile da soddisfare per i cittadini nazionali rispetto ai cittadini stranieri e non appare sorretto da una finalità obiettiva perseguita con criteri di proporzionalità, anche tenendo conto che con riferimento ai profili di violazione dei principi della cittadinanza europea e della libera circolazione dei cittadini di Paesi membri dell’UE e dei loro familiari, la norma di cui alla legge n. 133/2008 è già oggetto di una procedura preliminare di infrazione del diritto UE avviata dalla Commissione europea nei confronti della Repubblica Italiana (PILOT n. 2384/11/JUST);

10) avvalendosi della facoltà di deroga prevista dall’art. 12 c. 2 lett. b) della direttiva 2011/98, in considerazione delle conseguenze per la spesa pubblica derivanti dall’allargamento dei beneficiari delle prestazioni sociali, il decreto legislativo preveda che l’estensione dell’accesso all’assegno sociale e alle prestazioni indicati nei punti 5, 6, 7, 8, sia disposta soltanto in favore dei cittadini di Paesi terzi regolarmente soggiornanti titolari di permesso di soggiorno CE, dei familiari di cittadini dell’Unione europea residenti in Italia, dei beneficiari di protezione internazionale, nonché ai titolari del permesso unico che possano dimostrare lo svolgimento di un’attività lavorativa o la pregressa attività lavorativa per un periodo di almeno sei mesi unitamente alla registrazione come disoccupati nei centri per l’impiego;

11) in ottemperanza all’art. 12, comma 1, lett. g) della direttiva, il decreto legislativo preveda l’abrogazione espressa dell’art. 11 comma 13 della legge n. 133/2008, che ha convertito, con modificazioni, il decreto-legge n. 112/2008, modificativo dell’art. 11 della legge n. 431/98, nella parte in cui per i soli cittadini stranieri (extraUE) si prevede che l’accesso al Fondo nazionale per il sostegno alle abitazioni in locazione sia limitato al requisito del possesso del certificato storico di residenza da almeno dieci anni nel territorio nazionale ovvero da almeno cinque anni nella medesima regione;

12) in ottemperanza all’art. 4 della direttiva il decreto legislativo preveda che il permesso unico sia rilasciato ai cittadini di paesi terzi a cui sia rilasciato un visto di ingresso per lavoro subordinato ovvero che sulla base di un regolare rapporto di lavoro ottengano la conversione di qualsiasi tipo di permesso di soggiorno rilasciato per motivi non lavorativi ovvero che al momento dell’entrata in vigore del decreto legislativo erano titolari di un permesso di soggiorno per lavoro subordinato, anche in corso di rinnovo e preveda altresì che in tutte le norme vigenti il permesso unico sostituisca i permessi di soggiorno per lavoro subordinato;

13) in ottemperanza alla parità di trattamento per l’ottenimento di un alloggio prevista dall’art. 12, par. 1 lett. g) della direttiva il decreto legislativo preveda che i cittadini dei paesi terzi regolarmente soggiornanti in Italia hanno parità di accesso agli alloggi, incluso l’accesso al credito, agli alloggi di edilizia residenziale pubblica, alle altre forme di agevolazione e intermediazione;

14) in ottemperanza alla parità di trattamento per l’accesso ai beni e servizi offerti al pubblico, prevista dall’art. 12 c. 1 lett. g) della direttiva, il decreto legislativo preveda la piena equiparazione

dei cittadini di Stati terzi regolarmente soggiornanti in Italia ai cittadini italiani per quanto concerne l'autocertificazione della situazione reddituale e patrimoniale;

15) in ottemperanza alla parità di trattamento con i cittadini prevista dall'art. 12, par. 1, lett. d) della direttiva il decreto legislativo preveda forme di semplificazione e di sveltimento delle procedure di riconoscimento dei titoli di studio e delle qualifiche professionali degli stranieri regolarmente soggiornanti;

e con le seguenti osservazioni:

valuti il Governo l'opportunità di prevedere le seguenti procedure semplificate per il rilascio e il rinnovo del permesso unico:

1) prevedere che il permesso unico ha la durata di due anni e che è rinnovato per quattro anni;

2) prevedere che l'importo delle tasse per il trattamento delle domande di rilascio o di rinnovo del permesso unico siano conformi con l'art. 10 della direttiva, cioè sia proporzionato e basato sui servizi effettivamente prestati per il trattamento delle domande, il che comporta la necessità di riformare l'attuale sistema delle tariffe e dei costi per il rilascio e rinnovo dei permessi di soggiorno che prevedono in parte il finanziamento di finalità estranee a quelle relative al servizio effettivamente prestato per il trattamento delle domande, quali quelle relative al Fondo rimpatri di cui all'art. 14 bis d.lgs. n. 286/98, al fine di giungere ad una generale revisione delle tariffe e dei costi per il rilascio e il rinnovo del permesso di soggiorno, che preveda costi analoghi a quelli previsti per il rilascio o il rinnovo della carta d'identità ai sensi dell'art. 10 della direttiva, l'importo dei diritti richiesti per il rilascio del permesso unico lavoro;

3) prevedere procedure semplificate e tempi certi per il rilascio del permesso unico nell'ambito di una generale semplificazione delle procedure e dei tempi di rilascio e di rinnovo di tutti i tipi di permesso di soggiorno,

4) prevedere il progressivo trasferimento ai Comuni delle funzioni amministrative concernenti le domande di rilascio, di rinnovo e di conversione di ogni tipo di titolo di soggiorno, da rilasciarsi sulla base di documentazione tassativa uguale su tutto il territorio italiano e previo eventuale null osta dei servizi per l'impiego e dell'autorità di pubblica sicurezza, analogamente alle procedure previste rispettivamente per l'accesso al lavoro e per il rilascio della carta di identità o del passaporto da parte dei Comuni.