

SOMMARIO n. 4, 2013

Presentazione	pag.	13
Interventi		
La riforma del sistema europeo comune di asilo e i suoi principali riflessi nell'ordinamento italiano, di <i>Giuseppe Morgese</i>	»	15
Responsabilità della PA, danno non patrimoniale e immigrazione, di <i>Francesco Bilotta</i>	»	36
La giurisprudenza sui Paesi di origine nel Regno Unito: le sentenze <i>Country Guidance</i> , di <i>Elisabetta Dolzan</i>	»	61
Sicurezza sul lavoro e lavoratori immigrati: profili regolativi e questioni ancora aperte a cinque anni dall'entrata in vigore del d.lgs. n. 81/2008, di <i>Roberta Nunin</i>	»	76
Giurisprudenza		
Commenti		
Ancora una pronuncia sulla giurisdizione in tema di respingimento alla frontiera: un'occasione per (ri)fare il punto sull'istituto, di <i>Barbara Cattelan</i>	»	91
Se i permessi non arrivano, allora possiamo <i>fare squadra</i> : i ritardi dell'amministrazione dell'interno e i contorni della <i>class action</i> amministrativa, di <i>Fulvio Cortese</i>	»	100
Diritto europeo		
Giurisprudenza		
Rassegna di giurisprudenza (periodo 1 luglio 2013 - 31 dicembre 2013)	»	107

1. Corte di giustizia dell'Unione europea 7.11.2013, cause riunite X, Y, Z, C 199/12 - C 200/12 - C201/12 - *direttiva 2004/83/CE - appartenenza ad un determinato gruppo sociale - orientamento sessuale - nozione di "atti di persecuzione" - legislazione che qualifica come reato gli atti omosessuali* » 119

RASSEGNA DI GIURISPRUDENZA

2. Corte europea dei diritti dell'uomo 17.10.2013, caso Winterstein e altri c. Francia - *diritto al rispetto per la vita privata e familiare - sgombero forzato di un gruppo di nomadi - misura non proporzionale né necessaria* » 122

Testo pubblicato on line

Diritto italiano

Asilo

1. Corte di cassazione 18.11.2013 n. 25873 - *cittadina nigeriana richiedente la protezione internazionale - matrimonio forzato - lesione della dignità personale - riconoscimento della protezione sussidiaria - agenti privati del danno grave - dovere di cooperazione del giudice - poteri officiosi* » 123
2. Tribunale di Trieste 2.11.2013 - *cittadino nigeriano di religione cristiana richiedente status di rifugiato o protezione sussidiaria - impugnazione del diniego della Commissione territoriale anche per vizi formali - indagine di merito del giudice ordinario - verifica delle condizioni di sussistenza e della assenza di cause di esclusione - accoglimento della domanda di protezione sussidiaria alla luce degli elementi fattuali forniti e delle notizie acquisite da organizzazioni internazionali* » 126

Cittadinanza

1. Tribunale di Roma 26.2.2013 n. 4209 - *accertamento dello status di apolidia da parte dell'autorità giudiziaria ordinaria - prova indiziaria - mancato acquisto della cittadinanza dell'unico genitore noto - sufficienza ai fini della dichiarazione di apolidia* » 134

Diritti civili

1. Tribunale di Firenze 6.11.2013 n. 3495 - *domanda di risarcimento dei danni proposta dallo straniero vittima di condotta discriminatoria - fattispecie di esecuzione dell'espulsione adottata nei suoi confronti in occasione del giorno* » 136

fissato per la celebrazione del matrimonio civile in epoca anteriore all'introduzione del requisito del documento attestante la regolarità del soggiorno nel territorio italiano richiesto dall'art. 116 come modificato dalla legge n. 94/2009 - fondatezza

risarcimento del danno patrimoniale e non da condotta discriminatoria - liquidazione - fattispecie

2. Tribunale di Milano 19.11.2013 - azione civile contro la discriminazione per "ragioni di razza e dell'origine etnica" proposta avverso "bando per la selezione di 8146 volontari da avviare al servizio nell'anno 2013 nei progetti di servizio civile in Italia e all'estero" nella parte in cui richiede il requisito della cittadinanza italiana - requisito della cittadinanza - dovere di solidarietà politica, economica e sociale incombente su tutti i soggetti anche privi dello Stato - fondatezza » 143
- azione civile contro la discriminazione promossa contro Presidenza del Consiglio dei Ministri-Ufficio nazionale per il servizio civile - lesione di posizione di diritto soggettivo assoluto - giurisdizione AGO - sussistenza*

RASSEGNA DI GIURISPRUDENZA

3. Tribunale di Torino 13.10.2013 - azione civile contro la discriminazione in materia richiamata dall'art. 409 c.p.c. - competenza del giudice del lavoro - compatibilità tra le regole del rito sommario di cognizione e la competenza del giudice del lavoro - sussistenza » 147
- causa in materia discriminatoria in carenza di altre domande per il risarcimento dei danni o la cessazione della violazione - interesse ad agire - sussistenza*
- domanda di partecipazione alla selezione permanente per operatore di esercizio - cittadino straniero in possesso dello status di rifugiato e di coniugio con cittadina italiana - necessità del requisito della cittadinanza italiana richiesto dall'art. 10, regolamento allegato A r.d. 148/1931 per il personale delle ferrovie, tranvie e linee di navigazione interna in regime di concessione - necessità di eccezione di illegittimità costituzionale - esclusione - doverosa interpretazione costituzionalmente orientata*
- risarcimento dei danni - danno in re ipsa - esclusione - onere del danneggiato di provare il danno patrimoniale e non patrimoniale - sussistenza*

Testo pubblicato on line

Espulsioni

1. Corte di cassazione 24.9.2013 n. 21796 - *espulsione per pericolosità sociale - criteri di giudizio - valutazione globale di personalità - considerazione esclusiva di condanna in sede penale - maltrattamenti in famiglia - annullamento con rinvio* » 149
2. Consiglio di Stato 13.9.2013 n. 4543 - *respingimento alla frontiera - ricorso giurisdizionale - diritto soggettivo - giurisdizione ordinaria* » 153
3. Giudice di pace di Ravenna 14.11.2013 - *divieto espulsione - minore età - esame auxologico - inattendibilità scientifica - annullamento* » 155

Famiglia

1. Corte appello di Bari 4.4.2013 n. 256 - *ricongiungimento familiare - illegittimità di diniego di visto di ingresso - danno ingiusto derivante dalla condotta della amministrazione - risarcimento del danno* » 157
2. Tribunale di Torino 12.11.2012 - *permesso per cure mediche - conversione in permesso per coesione familiare - ostatività precedenti penali - bilanciamento* » 162
3. Tribunale di Torino 21.9.2013 - *familiari di cittadini italiani - figli maggiorenni a carico* » 165

Lavoro

1. Consiglio di Stato 20.3.2013 n. 1610 - *conversione del permesso di soggiorno per lavoro stagionale in permesso di soggiorno per lavoro subordinato a tempo determinato o indeterminato - condizioni - necessità del rientro nel Paese d'origine del cittadino extracomunitario - esclusione* » 168

Minori

1. Procura della Repubblica presso il Tribunale per i minorenni di Milano 10.2.2010 - *reato ex art. 10 bis TU n. 286/1998 - commissione da parte del minore - archiviazione perché il fatto non sussiste* » 170
2. Procura della Repubblica presso il Tribunale per i minorenni di Genova 8.7.2013 - *reato ex art. 10 bis TU n. 286/1998 - commissione da parte del minore - archiviazione perché il fatto non costituisce reato* » 172
3. Giudice per le indagini preliminari di Trieste 25.10.2013 - *reato ex art. 10 bis TU n. 286/1998 - commissione da parte del minore - irrilevanza del fatto* » 173

	<u>NOTA</u> di <i>Lorenzo Miazzi</i> , L'applicazione del reato di cui all'art. 10 <i>bis</i> TU n. 286/1998 nei confronti dei minori stranieri nella giurisprudenza dei Tribunali minorili	»	174
4.	Tribunale per i minorenni del Piemonte e della Valle d'Aosta 17.1.2014 - <i>autorizzazione ex art. 31 co. 3 TU n. 286/98 - espulsione del genitore esercente la potestà - gravi motivi - concessione di termine</i>	»	175
Penale			
1.	Corte di cassazione 15.10/18.11.2013 n. 46212 - <i>domanda di estradizione di cittadino olandese verso il Brasile - condizioni disumane e degradanti delle carceri brasiliane - annullamento della decisione di estradizione</i>	»	178
2.	Tribunale di Trapani 17.7.2013 - <i>delitto di illecito reingresso nel territorio dello Stato - applicabilità della scriminante dell'esercizio del diritto per lo straniero coniugato con cittadina italiana</i>	»	182
Soggiorno			
1.	Tribunale amministrativo regionale Lombardia 18.4.2013 n. 177 - <i>permesso di soggiorno - diniego di rinnovo per pregressa condanna penale - causa astrattamente ostativa - mancata valutazione dei criteri ex art. 5, co. 5 TU n. 286/98 (presenza di familiari, durata del soggiorno, assenza di legami con il Paese di origine) - illegittimità del diniego; necessità di applicazione dei criteri e dei parametri elaborati dalla CEDU ai fini del bilanciamento tra diritto al rispetto della vita familiare e privata ed allontanamento formalmente legittimo; attività istruttoria in sede giudiziale, per la verifica in concreto dei parametri</i>	»	185
2.	Tribunale amministrativo regionale Veneto 8.8.2013 n. 1062 - <i>PSCE - revoca per intervenute condanne penali - mancata valutazione dei legami familiari e sociali in Italia - illegittimità - esclusione di automatismo delle cause ostative al titolo di soggiorno così come di automatismo di sua conservazione - necessità di valutazione in concreto, caso per caso, in assenza di fattispecie pre-delineate dal legislatore</i>	»	188

3. Tribunale amministrativo regionale Lazio 6.9.2013 n. 8154 » 189
 - *permesso di soggiorno CE per soggiornanti di lungo periodo - ritardo nella definizione del procedimento - violazione dei termini procedurali previsti dalla legge - azione ex art. 1 d.lgs. 198/2009 (cd. class action collettiva pubblica) - legittimazione attiva delle associazioni, a tutela degli interessi diffusi e collettivi - accoglimento - ordine giudiziale di adeguare la propria organizzazione entro un anno; class action finalizzata all'interpretazione della legge - inammissibilità*

RASSEGNA DI GIURISPRUDENZA

4. Tribunale amministrativo regionale Sicilia 5.3.2013 n. 501 - » 199
 - *permesso di soggiorno - richiesta di rinnovo - diniego per asserita mancata dimostrazione di attività lavorativa svolta - proposizione di ricorso - produzione in giudizio di documentazione atta a dimostrare l'esistenza del rapporto di lavoro - rilevanza degli elementi nuovi sopravvenuti - accoglimento del ricorso*

Testo pubblicato on line

5. Tribunale amministrativo regionale Toscana 16.12.2013 n. » 199
 1723 - *PSCE - procedimento di aggiornamento del titolo - provvedimento di revoca a causa di condanna penale successiva all'originario rilascio - automatismo - illegittimità; necessità di valutazione in concreto dell'effettiva pericolosità sociale*

Testo pubblicato on line

6. Tribunale amministrativo regionale Piemonte 10.1.2014 n. » 200
 47 - *permesso di soggiorno CE per soggiornanti di lungo periodo - revoca per intervenuta condanna penale - automatismo - illegittimità*

Testo pubblicato on line

Osservatorio europeo

Documenti

1. Commissione europea, Bruxelles, 4.12.2013 COM(2013) » 201
 869 final - *Comunicazione della Commissione al Parlamento europeo e al Consiglio sull'attività della Task Force "Mediterraneo"*

Segnalazioni

» 212

Osservatorio italiano

Leggi, regolamenti e decreti statali

1. Decreto-legge 12.9.2013, n. 104, convertito in legge, con modificazioni, dalla legge 8.11.2013, n. 128 - *Misure urgenti in materia di istruzione, università e ricerca (articolo estratto)* » 218
2. Decreto Presidente del Consiglio dei Ministri 25.11.2013 - *Programmazione transitoria dei flussi di ingresso dei lavoratori non comunitari per lavoro non stagionale nel territorio dello Stato per l'anno 2013* » 219

Circolari

Cittadinanza

1. Ministero interno 23.12.2013 n. 14424 - *Generalità da attribuire ai cittadini stranieri a seguito di concessione della cittadinanza italiana* » 222

Stato civile

1. Ministero interno 4.12.2013 n. 24 - *Art. 116 c.c. (Matrimonio dello straniero nella Repubblica). Nulla osta al matrimonio. Compiti degli ufficiali dello stato civile. Parere del Consiglio di Stato, n. 04377/13 del 24.10.2013, reso nell'Adunanza della sez. I del 9.10.2013, numero affare 03164/2013* » 230

Cittadini dell'Unione europea

Ingresso

3. Ministero interno 2.7.2013 n. 4175 - *Ingresso nell'UE dei cittadini della Croazia* » 233

Cittadini extracomunitari

Asilo

4. Ministero interno 31.10.2013 n. 2696 - *Procedura di rinnovo dei permessi di soggiorno per motivi umanitari. Modifiche al sistema Vestanet C3* » 235

Ingresso

5. Ministero affari esteri 28.10.2013 n. 2206 - *Visti per ricongiungimento di cittadini somali. Problematiche documento probante stato coniugale* » 236

Lavoro e previdenza sociale

6. Ministero lavoro e politiche sociali 7.11.2013 n. 5215 - Art. 13 della legge n. 97/2013. Estensione del diritto all'assegno per il nucleo familiare con almeno tre figli minori concesso dal Comune (art. 65 legge n. 448/98) ai cittadini di Paesi terzi che siano soggiornanti di lungo periodo » 238

Salute

7. Ministero salute 24.10.2013 n. 27162-P - Procedura di emersione del rapporto di lavoro irregolare ex art. 5 del d.lgs. 16.7.2012, n. 109. Assistenza sanitaria nelle more della conclusione della procedura di emersione » 240

Soggiorno

8. Ministero interno 3.7.2013 n. 400/A - Disciplina degli ingressi e del soggiorno degli sportivi stranieri di cui all'art. 27, co. 1, lett. p) e 5 bis, del novellato d.lgs. 286/98, applicato in combinato disposto con l'art. 40, co. 2 e 16, del novellato d.p.r. 394/99. Rinnovo del permesso di soggiorno agli sportivi stranieri che soggiornano in Italia a titolo professionistico o dilettantistico » 241
9. Ministero interno 21.10.2013 n. 33453 - Legge 15.10.2013, n. 119, concernente la conversione in legge, con modificazioni, del d.l. 14.8.2013, n. 93 recante disposizioni urgenti in materia di sicurezza e per il contrasto della violenza di genere, nonché in tema di protezione civile e di commissariamento delle Province. Art. 18 bis nel novellato d.lgs. 25.7.1998, n. 286 » 243
10. Ministero interno 5.11.2013 n. 6732 - Conversione del permesso di soggiorno stagionale in permesso di soggiorno per lavoro subordinato - art. 24, co. 4 d.lgs. n. 286/98. Chiarimenti » 246
11. Ministero interno 19.11.2013 n. 400/A - Conversione del permesso di soggiorno stagionale in permesso di soggiorno per lavoro subordinato - art. 24, co. 4, del novellato d.lgs. 286/98. Chiarimenti ed inoltro della circolare congiunta diramata dal Dipartimento per le libertà civili e l'immigrazione e dalla Direzione generale della immigrazione del Ministero del lavoro e delle politiche sociali il 5 novembre scorso » 247

12. Ministero dell'interno 11.12.2013 n. 7438 - *Conversione del permesso di soggiorno per motivi di studio in permesso di soggiorno per motivi di lavoro, ovvero in permesso di soggiorno per attesa occupazione, ex art. 22 - co. 1 bis - del d.lgs. n. 286/1998, a seguito della novella operata dalla legge n. 99/13 (di conversione del d.l. n. 76/2013): richiesta chiarimenti applicativi* » 248

APPENDICE DI OSSERVATORIO ITALIANO: TESTI PUBBLICATI ON LINE

Leggi, regolamenti e decreti statali

3. Legge 27.12.2013, n. 147 - *Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (Legge di stabilità 2014) (Estratto)* » 249
4. Decreto-legge 15.10.2013, n. 120, convertito in legge, con modificazioni, dalla legge 13.12.2013, n. 137 - *Misure urgenti di riequilibrio della finanza pubblica nonché in materia di immigrazione (articolo estratto)* » 249
5. Decreto Ministro dell'interno 23.7.2013 - *Regole di sicurezza relative al permesso di soggiorno* » 249
6. Decreto Ministero del lavoro e delle politiche sociali - Direzione generale dell'immigrazione e delle politiche di integrazione 19.12.2013 - *Approvazione delle Linee Guida sui minori stranieri non accompagnati* » 250

Circolari

Cittadini extracomunitari

Ingresso

13. Ministero interno - Ministero lavoro e politiche sociali 16.12.2013 n. 7550 - *D.p.c.m. 25 novembre 2013. Programmazione transitoria dei flussi di ingresso dei Lavoratori non comunitari per lavoro non stagionale nel territorio dello Stato per l'anno 2013* » 250
14. Ministero lavoro e politiche sociali 19.12.2013 n. 35 - *D.p.c.m. 25 novembre 2013 concernente la "Programmazione transitoria dei flussi di ingresso dei lavoratori non comunitari per lavoro non stagionale nel territorio dello Stato per l'anno 2013" - Attribuzione territoriale delle quote di cui all'art. 7 del decreto* » 250

Espulsioni e rimpatrio

15. Ministero interno 10.10.2013 n. 8627 - *Linee guida per la realizzazione dei programmi di rimpatrio volontario e assistito (RVA)* » 250

Recensioni e materiali di ricerca

- Recensioni » 251
Segnalazioni bibliografiche » 253
Documenti e rapporti » 254
Riviste e siti internet » 255